

التقييم الجغرافي للجمعيات الأهلية في محافظة الجيزة

دراسة في الجغرافية الاقتصادية

د / كامل مصطفى كامل سيد
قسم الجغرافيا ونظم المعلومات الجغرافية
كلية التربية - جامعة عين شمس

* ملخص:

تُعد خدمات الرعاية الاجتماعية أحد الأضلاع الرئيسية في مواجهة مُثلث (الفقر - المرض - الجهل) وإذا كانت الخدمات التعليمية والصحية تحارب الجهل والمرض؛ فالخدمات الاجتماعية تحارب الفقر والاحتياج بأشكالهم لتساعد في خلق مجتمع متين النسيج، متكافل اجتماعيًّا يشعر فيه الفرد بروح التكامل. وتحتاج هذه الخدمات إلى تأمين توزيعها الجغرافي بالصورة المناسبة شأنها شأن باقي الخدمات؛ مما يحقق أقصى استفادة منها، ولذلك يركز متذوو القرار على تحسين الظروف الاجتماعية في خطواتهم نحو التنمية. وتُعد مصر أولى الدول العربية في نشأة الجمعيات الأهلية؛ وذلك منذ بداية القرن التاسع عشر الميلادي، ويشهد المجتمع المصري حالياً طفرة غير مسبوقة في نموها عديداً ومكانيًّا، علاوة على تطرقها للعديد من مجالات العمل الجديدة، واسهامها بدور واضح مع الدولة والقطاع الخاص في تحقيق خطط التنمية. وقد جاءت استراتيجية التنمية المستدامة "رؤية مصر ٢٠٣٠" لتركز على أهمية هذا الكيان الاجتماعي ودوره الفعال في التنمية المجتمعية والاقتصادية وبخاصة في الوقت الراهن. وشغلت محافظة الجيزة المرتبة الثانية من حيث عدد الجمعيات الأهلية - بعد محافظة القاهرة - وبنسبة ١١,٤% من إجمالي الجمعيات الأهلية في مصر عام ٢٠١٨م. ورغم ذلك فإن للجمعيات الأهلية بالجيزة تقل أكبر؛ وبخاصة أن مساحة محافظة الجيزة تمثل نحو (١٣) مثل مقارنة بمساحة محافظة القاهرة، كما تتبادر ملامحها الجغرافية بين المناطق الحضرية والريفية والمدن الجديدة والظهير الصحراوي القابل للتوسع والتنمية. وقد تناول البحث مفهوم الجمعيات الأهلية، ونشأتها وتطورها في محافظة الجيزة مقارنة بالجمهورية، وعرض أنماط التوزيع الجغرافي الخاصة بالجمعيات وخدماتها، وحدد العوامل المؤثرة في هذا التوزيع، وقد أظهرت الدراسة الميدانية تبايناً واضحاً بين الجمعيات الأهلية بريف وحضر المحافظة، كما تناولت خصائص مقدمي ومتلقى الخدمة ونطاق نفوذها، وأشارت للمناطق الأولى بالرعاية، وركز البحث على قياس كفاءة الجمعيات الأهلية وخدماتها وفقاً للمعايير المختلفة، وأخيراً وضع الباحث خريطة مقترحة للجمعيات الأهلية بمحافظة الجيزة.

* مقدمة:

يعود الاهتمام بالخدمات في الدول العربية إلى ستينيات القرن العشرين؛ بعد الاقتناع التام بأهمية هذا القطاع ودوره البارز في النواحي الاقتصادية والحضرية (مصطفى البغدادي، ٢٠٠٥، ص ١٠٥) وبمرور الوقت زادت الافتراضات المتعلقة بطبيعة الخدمات وأنماط توزيعها (Sanger, M.B, 1982, P37). وتعكس دراسة الخدمات ارتباطها بقضايا التخطيط المجتمعي؛ فقد ظهرت الخدمات بأنواعها لتلبية حاجات السكان وتقديم التسهيلات لهم، حتى أصبحت كفائتها وكفايتها معياراً للتفرقة بين المناطق العمرانية وفقاً لجودة الحياة (فتحي مصيلحي، ٢٠٠٧، ص ٣٠). كما امتدت الخدمات بأنواعها إلى اقتصادات الدول المتقدمة والنامية لذلك اختلف توزيعها وتركيبها ونمو أنشطتها أيضاً (صلاح عبد الجابر عيسى، ٢٠٠٣، ص ١٦٤). وقد اكتشف الجغرافيون أثر العامل الاجتماعي في تنظيم المدينة وتشكيل نظمها الداخلية، ومن ثم توجّهت الدراسات الجغرافية الحديثة نحو المشكلات الإجتماعية وتقويم خدمات الدولة وسياستها الإجتماعية (مصر العمر ومحمد عقلة، ٢٠٠٠، ص ١٥) مع التركيز على موضوعات متعددة منها المؤشرات والجماعات والترابيب الاجتماعية في الأبعاد المكانية (فتحي مصيلحي، ٢٠٠٧، ص ٦-٧). وبعد الاهتمام الجغرافي بالخدمات عامل مهم في فاعليتها، ومحدد أساسى لمكافحة الفرد منها، لذلك تركز دراستها بشكل كبير على تحديد واختيار الموقع الأنسب للخدمة (مصطفى البغدادي، ١٩٩٤، ص ٢٦٩) كما تؤكد الدراسات التنموية أيضاً على أهمية البعد المكاني وانعكاساته الاقتصادية لعملية التنمية (David Lambert & John Morgan, 2011, P10).

وقد شهدت السنوات الأخيرة اهتماماً غير مسبوق من جميع دول العالم بالمؤسسات الاجتماعية التي تقدم الخدمات المختلفة ولا تهدف إلى الربح؛ لما لها من دور واضح وفعال في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والتنموية. وتعود نشأة الجمعيات الأهلية إلى الحاجة لوجود قطاع يُسهم في إشباع حاجات الأفراد إلى جانب الدولة، حتى أصبحت بمرور الوقت شريكاً أساسياً مع الحكومة والقطاع الخاص في تحقيق التنمية

المجتمعية بصورها المختلفة (وزارة التخطيط والتنمية المحلية، ٢٠٠٥، ص ١١١-١٠٩). وتعُد الجمعيات الأهلية أهم المؤسسات الاجتماعية في مصر؛ فهي أولى الخدمات الاجتماعية من حيث النشأة والظهور، والأكبر في العدد، والأكثر انتشاراً من حيث التوزيع الجغرافي، كما إنها الأشمل في مجالات العمل. ولها دوراً بالغ الأهمية في حل المشكلات المجتمعية ورعاية الفئات الأولى بالرعاية، بالإضافة إلى دعم المشروعات الاقتصادية، وتوفير الخدمات المتنوعة، علاوة على اتصالها بفئات المجتمع المختلفة مما يجعلها تشغل جانب كبير من الرأي العام؛ إذ تقوم بدور الوسيط بين المستحقين والمنتفعين بالخدمة من جهة، وأهل البر والاحسان من جهة أخرى (صلاح الشامي، ٢٠٠٠، ص ٥١٥-٥١٦). لذلك منحت لها الدولة الاهتمام والدعم الكامل في الوقت الحالي؛ وهو ما جاء واضحاً في استراتيجية التنمية المستدامة: رؤية مصر ٢٠٣٠ حيث التركيز على البعد الاجتماعي، ومشاركة المجتمع المدني في تحقيق خطط التنمية على مستوى الدولة.

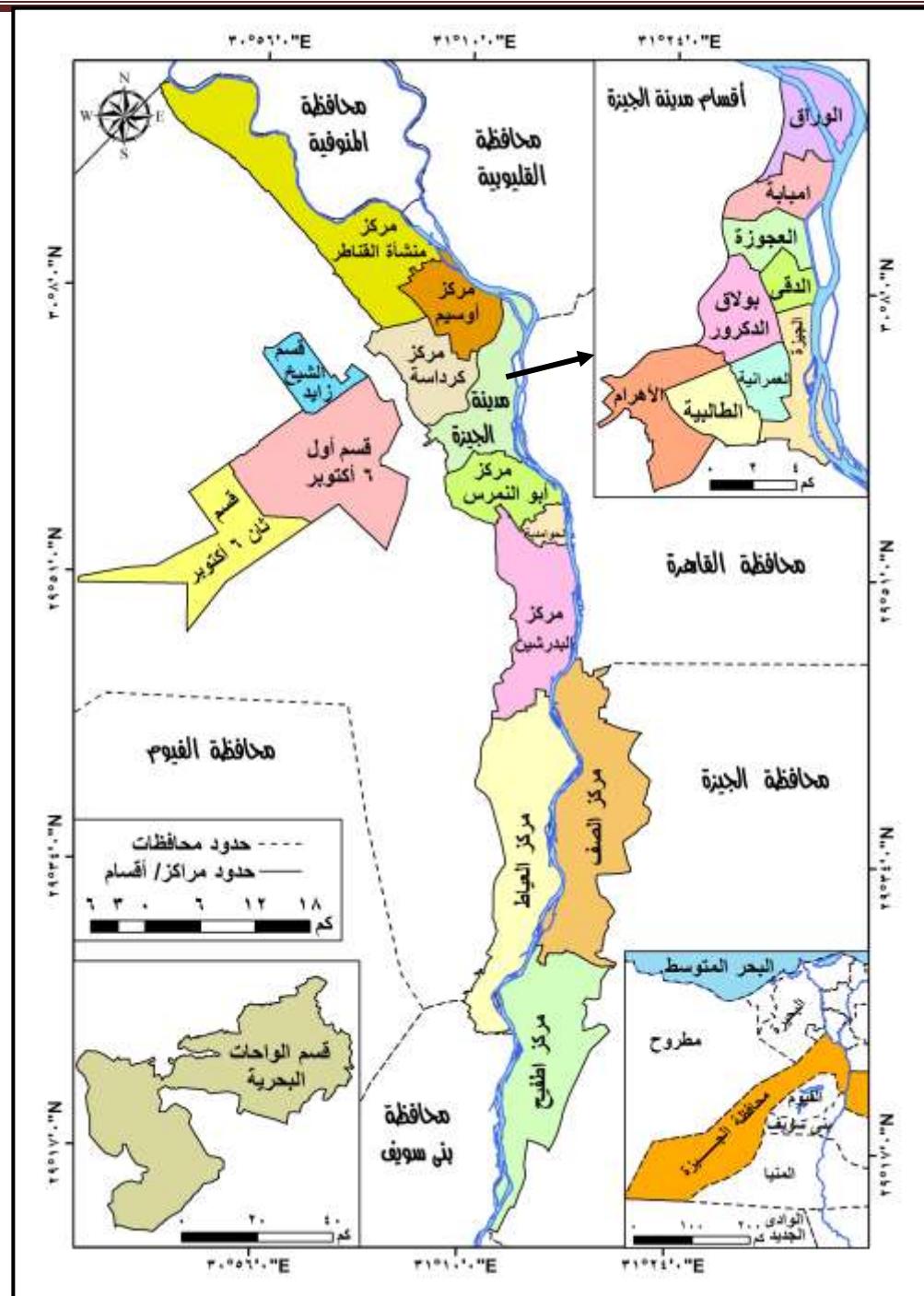
وشهدت مصر زيادة ملحوظة في عدد الجمعيات الأهلية منذ بداية القرن الحادي والعشرين، كما تشير الإحصاءات إلى النمو الواضح في مجال الخدمات الاجتماعية على مستوى الدولة؛ فقد زاد عدد الأفراد المستفيدين من خدمات الجمعيات الأهلية والتضامن الاجتماعي من ١,٥ إلى ٧,٥ مليون بزيادة قدرها ٢١,١٪ خلال الفترة (٢٠١٠ - ٢٠١٧م)، كما ارتفعت قيمة المبالغ المنصرفة لهم من ١,٧ إلى ٧,٥ مليار جنية بزيادة بلغت ٣٤١٪ خلال نفس الفترة^(*). لذلك تركز خطط التنمية المجتمعية حالياً على دور خدمات الرعاية الاجتماعية، كما يسعى صانعي القرار إلى تأمين توزيعها الجغرافي بالصورة المناسبة لتعظيم الاستفادة منها.

(*) الأرقام الخام مصدرها (الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، مصر في أرقام - الخدمات الاجتماعية، ٢٠١٩/٢٠١٠م، صفحات مختلفة) والنسبة المئوية من حساب الباحث.

* منطقة الدراسة:

تُعد محافظة الجيزة واحدة من أهم محافظات مصر وأعرقها؛ حيث تمتد جذورها التاريخية إلى الحضارة المصرية القديمة، كما تضم أرضها العديد من الآثار القديمة والحديثة الشاهدة على تاريخها وحضارتها. وكان للجيزة مكانة مهمة في العصر الإسلامي لقربها من عواصم مصر الإسلامية في شرق النيل (آمال اليمني، ٢٠٠٦، ص ٢٣) فقد لعبت دور رأس الحسر أمام الفسطاط، وكانت همزة الوصل بين العاصمة والصعيد (جمال حمدان، ١٩٩٦، ص ٨٣). وشهدت الجيزة في العصر الحديث نقلة حضارية و عمرانية؛ وبخاصة بعد ربطها بالعاصمة عن طريق المعابر، فتغير طابعها العمراني وزاد نموها السكاني مما انعكس على مستوى الخدمات بها.

وتمثل محافظة الجيزة أحدى محافظات إقليم القاهرة الكبرى بجانب القليوبية والقاهرة، كما تتشابه خصائصها مع خصائص العاصمة؛ إذ تضم الوزارات والهيئات والقنصليات والسفارات الأجنبية، علاوة على الفنادق والمناطق الأثرية، والمراكم العلمية والبحثية والترفيهية والخدمية. وتقع محافظة الجيزة (شكل ١) في الجهة المقابلة للقاهرة وتمتد بالكامل غرب النيل عدا مركزي الصف وأطفيح فيقعان شرق النيل. ويصل امتدادها على نهر النيل إلى ١٦٥ كم (محمد ربيع قطوش، ٢٠١٧، ص ١). وتشكل الجيزة همزة الوصل بين محافظات الوجه البحري وصعيد مصر، كما تربط إقليم القاهرة الكبرى بالأسكندرية والساحل الشمالي وغرب الدلتا عبر الطرق الشريانية، ويخرج من أرضها طريق القاهرة/الأسكندرية الصحراوى، وهو أول طريق حر في مصر. كما تمت أرضها في الصحراء الغربية حتى الواحات البحيرية مما جعلها تجمع بين سمات المجتمعات الحضرية والريفية والصحراوية معاً. وتشترك حدود الجيزة الشمالية مع محافظة القليوبية والمنوفية، ويحدها شرقاً القاهرة، وجنوباً الفيوم وبنى سويف، وغرباً محافظة مطروح (شكل ١) كما تصل حدودها لعدة محافظات. وتمتد فلكياً بين دائرتى عرض ٣١° و٣٠° شمالاً، وبين خطى طول ٣٠° و٣١° شرقاً.



المصدر: من إعداد الباحث: إعتماداً على:

- الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء، وحدة نظم المعلومات الجغرافية GIS، ٢٠١٨ م.

شكل (١) الموقع الجغرافي والتقطيع الإداري لمحافظة الجيزة عام ٢٠١٨ م

وتتقسم إدارياً إلى مدينة الجيزة وتضم أقسام (الوراق، إمبابة، العجوزة، الدقى، بولاق الدكرور، الطالبية، العمرانية، الجيزة، الأهرام) بالإضافة إلى مدinetى ٦ أكتوبر والشيخ زايد، علاوة على مراكز: منشأة القناطر، أوسيم، أبو النمرس، كرداسة، الحوامدية، البدريين، العياط، الصف، أطفيح... وأخيراً قسم الواحات البحرية الممتد في الصحراء الغربية. وتبلغ مساحة المحافظة ٣٦٥٨٢,٨ كم^٢ تمثل ٣,٦% من مساحة الجمهورية (المرتبة الخامسة بين المحافظات المصرية)، في حين بلغ سكانها عام ٢٠١٧ م ٨,٦ مليون نسمة يمثلون ٩,١% من سكان الجمهورية (المرتبة الثانية بعد القاهرة). وقد تطورت الجمعيات الأهلية بالجيزة بصورة ملحوظة فقد زادت من ١٩١٤ جمعية عام ٢٠١٠ م إلى ٥٦٤٧ جمعية أهلية عام ٢٠١٨ م بزيادة نسبتها ٩٥% بين الفترتين، ومن ثم انتشرت في جميع الوحدات الإدارية بالمحافظة.

* أهداف البحث:

- ١- دراسة نشأة الجمعيات الأهلية وتطورها في محافظة الجيزة.
- ٢- إعداد قاعدة بيانات جغرافية للجمعيات الأهلية مع تحديد ملامحها وبياناتها المكانية.
- ٣- تحديد العوامل الجغرافية المؤثرة في توزيع الجمعيات الأهلية بمحافظة الجيزة.
- ٤- رصد خصائص المتعاملين مع الجمعيات الأهلية وخدماتها بالجيزة سواء مقدمي أو مستقلي الخدمة، مع التعرف على مشكلاتهم وضع حلول مقترحة لها.
- ٥- تقييم كفاءة الجمعيات الأهلية وخدماتها بالجيزة إعتماداً على القياسات الكمية.
- ٦- وضع خريطة مقترحة للجمعيات الأهلية على مستوى مراكز وأقسام المحافظة.

* أسباب اختيار البحث:

- ١- ندرة الدراسات الجغرافية عن موضوع الدراسة.
- ٢- رغبة الباحث في إعداد بحث جغرافي متخصص يتناول الجمعيات الأهلية وخدماتها مما يُعد إضافة للمكتبة الجغرافية.

٣- حيوية موضوع الدراسة في ظل تنامي منظمات المجتمع المدني ودورها المجتمعي، ودراسة أحد الموضوعات التطبيقية من خلال تقنيات نظم المعلومات الجغرافية.

* أهمية البحث:

١- تعاظم الدور الاجتماعي والاقتصادي لمنظمات المجتمع المدني في الفترة الأخيرة وعلى رأسها الجمعيات الأهلية، وتركيز "رؤية مصر الاستراتيجية للتنمية المستدامة ٢٠٣٠" على دورها ومشاركتها للحكومة والقطاع الخاص في تحقيق خطط التنمية.

٢- اتساع الفجوات الاجتماعية والاقتصادية وظهور التباينات الجغرافية بين مراكز وأقسام المحافظة، علاوة على زيادة أعداد الجمعيات الأهلية والمعاملين معها بصورة واضحة.

٣- النمو الملحوظ للجمعيات الأهلية وخدماتها منذ عام ٢٠١٠ م وزيادة مكانتها ودورها بين طوائف الشعب المصري؛ ومحاولة الدولة لكيح جماحها وتعديل أوضاعها والاستفادة منها اجتماعياً واقتصادياً وتتمويلاً. ومن ثم معالجة واحدة من المشكلات التي برزت على الساحة في الآونة الأخيرة، مما يسابر التوجهات الحديثة في علم الجغرافيا.

٤- تركيز البحث على أهمية علم الجغرافيا بمناهجه وأساليبه الحديثة مثل نظم المعلومات الجغرافية GIS في دراسة الجمعيات الأهلية؛ ووضع قاعدة بيانات شاملة لها ولخدماتها والعوامل المؤثرة فيها، بما يخدم مُتخذى القرار في ظل إدارة تسعى لمستقبل أفضل.

* الدراسات السابقة:

أولاً: دراسات متعلقة بموضوع الدراسة : وتنقسم لقسمين كالتالي

(أ) دراسات جغرافية:

- لا يوجد دراسة جغرافية - في حدود علم الباحث حتى إنتهاء هذا البحث - تناولت الجمعيات الأهلية وخدماتها بشكل خاص، ولكن جاء ذكرها بشكل عام بين دراسات تناولت الخدمات وأخرى تهتم بالجغرافيا الاجتماعية، ومن الدراسات الجغرافية مايلي:

- دراسة مصطفى محمد البغدادي (١٩٩٤)؛ وهي من أولى الدراسات العربية التي تمحورت حول منهجية علم الخدمات وتعريفها ومغزاها في الاقتصاديات العالمية، وأهم الاتجاهات الحديثة في جغرافية الخدمات^(١).
- دراسة مصر خليل العمر محمد أحمد عقلة (٢٠٠٠)؛ بعنوان "المشكلات الاجتماعية" وهي دراسة في ثلاثة أجزاء، عنيت بتعريف الجغرافيا الاجتماعية والتبالغ المكاني للمشكلات الاجتماعية، مع دراسة نماذج لأهم المشكلات ووضع الحلول لها^(٢).
- دراسة عبد الفتاح صديق ومنسي السيد الجمل (٢٠٠٦)؛ بعنوان المدخل إلى الجغرافيا الاجتماعية، بداية من مفهومها وتطورها، مع دراسة المشكلات الاجتماعية في الوطن العربي وبخاصة مشاكل المدن في المملكة العربية السعودية^(٣).
- دراسة فتحي مصيلحي (٢٠٠٧)؛ تحت عنوان الجغرافيا الاجتماعية الإطار النظري وتطبيقات عربية؛ وشملت سبعة عشر فصلاً، بداية من علاقة الجغرافيا الاجتماعية بباقي فروع الجغرافيا وختاماً بدورها في تحقيق التنمية البشرية^(٤).

(ب) دراسات أخرى

- دراسة أمانى قنديل وسارة بن نفيسة (١٩٩٤)؛ وهي من أهم الدراسات المرجعية عن الجمعيات الأهلية في مصر وتناولت تاريخها ونشأتها وفلسفتها وأهم مشكلاتها^(٥).
- Gavin Shatkin (2000)؛ وتناولت دراسة منظمات المجتمع المدني بشكل عام في الفلبين، وركزت على دورها في تحقيق التنمية الحضرية ونموها المستقبلي^(٦).

(١) مصطفى محمد البغدادي، دراسة منهجية عن علاقة علم الجغرافيا بالخدمات، حلوية كلية البناء، جامعة عين شمس، العدد ١٧، ١٩٩٤ م.

(٢) مصر خليل العمر ومحمد أحمد عقلة، جغرافية المشكلات الاجتماعية، الطبعة الأولى، دار الكندي، الأردن، ٢٠٠٠ م.

(٣) عبد الفتاح صديق عبد الله ومنسي السيد الجمل، المدخل إلى الجغرافيا الاجتماعية، مكتبة الرشد، الرياض بالسعودية، ٢٠٠٦ م.

(٤) فتحي مصيلحي، الجغرافيا الاجتماعية الإطار النظري وتطبيقات عربية، دار الماجد، القاهرة، ٢٠٠٧ م.

(٥) أمانى قنديل وسارة بن نفيسة، الجمعيات الأهلية في مصر، مركز الأهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية، القاهرة، ١٩٩٤ م.

(٦) Gavin Shatkin, Politics and Civil Society, In Netropolition Manila, Philippines Urban Studies Journal, Vol 37, No12, 2000.

(٧) Peter Cranton& Anthony Dowell, Thired Sector Primary Care For Vuluerable Populations, Social Science and Medicine Journal, Vol 53, No 11, 2001.

- أهمية القطاع الثالث في نيوزيلندا ومدى مشاركته للقطاع الحكومي في تقديم الخدمات المختلفة وبخاصة الخدمات الطبية^(٦).

- Katherine Kinneck (2002): وتناولت الدراسة المنظمات غير الحكومية ومدى دورها في المجتمع لتحقيق التنمية^(١).

- Ian Neary (2003): وركزت الدراسة على منظمات المجتمع المدني في اليابان، ومدى مشاركتها للحكومة^(٢).

ثانياً: دراسات متعلقة بمنطقة الدراسة:

- عبد المنعم عبد الهادي (١٩٩٦): وركزت على نشأة وتطور الخدمات الصحية والتعليمية بمحافظة الجيزة، وتوزيعها ومعدلاتها ومشكلاتها المختلفة^(٣).

- أحمد السيد الزاملي (٢٠٠٠): وتناولت أنماط توزيع مكاتب البريد بمدينة الجيزة، وارتباطها بالسكان وإمكانية الوصول إليها، مع وضع معدلات الأداء لتلك الخدمة^(٤).

- علاء السيد محمد (٢٠٠٥): درست المشكلات البيئية بمحافظة الجيزة، والمرتبطة بالعمران والصناعة والزراعة، وتناولت مشكلات البيئة الزراعية بالوراق دراسة تطبيقية^(٥).

- محمد ربيع قطوش (٢٠١٧): وتناولت التحليل المكاني لاستهلاك الطاقة الكهربائية بمحافظة الجيزة، من حيث الانتاج والاستهلاك، مع دراسة أهم مشكلاتها^(٦).

(١) Kinneck Katherine, The Impact of The NGO Sector and Romal Gypsy Organizations on Bulgarian Social Policy Making, Soial Policy Journal, Vol 31, 2002.

(٢) Ian Neary, State and Civil Society In Japan, Asian Affaires Journal, Vol 34, 2003.

(٣) عبد المنعم عبد الهادي، جغرافية الخدمات الصحية والتعليمية في محافظة الجيزة، رسالة دكتوراه غير منشورة، قسم الجغرافيا كلية الآداب، جامعة القاهرة، ١٩٩٦ م.

(٤) أحمد السيد الزاملي، التوزيع المكاني للخدمات البريدية في مدينة الجيزة، مجلة كلية الآداب جامعة القاهرة، المجلد ٦٠، العدد ٤، ٢٠٠٠ م.

(٥) علاء السيد محمد، المشكلات البيئية في محافظة الجيزة، رسالة دكتوراة غير منشورة، قسم الجغرافيا كلية البنات، جامعة عين شمس، ٢٠٠٥ م.

(٦) محمد ربيع فرج، التحليل المكاني لأنماط استهلاك الطاقة الكهربائية بمحافظة الجيزة باستخدام نظم المعلومات الجغرافية، رسالة دكتوراة غير منشورة، قسم الجغرافيا كلية الآداب، جامعة القاهرة، ٢٠١٧ م.

* مناهج البحث وأساليبها: أعتمد البحث على مجموعة من المناهج نوجزها فيما يلي:

- **المنهج التاريخي:** واستخدم للتعرف على تاريخ نشأة الجمعيات الأهلية وتطورها سواء على مستوى محافظات مصر أو محافظة الجيزة ووحداتها الإدارية.
- **المنهج المقارن:** وتم من خلاله مقارنة توزيع الجمعيات الأهلية وخدماتها على مستوى الوحدات الإدارية بالجيزة وكذلك محافظات الجمهورية.
- **المنهج الموضوعي:** واستخدم في دراسة الجمعيات الأهلية وعلاقتها بالعديد من العوامل والمؤشرات الجغرافية المؤثرة فيها.
- **المنهج الإقليمي:** وساعد في التعرف على واقع الظاهرة المدروسة في نطاقها المكاني، ومدى أداء دورها في جيزة الجغرافي.
- **المنهج السلوكى:** وتم من خلاله التعرف على خصائص المتعاملين مع الجمعيات الأهلية بأنواعهم سواء كانوا مستفيدين أو متبرعين ومتطوعين أو عاملين أيضاً.

أما عن أساليب البحث فشملت:

- **الأساليب الإحصائية:** واستخدمت في تحليل الجداول والبيانات مثل مقاييس النزعة المركزية، ومقاييس العلاقات بين الظواهر، ومقاييس معدلات الأداء للكشف عن واقع الظاهرة المدروسة إعتماداً على برامج SPSS 25 - EXcel 2010.
- **الأساليب الكارتوغرافية:** وتمثلت في إنتاج مجموعة الخرائط(*) والأشكال التي اعتمدت على برنامج نظم المعلومات الجغرافية Arc Gis 10.
- **الدراسة الميدانية:** قام الباحث بعدة زيارات استطلاعية للجمعيات الأهلية والجهات المشرفة عليها في منطقة الدراسة منذ منتصف عام ٢٠١٨م. ثم تبعها بالدراسة الميدانية التفصيلية؛ للتعرف على حجمها وخصائصها وأنواعها والوصول إلى البيانات الدقيقة عنها، مع الكشف عن خصائص المتعاملين معها (مقدمي ومتلقى الخدمة) ومدى

(*) اعتمد البحث على خرائط التقسيم الإداري لمحافظة الجيزة والصادرة عن الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، وتم دمج قسم ثالث ٦ أكتوبر مع قسم ثان ٦ أكتوبر في البيانات؛ وبخاصة أنه لم يتم فصلها حتى كتابة البحث وكلها تتبع نفس إدارة التضامن الاجتماعي، ولكنه ظهر كقسم مستحدث في بيانات الجهاز المركزي للسكان عام ٢٠١٧م.

رضاه عن تلك الخدمات المقدمة وأبرز المشكلات التي تواجههم، وقد أجريت الدراسة خلال الفترة من سبتمبر ٢٠١٨ م وحتى أبريل ٢٠١٩ م.

ولذلك تم تصميم (٤) استبيان كال التالي:

* الأولى: للجمعيات الأهلية وخصائصها وخدماتها ومتوسط أعداد المتعاملين معها والعاملين بها: وتم تطبيق ٥١٢ استماراة كنماذج صحيحة يعتمد عليها، تمثل نحو ٦٩,١٪ من الجمعيات الأهلية بالجيزة عام ٢٠١٨ م.

* الثانية: لمتلقى الخدمة (المستفيدين) من خدمات الجمعيات، وعدهم ٢٢٣ استماراة.

* الثالثة: للمتربيين والمتقطعين، وبلغ عدهم ٧٢ استماراة.

* الرابعة: لمقدمي الخدمة (العاملين) في الجمعيات وخدماتها، وعدهم ٦٥٧ استماراة.

- **المقابلات الشخصية:** وتمثلت في مقابلة المسؤولين بوزارة التضامن الاجتماعي ومكاتب الشئون الاجتماعية والإدارات الفرعية لها بمراكز المحافظة، كذلك العاملين بالإتحاد الإقليمي للجمعيات والمؤسسات الأهلية بالجيزة، علاوة على لقاء العديد من المتعاملين مع الجمعيات الأهلية سواء متلقى أو مقدمي الخدمة، بالإضافة إلى رؤساء مجالس الجمعيات نفسها ومديروها. وقد استفاد الباحث من تلك المقابلات وحصل على العديد من المعلومات التي تغفلها بيانات الجهات الرسمية عن الجمعيات الأهلية وخدماتها وأهم مشكلاتها وكذلك العوامل المؤثرة عليها.

*** عناصر البحث:**

أولاً: ماهية الجمعيات الأهلية (المفهوم - آليات العمل)

ثانياً: نشأة الجمعيات الأهلية وتطورها في محافظة الجيزة خلال الفترة ١٩٦٠ - ٢٠١٨

١- نشأة وتطور الجمعيات الأهلية في محافظة الجيزة مقارنة بالجمهورية

٢- نشأة الجمعيات الأهلية وتطورها على مستوى مراكز وأقسام محافظة الجيزة

ثالثاً: توزيع الجمعيات الأهلية وخدماتها في محافظة الجيزة

١- التوزيع العددي والنسيبي للجمعيات الأهلية حسب الحضر والريف

٢- التوزيع المكاني للجمعيات الأهلية حسب الأقسام والمراكز

٣- التوزيع وفقاً لمصادر التمويل (جمعيات معانة - غير معانة)

٤- التوزيع وفقاً لنوع الخدمات والنشاط (جمعيات رعاية - جمعيات تنمية)

٥- التوزيع وفقاً لنوع الجمعية ونطاق نفوذها (جمعية مركزية - محلية)

٦- التوزيع وفقاً لمتوسط حجم العماله (عمالة دائمة - مؤقتة)

رابعاً: العوامل المؤثرة على الجمعيات الأهلية وخدماتها في محافظة الجيزة

١- توزيع السكان وتركيبهم النوعي وكثافتهم

٢- التركيب العمري للسكان ومعدل الإعالة

٣- الحالة التعليمية ومؤشرات التسرب من التعليم

٤- مؤشرات الحالة الزواجية ومعدلات الطلاق والترمل

٥- حجم المشتغلين ومعدلات البطالة

خامساً: التقييم الجغرافي للجمعيات الأهلية وخدماتها في محافظة الجيزة

١- تقييم خدمات الجمعيات الأهلية وفقاً لنصيبها من المساحة والسكان

٢- تقييم كفاءة مقدمي الخدمة بالجمعيات الأهلية (العاملين)

٣- تقييم أداء الجمعيات الأهلية، بالنسبة لمتلقي الخدمة (المستفيدين)

٤- أهم مشكلات الجمعيات الأهلية ومقترناتها حلها

سادساً: خريطة مقترحة للجمعيات الأهلية في محافظة الجيزة

أولاً: ماهية الجمعيات الأهلية (المفهوم - آليات العمل)

ارتبط المجتمع المدني وعنصره عالمياً بنشأة العولمة وتفاعلها مع المجتمعات

البشرية، ولعبت التغيرات الاقتصادية والاجتماعية والجغرافية في دول العالم المختلفة

دوراً مهماً في إعلاء قيم العمل الاجتماعي والتطوعي، حتى أصبح للمؤسسات غير الحكومية مكانة أصلية في بناء وتطوير المجتمعات منذ مطلع الألفية الثالثة. وتسعي هذه المؤسسات لتنظيم الأنشطة الاجتماعية للأفراد وتحقيق أقصى العوائد الاجتماعية

لهم (فتحي مصيلحي، ٢٠٠٧، ص ٣١٣). وتُعد مصر أولى الدول العربية في نشأة

الجمعيات الأهلية بداية من القرن التاسع عشر الميلادي، ويشهد المجتمع المصري

حالياً طفرة غير مسبوقة في نمو هذه الجمعيات كمياً و نوعياً وجغرافياً، بالإضافة

لتطرقها للعديد من مجالات العمل الجديدة في تقديم الخدمات، واسهامها بدور واضح مع الدولة والقطاع الخاص في تحقيق التنمية (استراتيجية التنمية المستدامة، رؤية مصر ٢٠٣٠).

وتُعرف الجمعيات الأهلية علي مستوى العالم بعدة مسميات منها: المنظمات غير الحكومية Non Governmental Organizations وهو الإسم الأكثر شهرة عالمياً، وكذلك المنظمات غير الهدافة للربح Non Profit Organizations وهو الإسم المتداول في الولايات المتحدة، كما تُعرف في أوروبا الغربية بمنظمات الهدف والصالح العام، ويطلق عليها المنظمات الإجتماعية في أوروبا الشرقية، في حين تُسمى في الدول العربية الجمعيات الأهلية والمنظمات التطوعية أو غير الحكومية (مصطفى كسبه، ١٩٩٧، ص ٥ - أمانى قديل وسارة بن نفسية، ١٩٩٥، ص ١٥). ويُعرفها **Denis J. Sullivan** بأنها كل منظمة تتكون من ١٠ أفراد ولا تهدف إلى الربح (Sullivan, 1994, P12 - ٢٠٠٢ - مفهومها على أساس: أنها كل جماعة ذات تنظيم مستمر لمدة معينة أو غير معينة، تتألف من أشخاص طبيعيين أو اعتباريين أو منهما معاً، بحيث لا يقل عددهم عن ١٠ أشخاص وبشرط ألا تهدف للربح (الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، ٢٠٠٧، ص ٢). ومع اختلاف التعريف، اختلفت النظرة حول القطاع الذي تتنمي إليه تلك الجمعيات ما بين: القطاع الثالث Third Sector على أساس أن القطاع الأول يمثله الحكومة والثاني يمثله القطاع الخاص، والقطاع غير الهداف للربح Non Profit Sector، والقطاع التطوعي Voluntary Sector، والقطاع الخيري Independent Sector، والقطاع المستقل Philanthropic Sector، والقطاع المعفى من الضرائب Tax Exempted Sector، والقطاع الأهلي كما في مصر والدول العربية لاسيما لاتصاله بالسكان وظروفهم المجتمعية.

وينظم عمل الجمعيات الأهلية في مصر مجموعة من القوانين والتشريعات؛ التي تختلف عن تلك المنظمة للجمعيات المهنية والاتحادات والنقابات العمالية، ومن أهمها القانون رقم ٤٩ لسنة ١٩٤٥م والذي صدر بعد إنشاء وزارة الشئون الاجتماعية عام

١٩٣٩م، والقانون رقم ٣٨٤ لسنة ١٩٦٥م، والقانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٦٤م وتعديلاته بالقانون رقم ٨ لسنة ١٩٧٢م ، والقانون رقم ٨٤ لسنة ٢٠٠٢، وأخيراً القانون رقم ٧٠ لسنة ٢٠١٧م الذي صدر بعد تضاعف أعداد الجمعيات الأهلية في مصر بعد عام ٢٠١٠م وحتى عام ٢٠١٧م لينظم عملها في ١٨ مجال هم (رعاية الطفولة والأمومة، رعاية الأسرة، المساعدات الاجتماعية، رعاية الشيخوخة، رعاية الفئات الخاصة والمعاقين، الخدمات العلمية والثقافية والدينية، تنمية المجتمع المحلي، التنظيم والإدارة، رعاية المسجونين، تنظيم الأسرة، الصداقة مع الشعوب، النشاط الأدبي، الدفاع الاجتماعي، أرباب المعاشات، حماية البيئة، التنمية الاقتصادية، حماية المستهلك، حقوق الإنسان) (للمزيد مراجعة: <http://www.fngo.org.eg>).

وتشرف على الجمعيات منذ إنشائها وبماشراً عملها وزارة التضامن الاجتماعي - الشؤون الاجتماعية سابقاً- والاتحاد العام للجمعيات والمؤسسات الأهلية بالقاهرة، والذي يتفرع منه الاتحاد الإقليمي لكل محافظة علاوة على الاتحاد النوعي. وبذلك يكون محور عملها الرئيسي هو تعبئة جهود الأفراد والمجموعات لتحقيق التنمية في المجتمع بالتعاون مع الدولة (للمزيد مراجعة: <http://www.cairo.gov.eg>). وتبيّن من الدراسة الميدانية أن الجمعيات Associations قد تعمل في مجال واحد رئيسي أو عدة مجالات في ضوء ما حدده القانون. كما تختلف الجمعيات عن المؤسسات Organizations في أن الأخيرة يلزمها تخصيص وإيداع مبلغ مالي مناسب للإنفاق على أهدافها، في حين تعتمد الأولى على التبرعات والاعانات والهبات والاشتراكات وجهود الأفراد في تدبير احتياجاتها (مقابلة شخصية، مدير مركز المعلومات، مديرية التضامن الاجتماعي بالجيزة، يناير ٢٠١٩م). نستنتج مما سبق.. أن الجمعيات الأهلية أحد سمات المجتمعات الحديثة، وهي عبارة عن منشآت مستقلة تقع ما بين القطاعين العام والخاص، وتبادر عملها في إطار الدولة لخدمة المجتمع، وتعتمد في ذلك على تدبير مواردها المالية والعمل التطوعي ولا تهدف للربح، كما تسهم في تنمية المجتمعات وحل مشكلاتها من خلال تقديم الخدمات والمشاركة في المشروعات.

ثانياً: نشأة الجمعيات الأهلية وتطورها في محافظة الجيزة خلال الفترة ١٩٦٠ -

٢٠١٨ م

تُعد دراسة نشأة وتطور الجمعيات الأهلية في الجيزة غاية في الأهمية؛ لما لها من دلالات واضحة في تحديد اتجاهات العمل الأهلي، ومعرفة الأطر الجغرافية والاجتماعية والاقتصادية التي تحكمه، يضاف لذلك دورها المستقبلي في دعم خطط التنمية ورعاية الفئات المستحقة "الأكثر تضرراً". "Vulnerable Groups".

١- نشأة وتطور الجمعيات الأهلية في محافظة الجيزة مقارنة بالجمهورية

كان لمصر السبق في إنشاء الجمعيات الأهلية، أما الدول العربية^(*) فلم تعرفها إلا في النصف الثاني من القرن العشرين. وقد ظهرت أول جمعية أهلية في مصر في مطلع القرن ١٩١١م؛ وهي الجمعية اليونانية بالإسكندرية وكانت تضم أكبر الجاليات الأجنبية في مصر ذلك الوقت لتفعيل سُبُل التواصل بينهم. ويعود تاريخ الجمعيات الأهلية بالجيزة إلى النصف الثاني من القرن العشرين وكانت البداية لجمعية "أبناء أتریس" التي نشأت بمنطقة إمبابة عام ١٩٦٦م، وتحصّنت في تقديم المساعدات الاجتماعية اعتماداً على الجهود الذاتية ولاتزال واحدة من الجمعيات غير المعانة بالمحافظة وتمارس عملها إلى الآن. ومن خلال جدول (١) والأشكال (٤-٣-٢) يمكن استنتاج ثمة حقائق وهي:

- تطورت الجمعيات الأهلية في مصر منذ نشأتها وحتى الآن بصورة واضحة، حتى أن أعدادها عام ١٩٠٠م لم تمثل سوى ١٪ مما وصلت إليه عام ٢٠١٨م. وبلغ معدل الزيادة السنوي لها نحو ٤٪ جمعية خلال الفترة ١٩٠٠-٢٠١٨م، وهو رقم محدود إذا ما قورن بالزيادة السنوية للسكان خلال نفس الفترة والتي بلغت ٤٪، ألف نسمة. وبلغت قيمة معامل ارتباط بيرسون بين عدد السكان والجمعيات في محافظات الجمهورية (ملحق ١ والشكل ٢) نحو (٠.٨٥) هو معدل "مرتفع"، يفسر العلاقة الطردية بين نمو السكان والزيادة في أعداد الجمعيات من أجل تقديم مزيد من الخدمات المختلفة.

(*) تأثرت الدول العربية في نشأة الجمعيات الأهلية ببعض المتغيرات في الغرب ومنها ظهور "حركة جمعيات الاحسان Charity Organizations" التي ظهرت في بريطانيا لأول مرة عام ١٨٦٩م واهتموا بمساندة الدولة عبر الجمعيات الخيرية. كذلك حركة المحلات الاجتماعية (المزيد مراجعة: صالح صقر، ٢٠١٠، ص ٩٧-٢٥٨).

**جدول (١) نشأة الجمعيات الأهلية وتطورها في محافظة الجيزة مقارنة بالجمهورية
خلال الفترة ١٩٠٠ - ٢٠١٨ م**

السنة	الجمهوريَّة	محافظة الجيزة				العدد	
		% التغيير	معدل التغيير		العدد		
			% السنوي	معدل النمو			
١٩٠٠	٦٥	٠	٠	٠	٠	٠	
١٩٢٤	٢٦٠	٣٠٠	١٩٥	٣٠٠	٣٠٠	٣٠٠	
١٩٤٤	٨٩٣	٢٤٣٥	٦٣٣	٦٣٣	٦٣٣	٦٣٣	
١٩٥٠	١٤٠١	٥٦٩	٥٠٨	٥٠٨	٥٠٨	٥٠٨	
١٩٦٠	٣٤٩٤	١٤٩٤	٢٠٩٣	٢٠٩٣	٢٠٩٣	٢٠٩٣	
١٩٧٠	٣٠٧٠	١٨٨	١٢١	١٢١	١٨٨	١٨٨	
١٩٨٠	٩٤١٣	٩٢٦	٣٦٢	٣٦٢	٩٢٦	٩٢٦	
١٩٩٠	١٢٨٣٢	١١٩٦	٤٣٣	٤٣٣	١١٩٦	١١٩٦	
٢٠٠٠	١٦٠٠	٢٠٣	١٦١	١٦١	٢٠٣	٢٠٣	
٢٠١٠	٣٠٢١٤	٢٠٠٢	١٩١٤	١٩١٤	٢٠٠٢	٢٠٠٢	
٢٠١٨	٤٩٦١٢	٩٦٨	٢٧٧٧	٢٧٧٧	٩٦٨	٩٦٨	

المصدر: من حساب الباحث اعتماداً على:

- وزارة التضامن الاجتماعي، مركز المعلومات، بيانات غير منشورة، الجيزة، ٢٠١٨ م.

- مديرية التضامن الاجتماعي، مركز المعلومات، بيانات غير منشورة، الجيزة، ٢٠١٨ م.

- الاتحاد العام للجمعيات والمؤسسات الأهلية، بيانات الجمعيات الأهلية والمؤسسات، القاهرة، سنوات مختلفة.

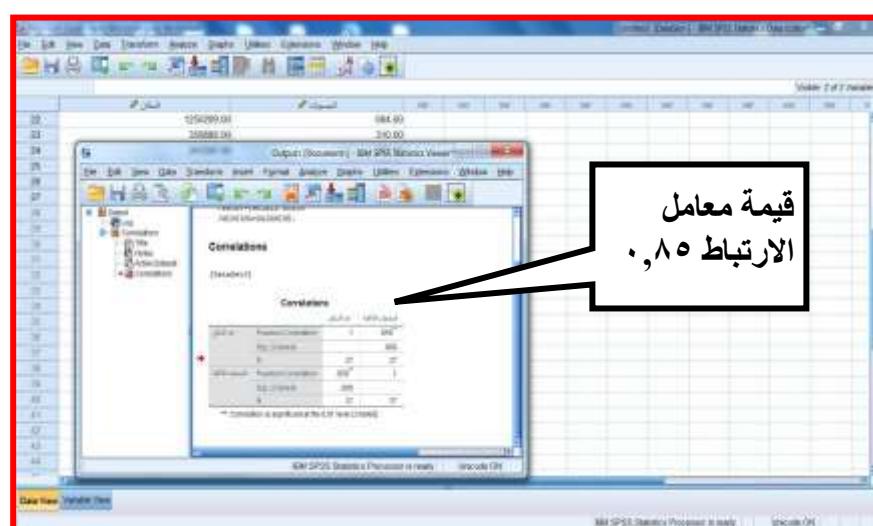
- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، القاهرة، سنوات مختلفة.

- أعلى قبول، وسارة بن نفيسة، ١٩٩٥ - مصطفى سوقي كسبه، ١٩٩٧.

- حسب معدل النمو السنوي % على أساس أن: $(ن+١)/ن - ١$ (١٠٠٪ / ٥٥٪).

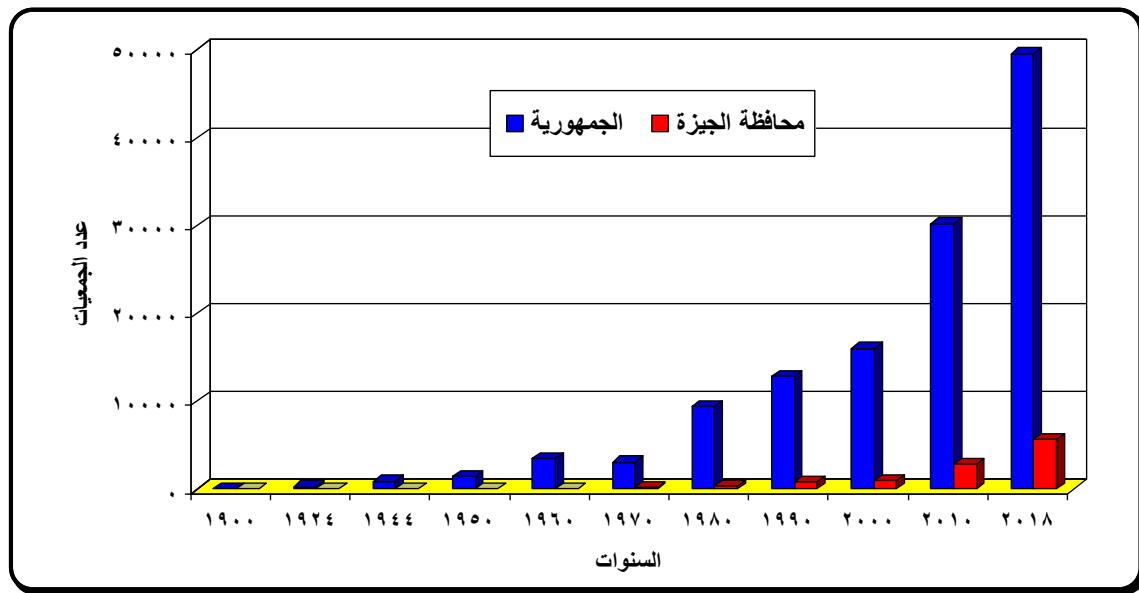
حيث (١) هو معدل النمو، (٢) الجمعيات في الفترة الثانية، (٣) الجمعيات في الفترة الأولى، (٤) المقدار الزمني بين الفترتين، (٥)

قيمة ثابتة ٤٣٤٣، للمزيد مراجعة (فتحي أبو عيالة، ١٩٨٧، ص ٢٣٨-٢٣٩).



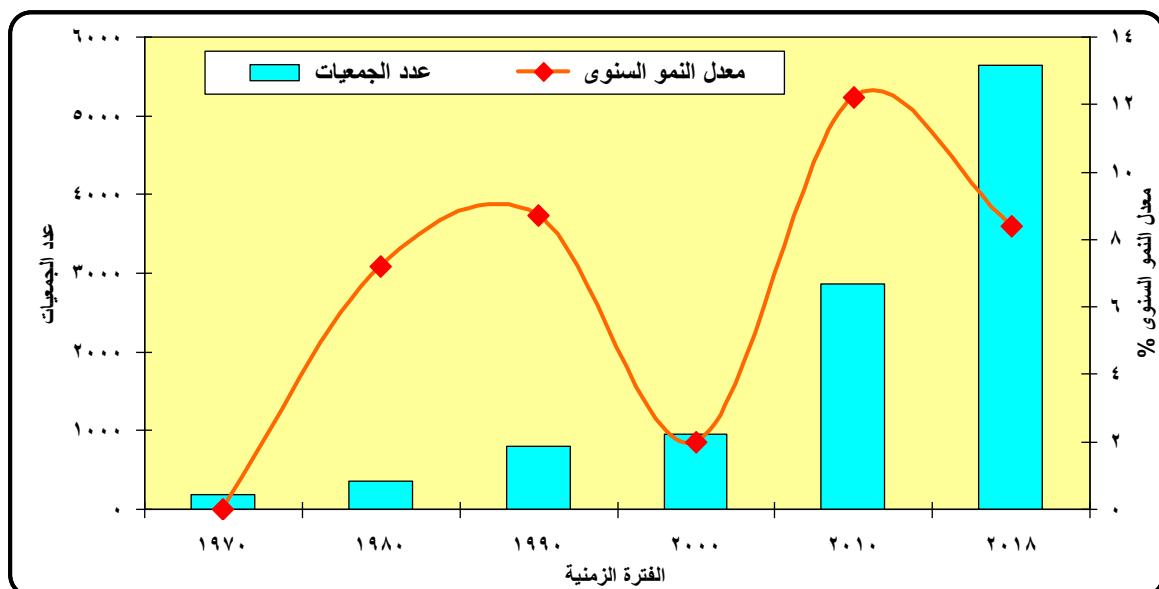
المصدر: من عمل الباحث اعتماداً على برنامج SPSS.V20 والملحق (١).

شكل (٢) قيمة معامل ارتباط بيرسون بين الجمعيات الأهلية وعدد السكان
بمحافظات الجمهورية عام ٢٠١٧ م



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على جدول (١)

شكل (٣) تطور الجمعيات الأهلية في محافظة الجيزة مقارنة بالجمهورية خلال الفترة ١٩٠٠ - ٢٠١٨



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على جدول (١)

شكل (٤) تطور الجمعيات الأهلية في الجيزة ومعدل نموها السنوي % خلال الفترة ١٩٧٠ - ٢٠١٨

- نمت الجمعيات الأهلية في مصر سريعاً؛ وفي النصف الثاني من القرن الـ١٩ ظهرت الجمعيات الأهلية الثقافية مثل جمعية معهد مصر ١٨٥٩م، وجمعية المعارف ١٨٦٨م، والجمعية الجغرافية المصرية ١٨٧٥م. وفي الربع الأخير من القرن الـ١٩ ظهرت الجمعيات الأهلية الدينية مثل الجمعية الخيرية الإسلامية ١٨٧٨م، وجمعية المساعي الخيرية القبطية ١٨٨١م، والتوفيق القبطية ١٨٩١م، والخيرية الإسلامية الثانية ١٨٩٢م (المزيد مراجعة: أمانى قنديل و سارة بن نفسية، ١٩٩٥ - الاتحاد العام للجمعيات والمؤسسات الأهلية، ١٩٨٠م) ومن مبررات زيادة الجمعيات الدينية هنا؛ رغبة الجمعيات الخيرية الإسلامية مثلًا بإنشاء مدارس إسلامية تقابل المدارس الأجنبية للتدخل الاجنبي.

- وشهد نمو الجمعيات الأهلية في مصر مجموعة من الطرفات التي ارتبطت بالتغييرات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية المحيطة، وجاءت الظرفية الأولى بعد دستور ١٩٢٣م الذي أقر بالحق في تكوين الجمعيات؛ ليشهد عام ١٩٢٤م ظهور ٦٣٣ جمعية أهلية بمعدل زيادة بلغ ٣٠٠٪ مقارنة بسنة الأساس. واستمرت الزيادة لتبلغ ٢٤٣,٥٪ عام ١٩٤٤م مقارنة بعام ١٩٢٤م لاسيما في ظل التفاعل الإيجابي من المصريين إزاء المشكلات الاجتماعية ونمو الشعور الوطني عندهم. ومع الدعم الاجتماعي لثورة يوليو ١٩٥٢م نمت الجمعيات الأهلية بنسبة ٤٩,٤٪ عام ١٩٦٠م مقارنة بالفترة السابقة.

- وعرفت فترة السبعينيات التناقض الوحد في نمو الجمعيات الأهلية في مصر؛ وظهر ذلك واضحًا في عددها عام ١٩٧٠م ليسجل تناقض بلغ ١٢,١٪ مقارنة بعام ١٩٦٠م، متأثرًا بالتوجه للاشتراكية من جهة وأحداث العدوان على مصر وضيق الحالة الاجتماعية من جهة أخرى. وعاودت الجمعيات نموها في فترة السبعينيات لتبلغ نسبة زياتها ٢٠٦,٦٪ عام ١٩٨٠م مقارنة بعام ١٩٧٠م، بعد التوجة للرأسمالية والافتتاح الاقتصادي الذي أضر ببعض الفئات وأفاد الأخرى، وهنا شاركت الجمعيات الأهلية في تحمل مسؤوليتها الاجتماعية ورعاية الفئات المستحقة بالدعم والمساعدة.

- وجاء نمو الجمعيات الأهلية في العقود الأخيرين من القرن العشرين محدوداً ولا يعكس تردي الوضع الاقتصادية والاجتماعية وزيادة معدلات الفقر والبطالة وتدهور الخدمات ونمو العشوائيات وغيرها من المشكلات والمؤشرات ذات الصلة بدورها. وفي مطلع القرن الواحد والعشرين زاد الفكر التكافلي والشعور الاجتماعي والرغبة في مساعدة الفئات المستحقة لتصل نسبة نمو الجمعيات الأهلية عام ٢٠١٠ ٨٨,٨٪ مقارنة بعام ٢٠٠٠.

- ووصلت الجمعيات الأهلية عام ٢٠١٨ لأكبر نمو عددي لها في تاريخها؛ وبنسبة زيادة قدرها ٦٤,٢٪ مقارنة بعام ٢٠١٠ متأثرة بالظروف السياسية والاجتماعية بالدولة، لتعطى جميع المحافظات المختلفة من أجل المساهمة في مشروعات التنمية، ورعاية المستحقين، ومواجهة المشكلات الاجتماعية بالمشاركة مع الدولة والقطاع الخاص.

- ورغم تأخر ظهور الجمعيات الأهلية في الجيزة إلى النصف الثاني من ستينيات القرن العشرين؛ فإنها أخذت تنمو بشكل سريع منذ ذلك الحين في المناطق المختلفة بالمحافظة، حتى انتشرت بجميع المراكز والأقسام الإدارية للمحافظة عدا مدينة ٦ أكتوبر والشيخ زايد؛ حيث كان ظهورهم كمدن جديدة في الظهير الصحراوي للمحافظة مع أواخر القرن العشرين^(*) لذلك لم تظهر الجمعيات الأهلية في الأولى إلا في فترة الثمانينيات ولم تعرفها الثانية إلا في مطلع القرن الحادي والعشرين.

- وباستقراء الجدول والأشكال السابقة نلاحظ النمو المتواصل للجمعيات الأهلية بالجيزة؛ حيث زادت من ١٨٨ جمعية في فترة السبعينيات إلى ٥٦٧ جمعية عام ٢٠١٨م، وهو ما يقدر بنحو (٢٩) مثلاً مما كانت عليه الجمعيات بالفترة الأولى. كما اتضح أن الزيادة في أعداد الجمعيات قد تباين من فترة إلى الأخرى متأثراً بالعوامل الاجتماعية والاقتصادية بل والسياسية المحيطة، وقد زادت الجمعيات

(*) أنشأت مدينة ٦ أكتوبر بموجب القرار الجمهوري رقم ٣٢٥ لسنة ١٩٧٩م، وأنشأت مدينة الشيخ زايد بموجب القرار الجمهوري رقم ٥٠٤ لسنة ١٩٩٥م. (المزيد مراجعة هيئة المجتمعات العمرانية الجديدة <http://www.newcities.gov.eg>، والبوابة الإلكترونية لجهاز تنمية مدينة ٦ أكتوبر <http://www.6october.gov.eg>).

الأهلية في مطلع القرن الحادى والعشرين بصورة كبيرة تُقدر بنحو ١٩١٤ جمعية وبنسبة زيادة بلغت ٢٠٠٪ مقارنة بفترة التسعينيات السابقة لها، كما بلغ معدل نموها السنوى ١٢,٢٪، ويُعزى ذلك إلى نمو الشعور الوطنى بالمسؤوليات الاجتماعية وتراجع المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية المحلية، أضف إلى ذلك عدم تضيق الدولة على العمل الأهلى في تلك المرحلة لاسيما بعد الاهتمام العالمى الكبير بمنظمات المجتمع المدنى ودورها التنموي. وحدثت الطفرة الأكير في تاريخ الجمعيات الأهلية بالجيزة خلال الفترة ٢٠١٠ - ٢٠١٨ لتزيد أعداد الجمعيات الأهلية خلال هذه المرحلة بمقدار ٢٧٧٧ جمعية، بنسبة زيادة تبلغ ٩٧٪ مقارنة بالفترة السابقة لها، وبمعدل نمو سنوى بلغ ٨,٤٪، متأثرة في ذلك بالأحداث السياسية التى شهدتها البلاد منذ ثورة ٢٥ يناير ٢٠١١ م.

يتضح مما سبق ... أنه إذا كان الانتشار الكبير والسريع للجمعيات الأهلية وخدماتها في ربع المحافظة يصب في مصلحة التنمية الاجتماعية والاقتصادية وخدمة المحتاجين والقراء وتوفير الرعاية المناسبة للفئات الأكثر احتياجاً وتحقيق العدالة الاجتماعية... فإنه كان للبعض منه مأرب أخرى! فقد تبين من الدراسة الميدانية أن الدولة قد أغلقت وحلت العديد من الجمعيات الأهلية لخروجها عن العمل المنوط بها بل ومحاولتها لاثارة الفتنة والقلائل بين طوائف الشعب، لذلك تم وضع قانون جديد للتعامل مع الجمعيات الأهلية - قانون ٧٠ لسنة ٢٠١٧م- من أجل توفيق أوضاعها وتنظيمها بالصورة التي تسمح لها بالمشاركة الجادة في خطط التنمية مع الدولة والقطاع الخاص.

٢- نشأة الجمعيات الأهلية وتطورها على مستوى مراكز وأقسام محافظة الجيزة
تطورت الجمعيات الأهلية بالجيزة منذ نشأتها على مستوى الحضر والريف، وداخل المراكز والأقسام الإدارية بالمحافظة ويتبين بدراسة جدول (٢) والأشكال (٦-٥) ما يلى:

- حدث تطور كبير للجمعيات الأهلية بمراكز وأقسام محافظة الجيزة منذ سبعينيات القرن العشرين، وقد كانت البداية آن ذاك في أقسام الجيزة وامبابة وال عمرانية وبخاصة بعد تأسيس الجمعية الشرعية وفروعها بالجيزة (الدراسة الميدانية، ٢٠١٩م). كما شهد

(١٢) مركز وقسم إداري نمواً متصلًا في عدد الجمعيات الأهلية خلال الفترة ١٩٧٠ - ٢٠١٨ م وهم مراكز (أوسيم، العجوزة، إمبابة، الوراق، بولاق الدكور، العمرانية، الطالبية، الأهرام، الصف، العياط، الحوامدية، الدقي) في حين توقف نمو الجمعيات

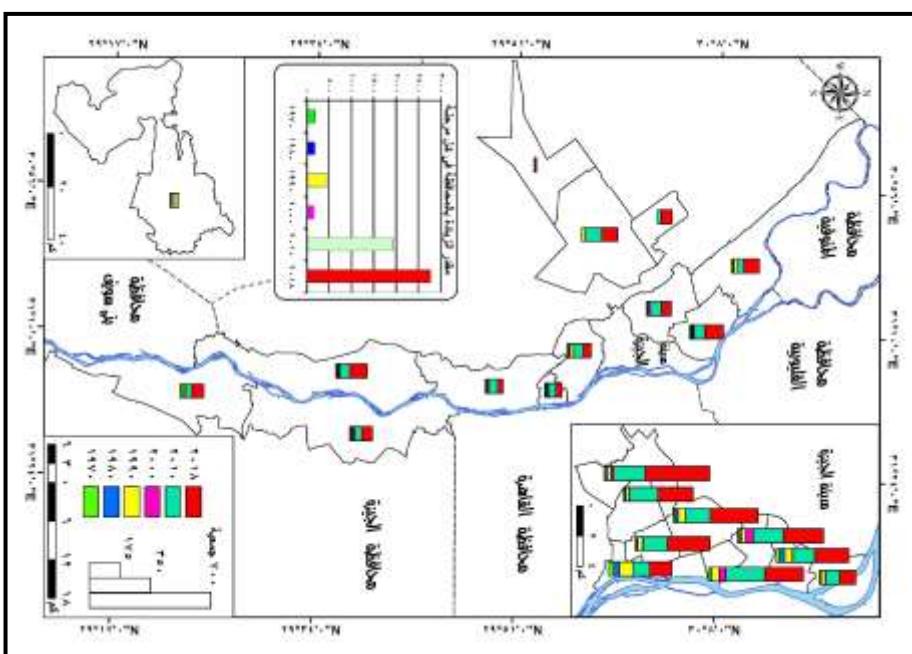
جدول (٤) تطور الجمعيات الأهلية على مستوى مراكز وأقسام الجبزة خلال الفترة ١٩٧٠ - ٢٠١٨ م

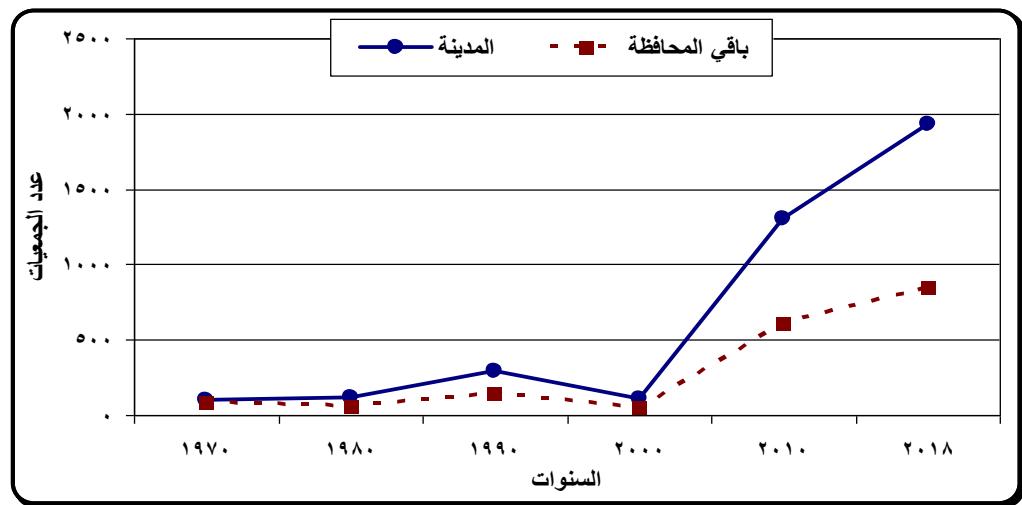
النوع	الفترة الزمنية		
	المركز	النوع	النوع
الأهلية	١٩٧٠	١٩٧٠	١٩٧٠
١٩٧١	٢٠١٠	٢٠٠٠	١٩٥٠
١٩٧٢	١٧٥	٤	٣
١٩٧٣	١٦٧	٤	٤
١٩٧٤	١٦٦	٤	٤
١٩٧٥	١٦٣	٤	٤
١٩٧٦	١٦٢	٤	٤
١٩٧٧	١٦١	٤	٤
١٩٧٨	١٦٠	٤	٤
١٩٧٩	١٥٩	٤	٤
١٩٨٠	١٥٨	٤	٤
١٩٨١	١٥٧	٤	٤
١٩٨٢	١٥٦	٤	٤
١٩٨٣	١٥٥	٤	٤
١٩٨٤	١٥٤	٤	٤
١٩٨٥	١٥٣	٤	٤
١٩٨٦	١٥٢	٤	٤
١٩٨٧	١٥١	٤	٤
١٩٨٨	١٥٠	٤	٤
١٩٨٩	١٤٩	٤	٤
١٩٩٠	١٤٨	٤	٤
١٩٩١	١٤٧	٤	٤
١٩٩٢	١٤٦	٤	٤
١٩٩٣	١٤٥	٤	٤
١٩٩٤	١٤٤	٤	٤
١٩٩٥	١٤٣	٤	٤
١٩٩٦	١٤٢	٤	٤
١٩٩٧	١٤١	٤	٤
١٩٩٨	١٤٠	٤	٤
١٩٩٩	١٣٩	٤	٤
١٩١٠	١٣٨	٤	٤
١٩١١	١٣٧	٤	٤
١٩١٢	١٣٦	٤	٤
١٩١٣	١٣٥	٤	٤
١٩١٤	١٣٤	٤	٤
١٩١٥	١٣٣	٤	٤
١٩١٦	١٣٢	٤	٤
١٩١٧	١٣١	٤	٤
١٩١٨	١٣٠	٤	٤
١٩١٩	١٣٠	٤	٤
١٩٢٠	١٣٠	٤	٤

- مديرية القلس الإلدي وهي موكل بالمعلومات، ينزلت طير مشرفة على أحد المعملات الصناعية، حيث اتفق على إنشاء لجنة لمراجعة معايير التصنيع.

- مكتب إدارات اللجان الصناعية، ينزلت غور مشرفة عن شئون للمعلومات، حيث اتفق على إنشاء لجنة لمراجعة معايير التصنيع.

المصدر: من أعداد الباحث أعدنا طبعه
شكل (٥) التطور العددي للجمعيات الأهلية في مراكز وأقسام الجبزة خلال الفترة ١٩٧٠ - ٢٠١٨ م





المصدر: من عمل الباحث إنعتمدًا على جدول (٢)

شكل (٦) تطور الجمعيات بمدينة الجيزة مقارنة بباقي المحافظة خلال الفترة ١٩٧٠ - ٢٠١٨ م

- وسجل مطلع القرن الحادي والعشرين طفرة حقيقة في أعداد الجمعيات الأهلية بالجيزة؛ حيث زادت بنسبة ٥٨٣٪ من جملة الجمعيات بالمحافظة خلال الفترة (٢٠١٠ - ٢٠١٨م)، وشهد قسم الأهرام الزيادة الأكبر في عدد الجمعيات؛ بفضل نموه السكاني وموقعه الذي يربط بين ريف وحضر المحافظة والمدن الجديدة بها. ورغم ذلك بقي العدد محدود في بعض المناطق؛ مثل قسمي ثان ٦ أكتوبر والواحات البحريّة؛ ويرجع ذلك إلى أن الأول يغلب عليه الطابع الاستثماري الصناعي والتّجاري، في حين يتسم الثاني بالتكافل الأسري والقبلي علاوة على قلة سكانه من جهة أخرى.

- وسجلت مدينة الجيزة تطويراً أسرع وأكبر في نمو الجمعيات الأهلية مقارنة بباقي أجزاء المحافظة؛ بمتوسط بلغ ٦٥,٩٪ مقارنة بـ ٣٤,١٪ لباقي المناطق من جملة الجمعيات الأهلية بالمحافظة خلال الفترة ١٩٧٠ إلى ٢٠١٨م. حيث إرتفاع المستوى الاقتصادي والاجتماعي والثقافي في المدينة مقارنة بالريف الذي لا يزال يغلب عليه نظام التكافل الأهلي في تقديم المساعدات، بل وتتراجع الظروف الاقتصادية والاجتماعية في كثير من مناطقة أحياناً، يضاف لذلك طبيعة الحياة وجودتها في المدينة مما يدفع سكانها للإهتمام بالعمل الاجتماعي والإشتراك في خدمات المجتمع المدني بصورة المختلفة.

ثالثاً: توزيع الجمعيات الأهلية وخدماتها في محافظة الجيزة

تبنت استراتيجية مصر للتنمية المستدامة ٢٠٣٠م الاهتمام بالبعد الاجتماعي إلى جانب البعدين الاقتصادي والبيئي؛ من خلال تفعيل خطط الإندماج المجتمعي والشراكة بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني. وتعتمد المجتمعات البشرية على نوعين من الخدمات؛ الأول: هو الخدمات السيادية وتدبّرها الدولة، والثاني: هو الخدمات الاجتماعية وفيها يشترك المجتمع المدني والقطاع الخاص والدولة (صلاح الشامي، ٢٠٠٠، ص ٢٨٢) وتركز الدراسة الجغرافية للخدمات على إدراك التوزيعات وتباينها، مع الاهتمام بالموقع وتأثيره (مصطفى البغدادي، ١٩٩٤، ص ٢٦٩) في نجاح الخدمة ووصولها للمستحقين. ويعرض المحور الحالي تحليلًا مفصلاً عن نمط توزيع الجمعيات الأهلية وخدماتها في منطقة الدراسة؛ للوقوف على حجم وكفاءة تلك الخدمة في مراكز وأقسام المحافظة. ونلاحظ أن الخدمات الاجتماعية تقوم بدور مزدوج؛ حيث تنتقل هي بحثاً عن الممولين والمتر Gunn و المتبرعين والمتطوعين من جهة باستخدام الدعاية وأساليب التواصل المختلفة، وينتقل إليها المستفيدين وأصحاب الحاجات من جهة أخرى، ولذلك تختلف الخدمات الاجتماعية في طبيعتها عن باقي الخدمات الأخرى.

١- التوزيع العددي والنسيبي للجمعيات الأهلية حسب الحضر والريف

تتأثر موقع الجمعيات الأهلية في محافظات مصر بالنمو السكاني والعمري لكل محافظة، علاوة على ظروفها الجغرافية والتنموية، بالإضافة لمستوى الخدمات بها.

ويتضح بدراسة ملحق (٢) وجدول (٣) والأشكال (٨-٧) ما يلي:

- يمكن من خلال ملحق (٢) والشكل (٧) تقسيم محافظات مصر وفقاً لما تضم من الجمعيات إلى فئتين كالتالي: الفئة الأولى (نوع واحد من الجمعيات)؛ وتضم هذه الفئة ٥ محافظات بنسبة ١٨,٥% من محافظات الجمهورية وهي (القاهرة، جنوب سيناء، الوادي الجديد، البحر الأحمر، الإسكندرية) وينتشر فيها الجمعيات الأهلية في المناطق الحضرية فقط. الفئة الثانية (نوعان من الجمعيات)؛ وهي أكثر الفئات المنتشرة بين المحافظات المصرية ويمثلها جميع المحافظات الباقيّة بنسبة ٨١,٥% من محافظات

الجمهورية، وفيها تظهر خدمات الجمعيات الأهلية في منطقتين معًا هما الحضر والريف، مما يشير للتباين المكاني لتلك الجمعيات الأهلية.

- وامتلكت محافظة الجيزة بنية متكاملة مكانيًا ونوعيًّا من الجمعيات الأهلية؛ حيث ضمت ما نسبته من الجمعيات الأهلية في مصر عام ٢٠١٧م على مستوى الحضر والريف (١٥,١ - ١٣,٢) % على الترتيب، لتسجل المرتبة الثانية بين المحافظات بالنسبة لجمعيات الحضر بعد القاهرة التي بلغت نسبتها ٢٧,٨ %، والمرتبة الأولى في جمعيات الريف بين محافظات الجمهورية، مما يساعد في تنمية المحافظة بالشكل الفعال وت تقديم مزيد من الخدمات الاجتماعية للسكان.

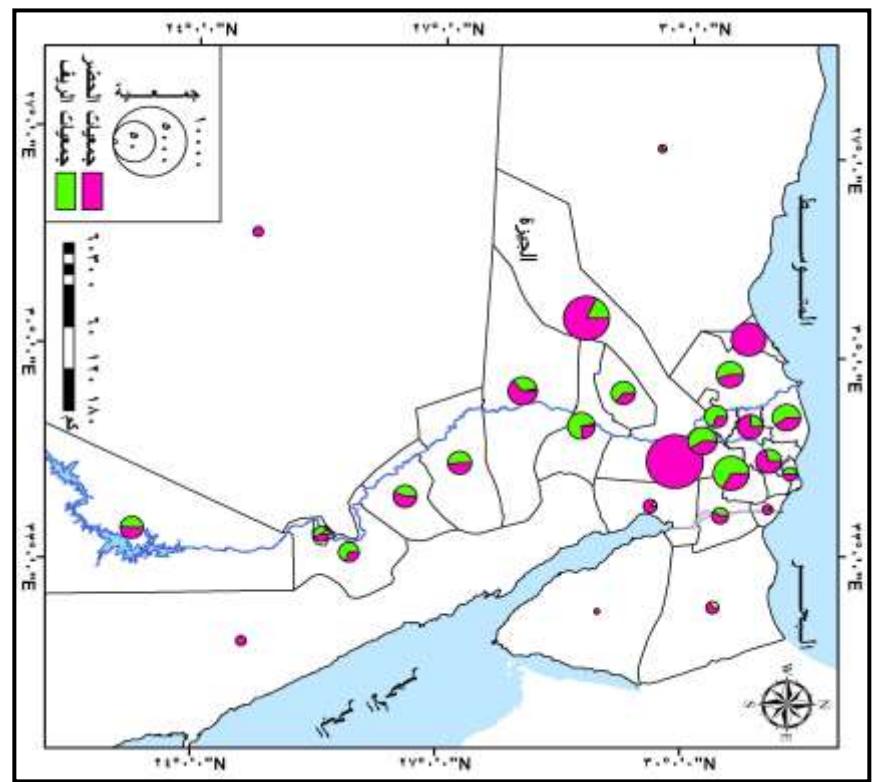
- وتباين الجمعيات الأهلية في محافظة الجيزة بين الحضر والريف ويكمel كل منها الآخر في مسيرة التنمية؛ وقد لوحظ خلال الدراسة الميدانية ضعف موارد الجمعيات الأهلية بالريف؛ مما يجعلها تعتمد على جمعيات الحضر في توفير بعض المساعدات وبخاصة في الأعياد والمواسم، ورغم ذلك قد يكون من الصعب أن يستفيد أهالي الريف بخدمات الجمعيات الأهلية في الحضر بصورة مستمرة وهو الجانب الأكثر أهمية.

- ويلاحظ بدراسة جدول (٣) إنه على الرغم من انتشار المناطق الريفية بنسبة ٥٥% من الوحدات الإدارية للجيزة فإن نسبة الجمعيات الأهلية في الريف لم تتجاوز ١٧,٨ % في مقابل ٨٢,٢ % لجمعيات الحضر من جملة الجمعيات الأهلية بالجيزة عام ٢٠١٨م. وإذا كان أهلي الريف يجدون في الجمعيات الأهلية بالحضر لاسيما داخل المدينة ملائمةً لتوفير احتياجاتهم بصورة دورية أو في المناسبات والمواسم؛ فإنه من الصعب أن يستفيدوا بخدماتها بشكل دائم، وخاصة لعامل المسافة والزمن وإرتباط ذلك بتكلفة الإنقال وصعوبته لبعض الفئات المستفيدة ك أصحاب العجز الكلي مثلًا، مما يجعل الخدمات التعليمية والصحية على سبيل المثال أكثر قسوة في الريف لغير القادرين، وبخاصة بعد أن توسيع الجمعيات الأهلية بمدينة الجيزة في تقديم خدمات تعليمية وصحية مناسبة إلى جانب الخدمات والمساعدات الاجتماعية وهو ما تفتقر إليه الكثير من جمعيات الريف.

جدول (٣) التوزيع العددي والنسبي للجمعيات الأهلية على مستوى المحافظات والأقسام في جدول (٣) التوزيع العددي والنسبي للجمعيات

محافظة الجيزة عام ٢٠١٨ م

القسم امتداد	السكن عدده	التوزيع العددي للمجتمعات	النوع الاجتماعي والربط	% ربط	% حضر	% قدر	السكن عدده	النوع الاجتماعي والربط	% ربط	% حضر	% قدر
الإسكندرية	٤١٣	٩٩٩,٥٩٩	٦٤٣	٦٣	٦٣	٣٧	٣٧	٦٤٣	٦٣	٦٣	٣٧
الإسكندرية	٦٤٣	٣٧٨,٤٧٦	٤٦٣	٤٦	٤٦	٨٦	٨٦	٦٤٣	٦٣	٦٣	٣٧
الإسكندرية	٦٤٣	٦٧٦,٩٦١	٥٧٦	٥٧	٥٧	٩٦	٩٦	٥٧٦	٥٧	٥٧	٩٦
الإسكندرية	٦٣	٦٧٥,٧٣٩	٣٦٣	٣٦	٣٦	٦٣	٦٣	٣٦٣	٣٦	٣٦	٦٣
الإسكندرية	٣٦٣	٣٧٦,٥٣١	٢٤٣	٢٤	٢٤	٨٣	٨٣	٢٤٣	٢٤	٢٤	٨٣
الإسكندرية	٢٤٣	٣٧٦,٥٣١	١٤٣	١٤	١٤	٤٣	٤٣	١٤٣	١٤	١٤	٤٣
الإسكندرية	١٤٣	٣٧٦,٥٣١	٧٣	٧	٧	٣٣	٣٣	٧٣	٧	٧	٣٣
الإسكندرية	٧٣	٣٧٦,٥٣١	٣٣	٣	٣	١٣	١٣	٣٣	٣	٣	١٣
الإسكندرية	٣٣	٣٧٦,٥٣١	٢٣	٢	٢	٩	٩	٢٣	٢	٢	٩
الإسكندرية	٢٣	٣٧٦,٥٣١	١٣	١	١	٦	٦	١٣	١	١	٦
الإسكندرية	٦	٣٧٦,٥٣١	٦	٠	٠	٣	٣	٦	٠	٠	٣
الإسكندرية	٣	٣٧٦,٥٣١	٣	٠	٠	١	١	٣	٠	٠	١
الإسكندرية	١	٣٧٦,٥٣١	١	٠	٠	٠	٠	١	٠	٠	٠



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على ملحق (٢)

شكل (١) مقارنة محافظة الجيزة بمحافظات الجمهورية من حيث حجم ونوع الجمعيات الأهلية عام ٢٠١٧ م

- لائحة المجتمعات الأهلية، مركز المعلومات، بيانات غير مطردة، لمدورة ٢٠١٨.
- تقرير التنمية الاجتماعية، مركز المعلومات، بيانات غير مطردة عن المجتمعات الأهلية، لمدورة ٢٠١٨.
- مكتب وزارة التضامن الاجتماعي، بيانات غير مطردة عن عدد الجمعيات، لمدورة ٢٠١٨.

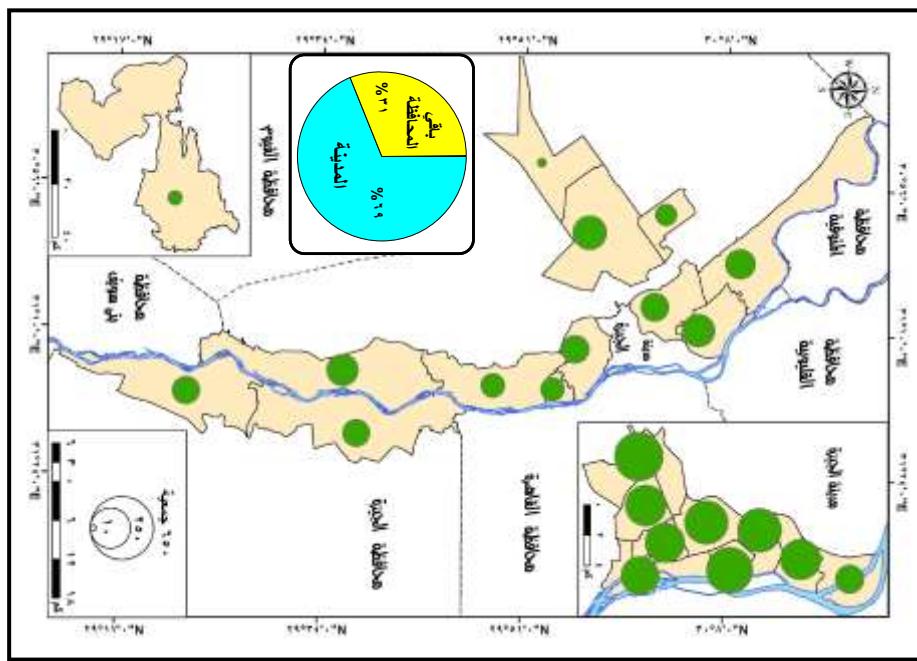
- ويضم قسم الأهرام العدد الأكبر من جمعيات الحضر بنسبة ١٢,٩% من الجمعيات الحضرية بالمحافظة، وتخلو مدينة الجيزة من الجمعيات الريفية إلا في قسم الوراق لانتشار المناطق الريفية به وحداثة إنضمامها للمدينة، في حين يضم مركز منشأة القناطر النسبة الأكبر من الجمعيات الريفية لتبلغ ١٦,١% من جملة الجمعيات الريفية بالجيزة. وبحساب معامل التمركز^(*) على أنواع الجمعيات بمنطقة الدراسة بلغ (٠,٨٢) لجمعيات الحضر و (٠,١٧) لجمعيات الريف؛ ويرجع ذلك لانتشار الجمعيات الأهلية في الحضر مقارنة بالريف حيث وفرة المتطوعين والمترعين ونشاط العمل الاجتماعي، في حين لايزال نمط التكافل القروي أو القبلي هو السائد في المناطق الريفية. وبحساب معامل ارتباط بيرسون تبين وجود علاقة ارتباطية بين توزيع الجمعيات الأهلية وعدد السكان في منطقة الدراسة؛ وبلغت قيمته (٠,٣٣) وهو ارتباط موجب يشير لأنثر السكان في نمو الجمعيات، على اعتبار أنهم أساس العمل الاجتماعي سواء كانوا مترعين ومتطوعين أو مستفيدين أيضاً.

٢- التوزيع المكاني للجمعيات الأهلية حسب الأقسام والمراكز

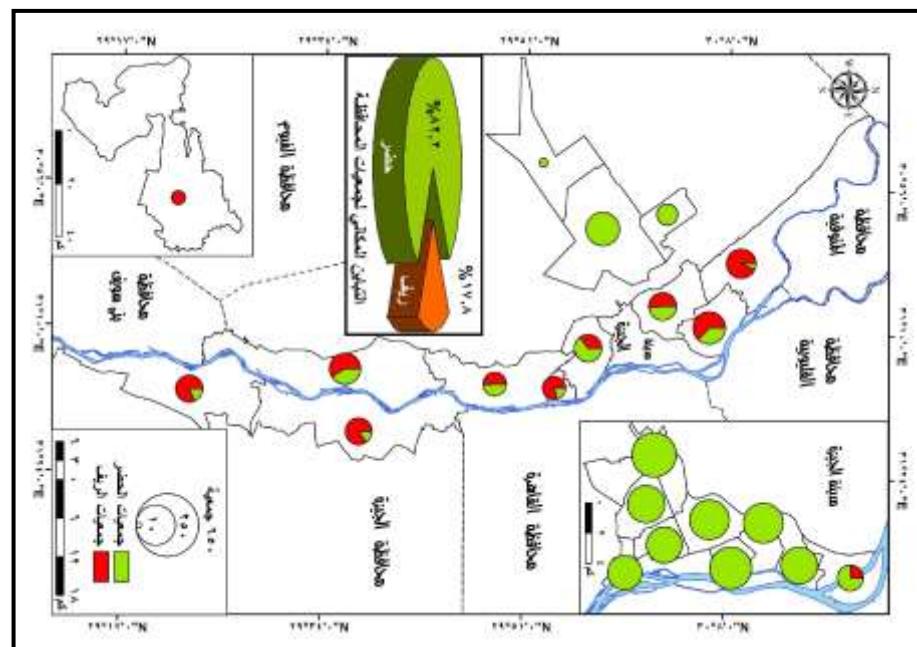
شغلت الجيزة المرتبة الثانية من حيث عدد الجمعيات الأهلية على مستوى الجمهورية عام ٢٠١٧م، بعد القاهرة بنسبة بلغت ١٣,٩% من جملة الجمعيات الأهلية في مصر. واستمرت في نفس المرتبة عام ٢٠١٨م ولكن تناقصت نسبتها إلى ١١,٤% بسبب تناقص الجمعيات الأهلية بنحو ١٠٣٣ جمعية - كانت في ٢٠١٧م ٦٦٨٠ جمعية وأصبحت ٥٦٤٧ في عام ٢٠١٨م - بنسبة تناقص ١٥,٥% مقارنة بعام ٢٠١٧م؛ وذلك بعد إصدار قانون الجمعيات الأهلية الجديد رقم ٧٠ لسنة ٢٠١٧م وإقراره من مجلس الشعب ليترتب عليه حل وإلغاء مجموعة من الجمعيات، وإغلاق البعض الآخر لحين توفيق أوضاعها، مع ضم جمعيات أهلية لأخرى، وهي خطوة جادة من الدولة لتصحيح مسار العمل الاجتماعي وتحسين أوضاعها تمهيداً لدوره في التنمية المجتمعية.

(*) معامل التمركز = جملة جمعيات الحضر أو الريف / إجمالي الجمعيات الأهلية بالمنطقة. وكلما اقتربت قيمة معامل التمركز من (واحد صحيح) دل ذلك على انتشار هذا النمط من الجمعيات، وكلما اقتربت قيمته من (الصفر) كان التوزيع غير متوازن.

المصدر: من عمل الباحث إنتماءً على: جدول (٣)
شكل (٨) التوزيع العددي للجمعيات الأهلية وفقاً للحضر وأقسام محافظة الجيزة عام ٢٠١٨م



المصدر: من عمل الباحث إنتماءً على: جدول (٣).
شكل (٨) التوزيع العددي للجمعيات الأهلية وفقاً للحضر والريف بمحافظة الجيزة عام ٢٠١٨م



ويتضح من جدول (٣) وشكل (٩) تباين التوزيع الجغرافي للجمعيات داخل مراكز وأقسام المحافظة؛ حيث ضمت مدينة الجيزة وحدها ٣٨٩٧ جمعية بنسبة ٦٩% في مقابل ٣١% لباقي مراكز وأقسام المحافظة من جملة الجمعيات الأهلية بالجيزة عام ٢٠١٨م، وساعد في ذلك زيادة نسبة سكان المدينة لتبلغ ٥١,٤% من جملة سكان المحافظة بالإضافة إلى إرتفاع المستوى الاقتصادي والاجتماعي بالمناطق الحضرية مقارنة بريف وهاشم المحافظة، مما كان له أثر واضح في نشاطهم بالعمل الاجتماعي من خلال الجمعيات الأهلية وخدماتها المتنوعة.

وجاء قسم الأهرام في المرتبة الأولى من حيث عدد الجمعيات الأهلية وضم ٥٩٩ جمعية بنسبة ١٠,٦% من الجمعيات بالمحافظة ويرجع ذلك إلى اتساع مساحته وإرتفاع المستوى الاقتصادي والاجتماعي لسكانه، بالإضافة إلى إنتشار الجمعيات الأهلية الملحقة بالمساجد فيه، علامة على موقعه الذي يربط بين إمتدادات المحافظة في الغرب والجنوب عبر طرق النقل المختلفة. يليه قسمى الدقى والعجوزة بنسبة ٩٥,٥% و ٦٨,٦% لكل منهما من جملة الجمعيات بمنطقة الدراسة. وعلى الرغم من أن حى الوراق هو ثانى الأحياء من حيث حجم السكان (٢٢٢ ألف نسمة) فإنه في المرتبة الحادية عشر من حيث الجمعيات وهنا يبرز قيمة المستوى الاقتصادي والاجتماعي والتقافى للسكان وانعكاس ذلك على المشاركة في العمل الاجتماعى ومدى الاهتمام به. وبلغت الجمعيات الأهلية أدنى نسبة لها في قسم ثان ٣٠,٣% من جملة الجمعيات بالمحافظة، وذلك لأنه من المناطق حديثة النشأة كما يعتمد سكانه على الجمعيات المنتشرة بمناطق الشيخ زايد وقسم أول ٦ أكتوبر لقربهم منه.

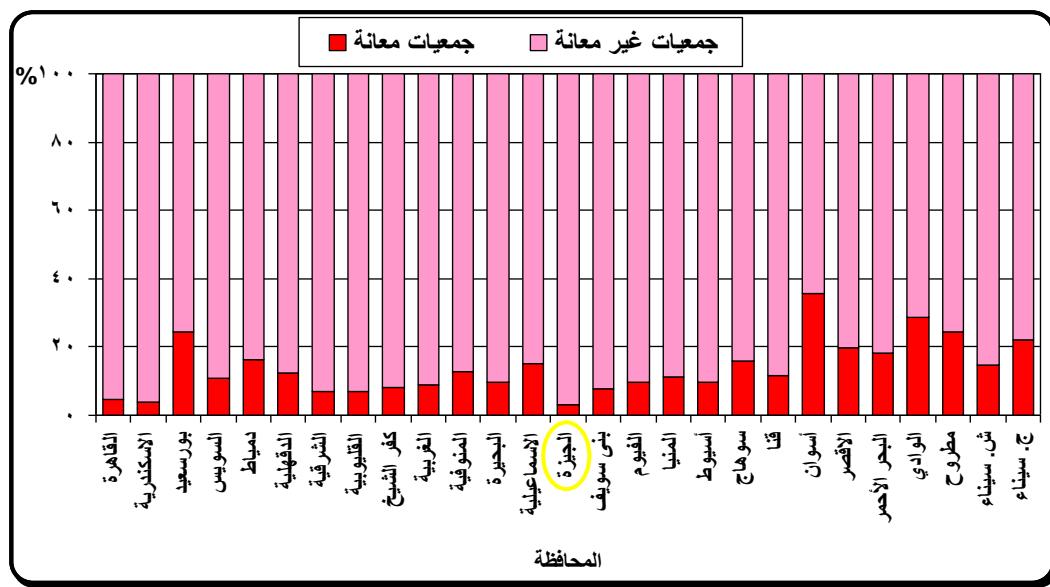
نستنتج مما سبق...أن هناك إنتشار واضح للجمعيات الأهلية داخل جميع مراكز وأقسام المحافظة سواء على مستوى الريف أوالحضر، ولكن مقومات الحياة وجودتها في المناطق الحضرية هي ما يزيد من فاعلية الجمعيات الأهلية ونموها بصورة أكبر من مثيلها في الريف، وهو ما ظهر واضحاً في مستوى الخدمات بتلك الجمعيات وحقق تنوعاً ملمسياً.

٣- التوزيع وفقاً لمصادر التمويل (جمعيات معانة - غير معانة)

تمثل مصادر التمويل المُحرك الأساسي للعمل الاجتماعي وخدماته بجانب جهود المتطوعين من الأفراد، وتعتمد العديد من الجمعيات الأهلية في توفير نفقاتها على الجهد الذاتية فقط، وبلغت نسبة مُساهمة المتبرعين المصريين نحو ٩٨% من نفقات الجمعيات الأهلية عام ٢٠١٧م (مقابلة شخصية مع مدير مركز المعلومات، مديرية التضامن الاجتماعي، ديسمبر ٢٠١٨م). كما تحصل بعض الجمعيات علي دعم وإعانة من الدولة مثلة في صندوق دعم الجمعيات والمؤسسات الأهلية التابع لوزارة التضامن الاجتماعي، أو من غيرها من الجهات المانحة، كما يحق للجمعيات أن تجمع بين إعانات الدولة ودعم الجهات المانحة - داخلية وخارجية - والجهود الذاتية وتبرعات الأفراد أيضاً على أن يتم ذلك تحت إشراف ورقابة الجهات المختصة. وكلما تعددت مصادر التمويل وتتنوعت كلما زادت الخدمات المقدمة وتحقق الدور التموي للجمعيات الأهلية. ووفقاً لهذا العرض وبدراسة ملحق (٣) وشكل (١٠) تنقسم الجمعيات لنوعين وهم كالتالي:

(أ) **الجمعيات المعانة:** وهي الجمعيات التي تتلقى دعم وإعانة مالية من وزارة التضامن الاجتماعي أو غيرها من الجهات المانحة؛ من أجل المساهمة في العمل التنموي والاجتماعي، وقد تصرف هذه الاعانات بشكل دوري أو استثنائي أو حسب الحاجة (مقابلة شخصية مع رئيس الاتحاد الأقليمي للجمعيات الأهلية والمؤسسات بالجيزة، ٢٠١٨/٩/١٠) وتقوم بتوفير باقي احتياجاتها معتمدة على الجهود الذاتية المتمثلة في العمل التطوعي وتبرعات الأفراد. وقد بلغ ما خُصص لتلك الجمعيات في العام المالي ٢٠١٧/٢٠١٨م أكثر من ٨٨ مليون جنية (جمهورية مصر العربية، وزارة المالية، ٢٠١٩) من وزارة التضامن الاجتماعي وحدها، بخلاف ما قُدم من أجور لنحو ١٥ ألف موظف منتدب للعمل بالجمعيات المعانة علي مستوى الدولة، بالإضافة إلي ما حصلت عليه تلك الجمعيات من إعفاء لبعض الرسوم الجمركية والضربيّة (وزارة الشئون الاجتماعية، ٢٠٠٩، ص ٢٠٤). وبلغ حجم هذه الجمعيات عام ٢٠١٧م نحو ٤٣٠٩ جمعية تمثل ٩% من جملة الجمعيات الأهلية في مصر.

(ب) الجمعيات غير المعانة: وهى الجمعيات التى لا تلقى دعم مالي من وزارة التضامن الاجتماعى أو الجهات المانحة، وتعتمد في توفير نفقاتها على الجهد الذاتية والبرعات والاشتراكات الاعضاء فقط. وتقوم هذه الجمعيات بنفس الدور الاجتماعى والتنموي للنوع الأول، بل يلاحظ أنها الأكثر انتشاراً داخل المحافظات والمناطق المختلفة، وبلغ عددها عام ٢٠١٧م نحو ٤٣٧٤٨ جمعية تمثل ٩١% من جملة الجمعيات الأهلية في مصر.



المصدر: من عمل الباحث إنطلاقاً على ملحق (٣)
شكل (١٠) مقارنة محافظة الجيزة بمحافظات الجمهورية من حيث الجمعيات الأهلية
المعانة وغير المعانة عام ٢٠١٧م

- ويوضح ملحق (٣) تباين نسبة الجمعيات المعانة وغير المعانة على مستوى محافظات الجمهورية؛ ويلاحظ انتشار الجمعيات المعانة بصورة أكبر في المحافظات الهدودية والوجه القبلي خاصة، في حين تنتشر الجمعيات غير المعانة في المحافظات الحضرية ووجه بحرى وإقليم القاهرة الكبرى، وذلك تحديداً لارتفاع المستوى الاقتصادي والاجتماعي وقدرة الأفراد على المساهمة مع الجمعيات الأهلية في حل المشكلات المختلفة وتوفير الخدمات والمساعدات.

- واستحوذت محافظة الجيزة على ٣٢٪ من الجمعيات المعانة على مستوى الجمهورية عام ٢٠١٧م؛ وهي أقل المحافظات في تلك النسبة حيث تتجه خطط الدولة لتمويل الجمعيات في المناطق الأكثر احتياجاً وبخاصة محافظات الحدود وصعيد مصر وذلك لدعم المشروعات التنموية التي تخدم سكان تلك المناطق، كما ضمت ٦٨٪ من الجمعيات غير المعانة على مستوى محافظات الجمهورية لنفس العام.

- ويتبين من جدول (٤) والشكل (١١) أن نسبة الجمعيات المعانة بالجيزة بلغت ٣,٨٪ في مقابل ٩٦,٢٪ للجمعيات غير المعانة وذلك من جملة الجمعيات الأهلية على مستوى محافظة الجيزة عام ٢٠١٨م . ويتباين توزيع الفتنين داخل المحافظة حيث تتركز في مدينة الجيزة الجمعيات غير المعانة بنسبة ٧٠,٧٪ من جملة جمعيات المحافظة؛ لقدرة سكانها على المشاركة في العمل الاجتماعي وارتفاع مستوى الاقتصادي والتلفيقي نسبياً مقارنة بالمناطق الريفية بالمحافظة، في مقابل ٢٧,٤٪ من الجمعيات المعانة. في حين تضم المراكز الريفية وبقى المحافظة ٢٩,٣٪ من الجمعيات غير المعانة، و٧٢,٦٪ من الجمعيات المعانة وذلك من أجل المساهمة في دعم الخدمات والمشروعات بتلك المناطق. وتظهر النسبة الأكبر من الجمعيات الأهلية المعانة في مناطق مثل البدريين والعياط والصف بنسبة (٨,٤٪، ١٠,٢٪، ١٢,٦٪) على الترتيب لكل منهم من جملة الجمعيات المعانة بالمحافظة.

٤- التوزيع وفقاً لنوع الخدمات والنشاط (جمعيات رعاية- جمعيات تنمية)
 تهدف الجمعيات الأهلية بأنواعها إلى تعبئة جهود الأفراد من أجل مؤازرة الدولة في تلبية الحاجات الإنسانية والاجتماعية والاقتصادية (WWW.Fngo.org.eg).
 ودراسة جدول (٤) وشكل (١٢) يمكن تصنيف الجمعيات وفق نشاطها وخدماتها في فتنين هم:

(أ) جمعيات الرعاية الاجتماعية: وتهدف إلى تحقيق استقرار الأسرة وحمايتها من التفكك، وتعاونتها لتحقيق وظيفتها في المجتمع، مع رعاية الفئات المختلفة من ذوى الحرمان وتخلص المجتمع من انحراف بعض الفئات، بالإضافة إلى رعاية المعرضين للإنحرافات وتقديم الدعم لذوى الاحتياجات الخاصة والمعاقين

(WWW.moss.gov.eg). وتشمل خدمات هذه الجمعيات جميع الفئات؛ فمثلاً تقدم للأطفال (المكتبات والأندية والحدائق، دور الحضانة، المؤسسات الإيوائية)، كما تقدم للمسنين (دور الرعاية، ومكاتب الخدمة)، علاوة على خدماتها للمعاقين من (مؤسسات الرعاية والتأهيل، دور الحضانة المتخصصة، مراكز التغذيف والعلاج الطبيعي) وهكذا تتتنوع خدمات هذه الجمعيات للفئات المختلفة.

جدول (٤) توزيع الجمعيات الأهلية على مستوى المراكز والأقسام في محافظة الجيزة

وفقاً لمصادر التمويل ونوع الخدمات والنشاط عام ٢٠١٨ م

الجمعيات وفقاً لنوع الخدمات				الجمعيات وفقاً لمصادر التمويل				قسم / مركز
%	تنمية	%	رعاية	%	معاهنة	%	معاهنة	
٤.٦	٢٧	٧.٦	٣٨٦	٧.٤	٤٠٤	٤.٢	٩	امبابة
٥.١	٣٠	٩.٠	٤٥٦	٨.٩	٤٨٥	٠.٥	١	العجوزة
٦.٦	٣٩	٩.٩	٤٩٨	٩.٨	٥٣٥	٠.٩	٢	الدقى
٣.٤	٢٠	٦.٨	٣٤٢	٦.٦	٣٥٧	٢.٣	٥	الجيزة
١٠.١	٦٠	٨.٣	٤٢٠	٨.٧	٤٧١	٤.٢	٩	بوقا الدهبور
٦.٩	٤١	٧.٥	٣٨٠	٧.٦	٤١٤	٣.٣	٧	العرائشية
٩.١	٥٤	٦.٧	٣٤٠	٧.٢	٣٨٩	٢.٣	٥	الطالبية
٧.٣	٤٣	١١.٠	٥٥٦	١٠.٩	٥٩٣	٢.٨	٦	الأهرام
٣.٥	٢١	٢.٦	١٢٩	٢.٥	١٣٦	٦.٥	١٤	أبو النمرس
٢.٠	١٢	١.٩	٩٥	١.٧	٩٥	٥.٦	١٢	الحومدية
٢.٧	١٦	١.٩	٩٦	١.٦	٨٥	١٢.٦	٢٧	البراشين
٦.٦	٣٩	٣.١	١٥٦	٣.٢	١٧٣	١٠.٢	٢٢	العياط
٢.٠	١٢	٢.٦	١٣١	٢.٣	١٢٥	٨.٤	١٨	الصف
٤.٩	٢٩	٢.٣	١١٨	٢.٤	١٣١	٧.٤	١٦	أطفيح
٤.٧	٢٨	٢.٥	١٢٦	٢.٧	١٤٥	٤.٢	٩	كرداشة
٥.١	٣٠	٣.٥	١٧٩	٣.٦	١٩٧	٥.٦	١٢	أوسيم
٣.٧	٢٢	٣.٦	١٨٣	٣.٥	١٩٠	٧.٠	١٥	الوراق
٣.٩	٢٣	٣.٠	١٥١	٢.٩	١٦٠	٦.٥	١٤	منشأة القناطر
١.٢	٧	١.٦	٨٣	١.٦	٨٨	٠.٩	٢	الشيخ زايد
٤.٧	٢٨	٣.٩	١٩٦	٤.٠	٢١٨	٢.٨	٦	أول ٦ أكتوبر
٠.٣	٢	٠.٣	١٣	٠.٣	١٤	٠.٥	١	ثان ٦ أكتوبر
١.٧	١٠	٠.٤	٢٠	٠.٥	٢٧	١.٤	٣	الواحات البحرية
١٠٠	٥٩٣	١٠٠	٥٥٤	١٠٠	٥٤٣٢	١٠٠	٢١٥	الإجمالي

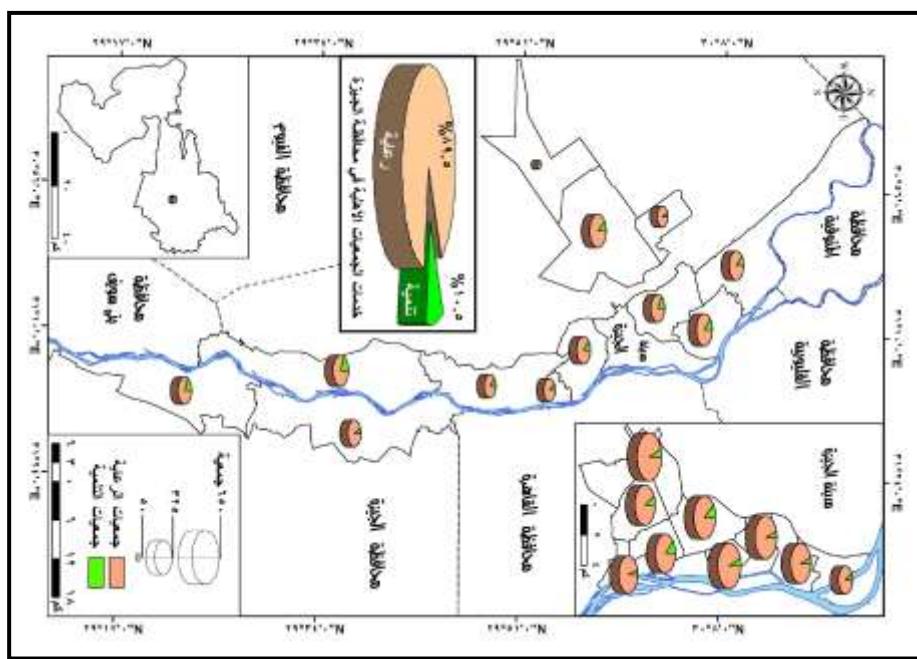
المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على: - الدراسة الميدانية خلال عامي ٢٠١٩-٢٠١٨ م

- وزارة التضامن الاجتماعي، مركز المعلومات، أنواع الجمعيات بيانات غير منشورة، الجيزة، ٢٠١٨ م.

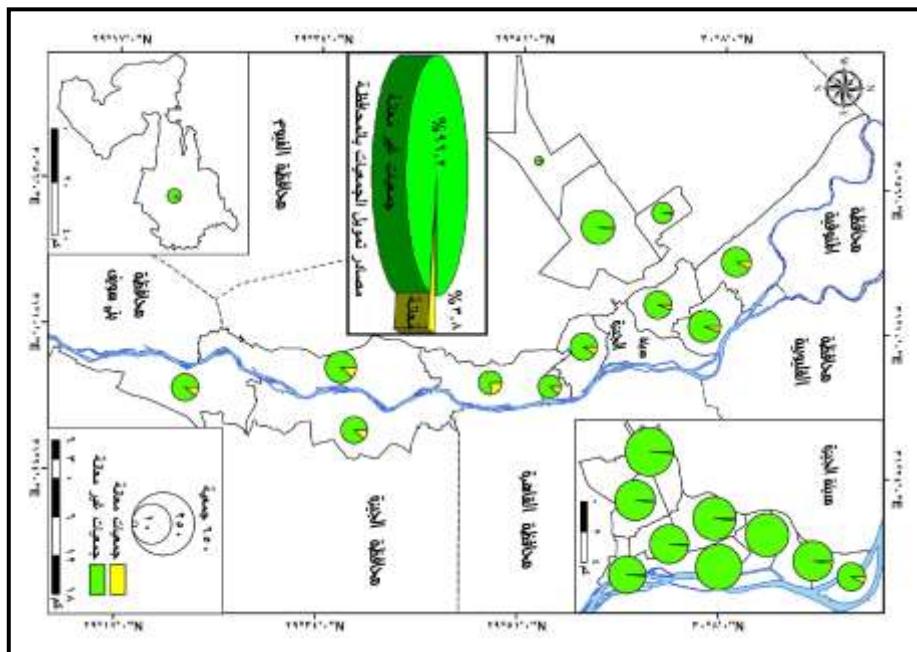
- مديرية التضامن الاجتماعي، مركز المعلومات، بيانات غير منشورة حول خدمات الجمعيات، الجيزة،

٢٠١٨ م.

المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٤).
شكل (١٢) توزيع الجمعيات الأهلية وفقاً لنوع الخدمات والنشاط (رعائية- تنمية) بمحافظة الجيزة عام ٢٠١٨ م



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٤).
شكل (١١) توزيع الجمعيات الأهلية وفقاً لمصادر التمويل (معلنة - غير معلنة) بمحافظة الجيزة عام ٢٠١٨ م



(ب) جمعيات التنمية الاجتماعية: وتقوم هذه الجمعيات بسلسلة من العمليات التي تهدف إلى الاستغلال الأمثل للموارد المتاحة مع حشد إمكانات الأفراد، من أجل تحويلهم من مستهلكين إلى منتجين (WWW.moss.gov.eg). وذلك عبر مجموعة من البرامج ونظم التعليم والتدريب المستمر، مع العمل على إيجاد شراكة بين الجهات الحكومية والخاصة من جهة ومؤسسات المجتمع المدني من جهة أخرى. وتقدم هذه الجمعيات خدماتها لجميع فئات المجتمع؛ فمثلاً تقدم للشباب (مراكز الخدمة العامة والتكون والتدريب المهني)، وتقدم للأسرة فرص (التسويق والمعرض، ومشروعات الأسر المنتجة).

- وإذا كان إشهار الجمعيات والمؤسسات الاجتماعية في مصر يتم وفقاً لمجموعة من الاشتراطات والإجراءات المُلزمة والتي حددها المشرع المصري؛ فإن تقديم أى من الجمعيات لخدمة ما يستلزم موافقة الجهات المسئولة (WWW.moss.gov.eg). ورغم ذلك نجد من الصعب وضع حدود فاصلة بين أنواع الجمعيات وفقاً لخدماتها؛ واتضح من الدراسة الميدانية أن غالبية الجمعيات بالمحافظة تقدم المساعدات المالية والعينية للفئات المستحقة، سواء بصورة دورية أو في المناسبات والأعياد والظروف الطارئة.

- ويشير جدول (٤) وشكل (١٢) إلى زيادة جمعيات الرعاية الاجتماعية بالمحافظة حيث بلغت ٤٥٠٥٤ جمعية بنسبة ٨٩,٥% من الجمعيات الأهلية بالجيزة عام ٢٠١٨، ويفسر ذلك تعدد الفئات التي تتعامل معها وإعتمادها على جهود المتطوعين والمتربيين بشكل كبير. في حين لم تتعدد جمعيات التنمية ٥٩٣ جمعية بنسبة ١٠,٥% من جملة الجمعيات الأهلية بالمحافظة وهي نسبة محدودة تعكس ضعف مشاركة الجمعيات في المشروعات التنموية بالمنطقة. ويتصدر قسم الأهرام الوحدات الإدارية بالمحافظة من حيث جمعيات الرعاية ليضم وحدة ١١% من نسبتها على مستوى المحافظة، في حين يضم حي بولاق الذكور ١٠,١% من جملة جمعيات التنمية بالجيزة. وتحتاج المناطق الريفية لمزيد من جمعيات التنمية للمساهمة في حل مشكلات البطالة وتوفير مشروعات

صغريرة للشباب ورفع المستوى الاقتصادي للسكان، مع ضرورة توفير الدولة للدعم المناسب لها.

٥- التوزيع وفقاً لنوع الجمعية ونطاق نفوذها (جمعية مركبة- محلية)

يُعد نوع الجمعية الأهلية أحد المحددات لنشاطها ومدى فاعليتها في حيزها الجغرافي ومن ثم نطاق نفوذ الخدمات التي تقدمها؛ ولا يوجد تعريف محدد لأنواع الجمعيات وفقاً لهذا التصنيف، ولكن من خلال البحث والدراسة الميدانية يمكن تقسيم الجمعيات الأهلية وفقاً لنوع ونطاق النفوذ إلى فئتين هما:

(أ) **الجمعيات المركزية**: وهي الجمعيات الكبرى ذات النشاط الخدمي المتعدد، وغالباً ما يكون لها أكثر من فرع في نفس المحافظة أو غيرها من محافظات الجمهورية، وتتركز بشكل أكبر في المدن والمناطق الحضرية والشوارع الرئيسية. ويميز الجمعيات المركزية وجود فريق من العاملين والمتطوعين المدربين بصورة تسمح بتنوع أنشطتها وخدماتها في نفس الوقت، فهي تسهم في المشروعات الاجتماعية بمساعدة الحكومة والقطاع الخاص، وتنظم المعارض والقوافل الطبية والخدمة في المناطق المختلفة والأكثر احتياجاً، بالإضافة إلى تقديمها المساعدات الاجتماعية للمستحقين بصورة منظمة، كما تتسع في مشروعاتها الخدمية كالمستشفيات والمراكمز الطبية والعلمية ومراكز التدريب، وبالتالي يتسع مجال نفوذها الجغرافي.

كما تستخدم غالباً الأساليب التكنولوجية الحديثة (صورة ١ بملحق الصور) في الوصول للمتبرعين والمتطوعين والمستفيدين أيضاً، ومنها موقع التواصل الاجتماعي وصفحات الانترنت والهاتف المحمول والاعلانات الممولة، كما تقوم بإعداد قواعد البيانات المنظمة للمتطوعين والمستحقين والمتبرعين بما يسمح بتنظيم دورها الاجتماعي والتمويلي بشكل مناسب على مستوى المحافظة.

ومن أشهر الجمعيات الأهلية المركزية بمنطقة الدراسة:

- جمعية مسجد الدكتور مصطفى محمود: ويرجع ظهورها لثمانينيات القرن الماضي لتقديم خدمات طيبة محدودة لغير القادرين، وبمرور الوقت توسيع خدماتها وزاد

الإقبال عليها ووصلت الآن إلى ٦ فروع تنتشر في مدينة الجيزة. وتركز الجمعية على الخدمات الطيبة وتقديم المساعدات الاجتماعية المختلفة لما يقدر بنحو ١٠٠ ألف سنويًا (وزارة التضامن الاجتماعي، قطاع الشئون الاجتماعية، ٢٠٠٨/٢٠٠٩ م، ص ٢١٣) كما تنظم القوافل الطيبة وقوافل المساعدات الاجتماعية لمناطق المحافظة المختلفة.

- جمعية رسالة: يرجع ظهورها لعام ١٩٩٩م، ولها أكثر من ٦٠ فرع على مستوى الجمهورية، ويتطلع بها نحو ٢٠٠ ألف شخص سنويًا للمشاركة بخدماتها المتنوعة للحتاجين مثل (محو الأمية، مراكز التدريب، مشاريع الخير، قوافل طيبة وخارجية، معارض، جمع ملابس مستعملة لتوزيعها، دروس النقوية، إعمار مساجد، مساعدة ذوي الاحتياجات الخاصة، بنك الدم...إلخ) وقد قامت بدور ملموس في مجال الخدمات الطيبة بالجيزة حيث ساهمت في إنشاء مستشفى بهية، ومستشفى رسالة للأطفال بفيصل (صورة ٣-٢) (<https://resala.org/ar/activities-listing>).

- جمعية الأورمان: واحدة من الجمعيات الأهلية المركزية غير الهدافة للربح التي يرجع إنشائها لعام ١٩٩٣م لتقديم الخدمات الاجتماعية للحتاجين (صورة ٤)، ولها حالياً نحو ٣٦ فرع على مستوى الجمهورية (<http://www.dar-alorman.com>). وتشترك مع الحكومة والقطاع الخاص في العديد من المشروعات منها (إعادة إعمار المنازل، توزيع رؤوس الماشي، أكشاك ثابتة، قروض حسنة، سداد ديون الغارمين، محطات تنقية المياه) وغيرها من المساعدات الاجتماعية الشهرية الثابتة، والمساعدات الاستثنائية في المواسم والأعياد ولها حيز جغرافي واسع على مستوى المحافظة في تقديم الخدمات.

ب) الجمعيات المحلية: وهي النوع الأكثر انتشاراً في مراكز وأقسام المحافظة (صورة ٥) بل وعلى مستوى الجمهورية أيضاً؛ وتباشر أعمالها الخيرية من خلال مقارها التي غالباً ما تكون ملحقة بدور العبادة أو في أماكنها المستقلة. وتنشر الجمعيات المحلية في الشوارع الداخلية والقرى والنجوع أيضاً، وعلى الرغم من كثرتها العددية فإن خدماتها

تبقى محدودة مقارنة بخدمات الجمعيات المركزية الكبرى بل وينحصر نفوذها على الوحدة الإدارية التابعة لها سواء كانت قسم أو مركز؛ نظراً لقلة العاملين والمتطوعين بها وإعتمادها على الجهود الذاتية للأفراد بشكل كبير. ورغم ذلك لا يمكن إغفال دورها التنموي والاجتماعي حيث تركز هذه الجمعيات عملها لخدمة المحتاجين وغير القادرين من أهل المنطقة والمناطق المجاورة كلما توافرت لها الامكانيات. وتقدم الجمعيات المحلية العديد من الخدمات (صورة ٦-٧) منها (المراكز التعليمية والطبية، المعارض ومنافذ البيع، تحفيظ القرآن، سيارات تكرييم الإنسان بالمجان، دور المناسبات، دورات تدريبية مخفضة ومجانية... إلخ بالإضافة إلى المساعدات الاجتماعية المادية والعينية للمحتاجين.

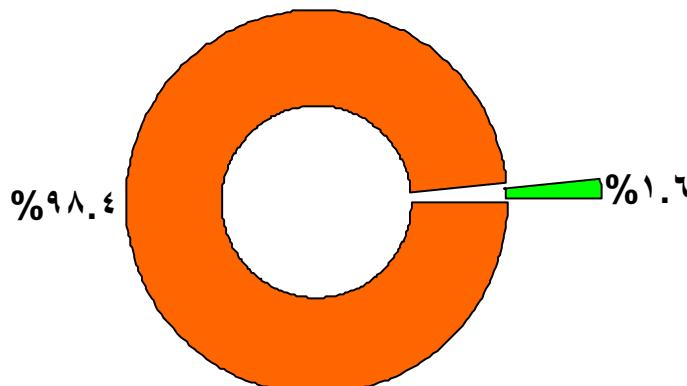
جدول (٥) توزيع الجمعيات الأهلية في محافظة الجيزة وفقاً النوع عام ٢٠١٨ م

المجموع		جمعية مركزية / فرع لها		جمعية محلية	
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٥٦٤٧	١,٦	٩٢	٩٨,٤	٥٥٥٥

المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على:

- وزارة التضامن الاجتماعي، مركز المعلومات، أنواع الجمعيات، بيانات غير منشورة، الجيزة، ٢٠١٨ م.

■ جمعية مركزية وفروعها ■ جمعية محلية



المصدر: من عمل الباحث اعتماداً على: جدول (٥).

شكل (١٣) توزيع الجمعيات الأهلية وفقاً النوع ونطاق النفوذ بمحافظة الجيزة عام

ويتضح بدراسة جدول (٥) والشكل (١٣) الإنتشار الواسع للجمعيات المحلية بمحافظة الجيزة؛ حيث بلغت نسبتها ٦٩٨,٤% من جملة الجمعيات الأهلية بالمحافظة عام ٢٠١٨م، ويرجع ذلك لسهولة تأسيسها من ناحية ومحدودية تكاليفها، وإتصالها المباشر مع جمهور المحتاجين وغير القادرين في نطاقها وتتنوع أنشطتها من ناحية أخرى، كما أنه قد ينبع عن الجمعية الواحدة عدة جمعيات فرعية للتركيز على أنشطة بعينها مثل جمعية للخدمات الصحية وأخرى لشؤون المرأة وثالثة لتنظيم رحلات الحج والعمرة مثلاً. أما بالنسبة للجمعيات المركزية فلم تتجاوز ٦١,٦% من جملة الجمعيات الأهلية بالمحافظة، ورغم قلتها العددية فهي الأوسع نطاقاً في نفوذ خدماتها، والأكثر تنظيماً في استهداف جمهور المستحقين والوصول لهم في المناطق النائية عبر القوافل المنتظمة والمشتركة بينها وبين القطاع الخاص والحكومة.

٦- التوزيع وفقاً لمتوسط حجم العمالة (عمالة دائمة- مؤقتة)

يقوم العاملون "مُقدمو الخدمة" في الجمعيات الأهلية بتقديم خدمات الرعاية والتنمية للمواطنين داخل نطاق نفوذ الجمعية؛ وكلما زادت كفاءة وكفاية العاملين انعكس ذلك على جودة الخدمة المقدمة. وتحتفل طبيعة العاملين بالجمعيات الأهلية عن تلك في الوحدات الاجتماعية؛ فالأخيرة تحتاج إلى جهاز وظيفي متكامل (وزارة الشئون الاجتماعية، ١٩٨٣ ، ص ٦٢-٦٤) في حين تضم الجمعيات الأهلية مجموعة من العمالة الدائمة والمؤقتة التي تُسَبِّر شئونها وتصنف إلى (أعضاء مجلس الإدارة، المديرون، الاصحائيون، الاداريون، الكتبة والعمال، الباحثون... إلخ) وبالطبع يحصل بعضهم على أجر ثابت وبعض الآخر متطلعون (الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، ٢٠١٧ ، ص ٦٥-٦٦). ومن خلال جدول (٦) والشكل (٤) يمكن استخلاص الحقائق التالية:

- شكلت العمالة الدائمة الحجم الأكبر من العاملين بالجمعيات الأهلية بنسبة بلغت ٥٦,٣ % في مقابل ٤٣,٧ % للعمالة المؤقتة من جملة متوسط العاملين بالجمعيات الأهلية بالجيزة عام ٢٠١٨م. وذلك لأنهم المسؤولون عن تسيير أعمال الجمعيات بشكل رئيسي طوال العام، في حين ينضم إليهم العمالة المؤقتة في بعض الفترات كالمواسم والأعياد لتقديم مزيد من الخدمات.
- تركزت النسبة الأكبر من العمالة الدائمة في مناطق العجوزة والدقى بنسبة بلغت ٨٣,٣ % و٧٢,٧ % لكل منهم على الترتيب من جملة العاملين بالجمعيات فيهم، وذلك بسبب إرتفاع المستوى الثقافي والاقتصادي للسكان في تلك الأقسام وحرصهم على المشاركة الإيجابية في العمل الاجتماعي وإدارته.
- يضم قسم العمرانية العدد الأكبر من العاملين بالجمعيات بالرغم من إنه في المرتبة الخامسة من حيث عدد الجمعيات بالمحافظة؛ وساعد في ذلك إنتشار الجمعيات المركزية الكبرى ووجود الجمعيات الملحقة بدور العبادة، ومن ثم تراحم الأفراد على العمل بها سواء بشكل دائم أو مؤقت في الموسams المختلفة.
- بلغ متوسط العاملين بالجمعية الواحدة داخل المحافظة (٢١) عامل، وهو رقم مناسب لحد كبير في الجمعيات المحلية ذات الخدمات المحدودة ومجال النفوذ المقتصر على حيزها المكاني، وبلغ المتوسط أعلىه في قسم أول ٦ أكتوبر وال عمرانية، في حين بلغ أدنى في قسمى الواحات البحريه والشيخ زايد ليبلغ (٤، و ١٠) عمال في جمعياتهم على الترتيب مما يشير إلى قلة العمالة فيهم والذي يرجع لقلة الجمعيات نفسها.

رابعاً: العوامل المؤثرة على الجمعيات الأهلية وخدماتها في محافظة الجيزة

تقوم الجمعيات الأهلية والمنظمات غير الحكومية بدور مهم في تحقيق التنمية الاجتماعية جنباً إلى جنب مع الحكومة والقطاع الخاص (وزارة التخطيط وآخرون، ٢٠٠٥، ص ١٠٩). ويعتمد توطن وانتشار الجمعيات الأهلية بالجيزة على مجموعة من العوامل، التي تؤثر في عمل الجمعيات ونشاطها من ناحية، كما تشكل مبررات وجودها واستمراريتها من ناحية أخرى. وترتبط تلك العوامل "بالمؤشرات

الاحصائية^(*) التي تعطي انطباعاً عن مورفولوجية المنطقة اجتماعياً واقتصادياً وبنياً. وتسمم دراسة تلك العوامل وبيان علاقتها بالجمعيات في وضع خطط التنمية المناسبة؛ لتحديد مناطق العجز والفات الأولى بالرعاية وهو ما يُعد محاولة جادة في استشراف المستقبل وتقديم الدعم لمُتخذِي القرار. ويتناول هذا المحور مجموعة من المؤشرات Dimension Indications التي تشكل عاملأ Factor أو بعدها مؤثراً في الجمعيات وخدماتها، ومن هذه العوامل ما يلي:

١- توزيع السكان وتركيبهم النوعي وكثافتهم

تمثل دراسة السكان أحد الأبعاد الرئيسية في الدراسات الجغرافية؛ حيث تُشكّل خصائصهم الديموغرافية عاملأ مساعداً أو عائقاً في نجاح خطط التنمية، ويمثل توزيعهم المرأة التي تعكس مدى توافر العناصر الطبيعية والبشرية ونجاح تفاعلها معـاً (محمد السيد غالب وصحي عبد الحكيم، ١٩٨٤، ص ١٩٥) وتشير كثافتهم إلى حالة التركز أو التخلل في منطقة ما (فتحي أبو عيانة، ١٩٩٣، ص ٣٩) وهو ما يرتبط بالخدمات والأنشطة ودو الجمعيات. وقد إرتفع عدد السكان في محافظة الجيزة عام ٢٠١٧ م إلى ٨,٦ مليون نسمة، مقارنة بـ ٦,٢ مليون عام ٢٠٠٦ م وهي زيادة تخطت الثلث وبلغت نسبتها ٣٩% متأثرة بزيادة الهجرة الداخلية وإرتفاع معدلات الزيادة الطبيعية بالمحافظة.

- وبدراسة جدول (٣) وملحق (٤) والأشكال (١٥-١٦) نلاحظ تباين السكان ونصيبهم من الجمعيات الأهلية بالمحافظة؛ فسكان مدينة الجيزة يمثلون ٥١,٤% من سكان المحافظة ورغم ذلك نصيبهم ٦٧,٨% من جملة الجمعيات الأهلية أى ما يزيد عن الثلثين، ويرجع ذلك إلى أن الجمعيات داخل المدينة وأحيائها الراقية لاسيما الدقى والعجوزة والأهرام تشكل رافداً يغزى باقي الجمعيات وبخاصة في مراكز المحافظة الريفية. وبلغت قيمة معامل ارتباط بيرسون بين توزيع السكان والجمعيات الأهلية بالوحدات الإدارية لمحافظة الجيزة (-٠,٣٣) مما يشير إلى العلاقة الطردية بين السكان ونمو الجمعيات. وتكشف دراسة التركيب النوعي عن الملامح الديموغرافية للسكان

(*) تستخلاص المؤشرات Indicators من الاحصائيات Statistics، وتتميز عنها بأنها ألمعنى في المضمون وأقوى في الدلالة. للمزيد مراجعة (أحمد عبد القادر، ٢٠١٣، ص ٣).

وتحديد الفئة المنتجة اقتصادياً؛ وبلغت نسبة الذكور في محافظة الجيزة ٥٥٪ في مقابل ٤٨٪ للإناث. وبلغ متوسط نسبة النوع ٨,٣٪ بالمحافظة وهي نسبة متوازنة، حيث أن النسبة غير المتوازنة تقل عن ٩٪ أو تزيد عن ١١٪ (أحمد عبد القادر، ٢٠١٣، ص ٢٩).

- ويتبادر دور الجمعيات الأهلية في مُساعدة الفئات المختلفة من السكان عمرياً ونوعياً وفقاً لحاجتهم، سواء بصورة دائمة أو استثنائية. ويوضح الجدول التالي حجم المستفيدين من الجمعيات الأهلية وخدماتها حسب المساعدات الشهرية وطبيعة حالتهم:

جدول (٧) توزيع المستفيدين من المساعدات الشهرية للجمعيات الأهلية بالجيزة

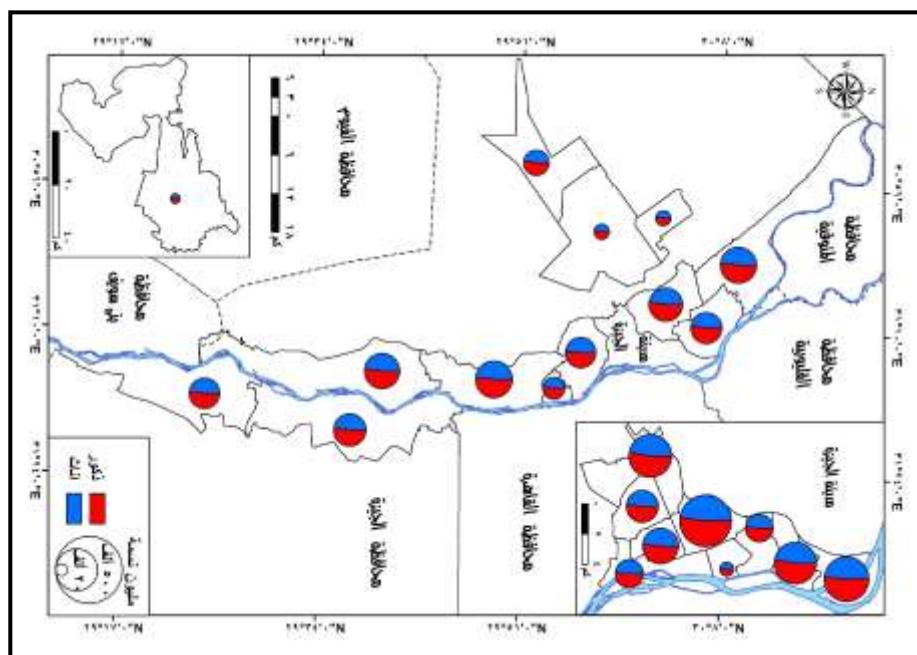
طبقاً لحالاتهم خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م

الحالات		مساعدات شهرية
%	العدد	
١٩.٨	١٩٢٩٣	الشيخ
١٠.١	٩٨٣٦	الجز الكلي
١	٩٤٥	الإيتام
٧.٥	٧٣١٤	المطلقات
٣٢.٣	٣١٥٤١	الارامل
٠.٣	٣١٢	الآنسات "العانس"
٠.٧	٧١٩	الهجر
١٩.٢	١٨٧١٦	المعاقين
٠.٢	٢٠٦	أسر المسجونين
٩.٠	٨٧٦١	أخرى
١٠٠	٩٧٦٤٣	الإجمالي

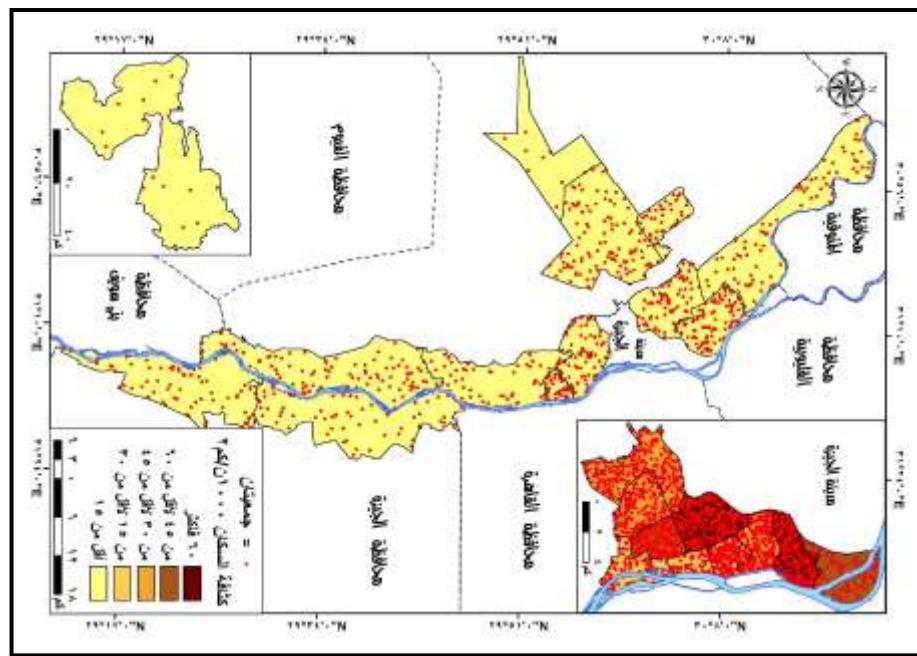
المصدر: الدراسة الميدانية

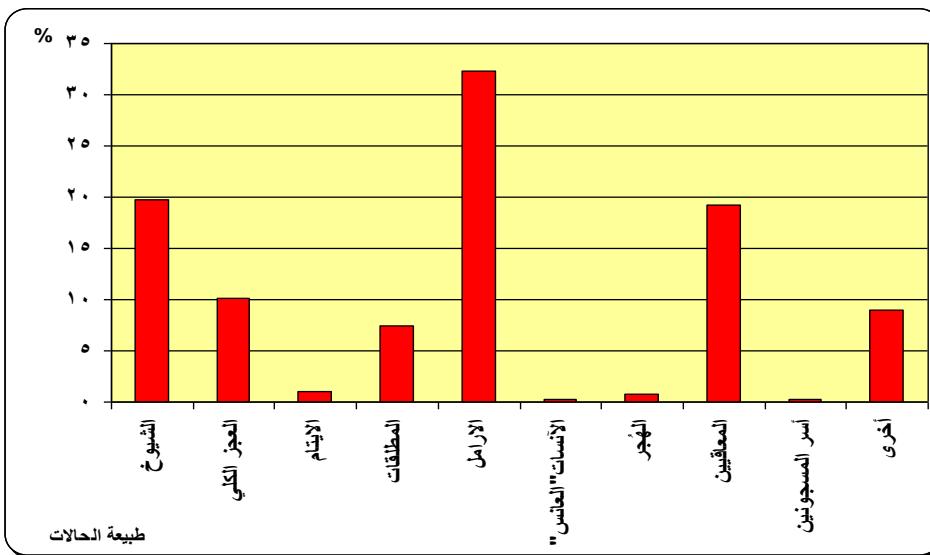
- الأعداد تم تجميعها من إجابات المديرين والعاملين بالجمعيات الأهلية التي شملتها الدراسة الميدانية، بيانات استبيان الجمعيات الأهلية وخصائصها (ملحق ١٠) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩ م).
- المقابلات الشخصية مع مديرى الجمعيات الأهلية والعاملين بها بالمحافظة.

المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: ملحق (٤).
شكل (٦) توزيع السكان وتوكيلهم التوزيعي
 بمحافظة الجيزة عام ٢٠١٧



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٢) وملحق (٤).
شكل (١٥) العلاقة بين أعداد الجمعيات الأهلية وكثافة السكان في محافظة الجيزة عام ٢٠١٧





المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٧).

شكل (١٧) التوزيع النسبي للمستفيدين بالمساعدات الشهرية من الجمعيات الأهلية في محافظة الجيزة وفقاً لطبيعة حالتهم خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م.

ويبرز جدول (٧) وشكل (١٧) أن حالات الأرامل في مقدمة السكان المستفيدين من مساعدات الجمعيات الأهلية بالجيزة بنسبة ٣٢,٣% وتمتد مساعدات الأرامل إلى رعاية أبنائهم وتوفير الخدمات المختلفة لهم. يليهم حالات الشيوخ "كبار السن" ونسبتهم ١٩,٢% ويحتاجون إلى الخدمات الطبية والدعم المادي معًا، وفي المرتبة الثالثة المعاقين ونسبتهم ١٩,٢% من جملة المستفيدين من الجمعيات في عينة الدراسة عام ٢٠١٩-٢٠١٨ (م).

ويرتبط السكان بشكل مزدوج مع الجمعيات الأهلية؛ فهم مصدر التمويل الأساسي، كما يمثلون المستفيد من تلك الجمعيات والأنشطة والخدمات التي تقدمها. واتضح من الدراسة الميدانية وجدول (٨) وشكل (٨) أثر نوع السكان في التعامل مع الجمعيات الأهلية بالجيزة؛ حيث شكلت النساء ٧٢,٩% مقابل ٢٧,١% للذكور بالنسبة للمستفيدين من خدمات الجمعيات على مستوى عينة الدراسة بالمحافظة خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م، ويعزى ذلك للظروف الفاسية التي يعيشها كثير من السيدات في ظل صعوبة

جدول (٨) التوزيع العددي والنوعي للمتعاملين مع الجمعيات الأهلية بالجيزة

خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م

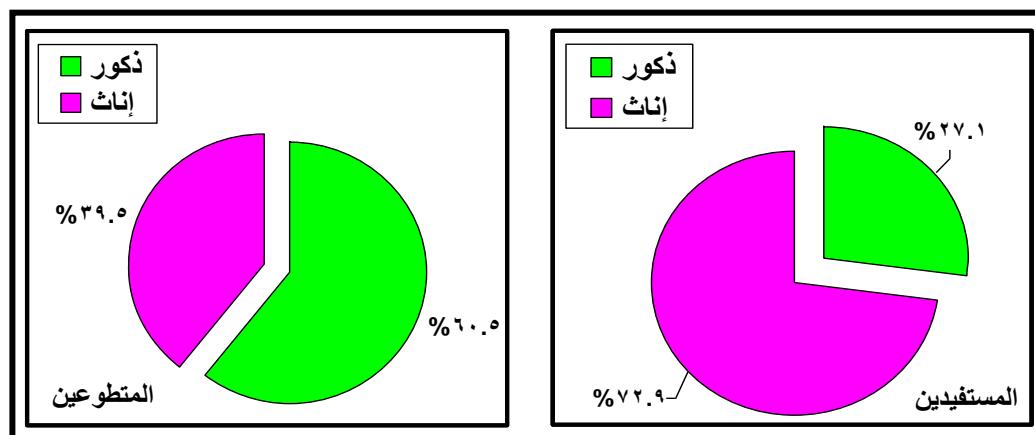
المتبرعين والمتطوعين		المستفيدين		النوع
%	عدد	%	عدد	
٦٠,٥	١٣٢١٧	٢٧,١	٢٦٥٠٩	ذكور
٣٩,٥	٨٦١٤	٧٢,٩	٧١١٣٤	إناث
٢١٨٣١		٩٧٦٤٣		مجموع

المصدر: الدراسة الميدانية

- الاعداد تم تجميعها من اجابات المديرين والعاملين بالجمعيات الأهلية التي شملتها الدراسة الميدانية، بيانات استبيان

الجمعيات الأهلية وخصائصها (ملحق ١٠) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩).

- المقابلات الشخصية مع مديرى الجمعيات الأهلية والعاملين بها بالمحافظة.



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٨).

شكل (١٨) توزيع نسبة المتعاملين مع الجمعيات الأهلية بمحافظة الجيزة

وفقاً للنوع خلال عامي ٢٠١٩-٢٠١٨ م.

إيجاد فرص العمل، وارتفاع تكاليف المعيشة، والتعرض للطلاق أو الترمل وغيرها من المشكلات الاجتماعية... يضاف لذلك عامل نفسي آخر وهو قدرة المرأة على طلب المعونة بسهولة بخلاف الرجل. وتختلف الصورة في جمهور المتبرعين والمتطوعين حيث كان نصيب السيدات ٣٩,٥ % في مقابل ٦٠,٥ % للرجال على مستوى عينة الدراسة بالمحافظة خلال عامي ٢٠١٩-٢٠١٨ م وذلك بسبب قدرة الرجل على إتخاذ قرار التبرع منفرداً دون الرجوع لأحد، مما يزيد من دورهم في مساعدة الجمعيات.

٢- التركيب العمري للسكان ومعدل الإعالة

يُعبر التركيب العمري للسكان عن مدى نشاطهم وقوتهم الانتاجية، ويشير معدل الإعالة إلى نسبة المعالين لجملة السكان في سن العمل، ويظهر دور الجمعيات الأهلية في تلك المجتمعات كعامل مساعد للأفراد وبخاصة كبار السن وغير القادرين على الإنتاج في مد يد العون لهم سواء بشكل دائم أو مؤقت. ودراسة ملحق (٥) والشكل (١٩) يتبيّن ما يلي:

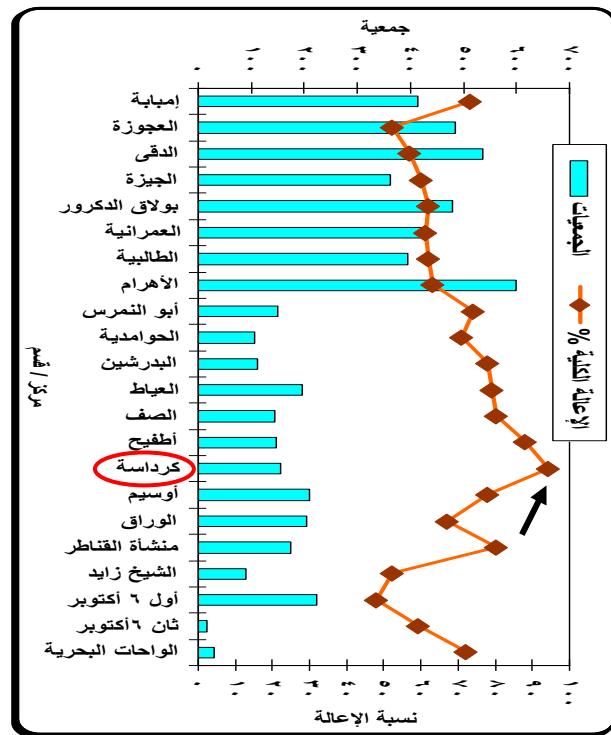
- شكلت نسبة صغار السن (أقل من ١٥ سنة) نحو ٣٥,١% من سكان الجيزة عام ٢٠١٧م، وهي نسبة مرتفعة تعكس غياب خطط تنظيم النسل التي تتبناها الدولة حالياً؛ بل وتعود عليها في تحسين ظروف المعيشة. وبلغت نسبة الفئة المتوسطة (١٥ لأقل من ٦٠ سنة) ٥٨,٨% من سكان المحافظة وهي نسبة مناسبة؛ من حيث القدرة على العمل والإنتاج والمساهمة في التنمية. وأخيراً بلغت فئة كبار السن (٦٠ سنة فأكثر) ٦,١% من سكان الجيزة نظراً للرعاية الصحية وتحسين الخدمات المقدمة لهم، ولكن كثير من المنتسبين لتلك الفئة يحتاجون إلى الرعاية من الفئة السابقة. ولاينكر أحداً أنه في ظل تدني مستويات المعيشة الاقتصادية والاجتماعية؛ يلجأ البعض لخدمات الجمعيات الأهلية المقدمة بشكل مجاني أو شبه مجاني، كذلك القروض الميسرة والمنح والمساعدات المختلفة.

- بلغت نسبة الإعالة على مستوى المحافظة ٥٩,٦% للصغار، و٤٠,٤% للكبار، في حين بلغ متوسط الإعالة الكلية ٦٩% أي أن كل فرد ينبعاً عليهما إعالة فرد آخر. وتبينت فئات الإعالة داخل منطقة الدراسة؛ وارتفعت بشكل عام في المراكز الريفية مقارنة بالمدينة، ولوحظ قلة الجمعيات في المناطق مرتفعة الإعالة كما يبيّنها شكل (٢٠)؛ بسبب قسوة مستويات المعيشة وقلة التبرعات التي تفي باحتياجات الأفراد أو تقديم الخدمات.

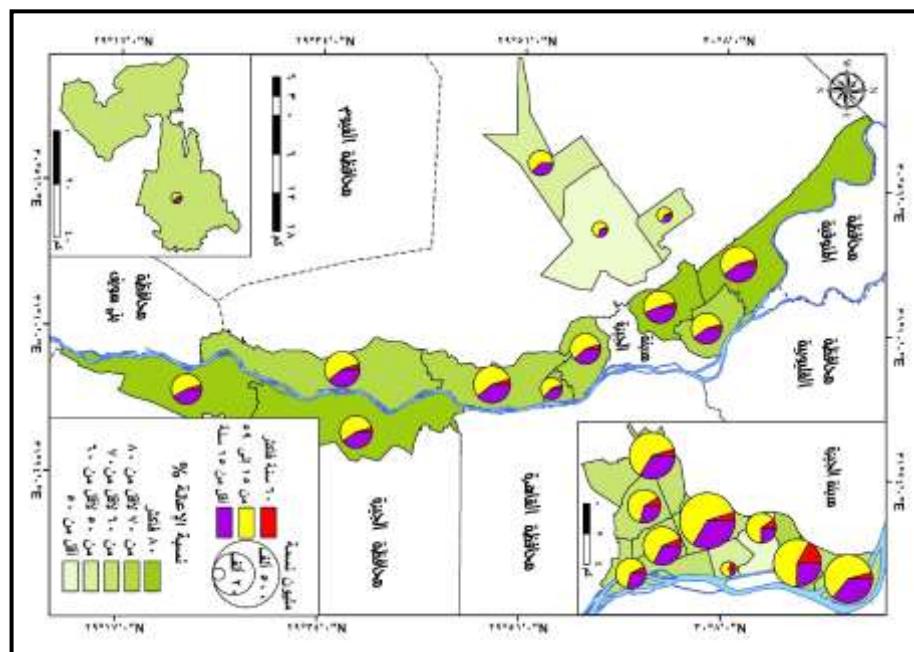
- وبلغت قيمة معامل الارتباط بين الجمعيات الأهلية ونسبة الإعالة في مراكز المحافظة (٤٢,٠%) وهو معامل عكسي متوسط يعني قلة الجمعيات بمناطق الإعالة الأعلى والعكس صحيح. فقسم الأهرام مثلاً يضم أكبر عدد من الجمعيات (٥٩٩) جمعية رغم

أن نسبة الإعالة فيه أقل من المتوسط ٦٣٪، في حين مركز كرداسة يضم ١٥٤ جمعية فقط لكنه أعلى المناطق في نسبة الإعالة ٩٤٪ على مستوى المحافظة.

المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٢) وملحق (٥).
شكل (٢٠) توزيع الجمعيات الأهلية مقارنة بنسبة ٥% الإعلانة ببراكز وأقسام محافظة الجيزة عام ٢٠١٧



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: ملحق (٥).
شكل (١٩) التركيب العرقي ونسبة الإعلانة للمسكان بمحافظة الجيزة عام ٢٠١٧

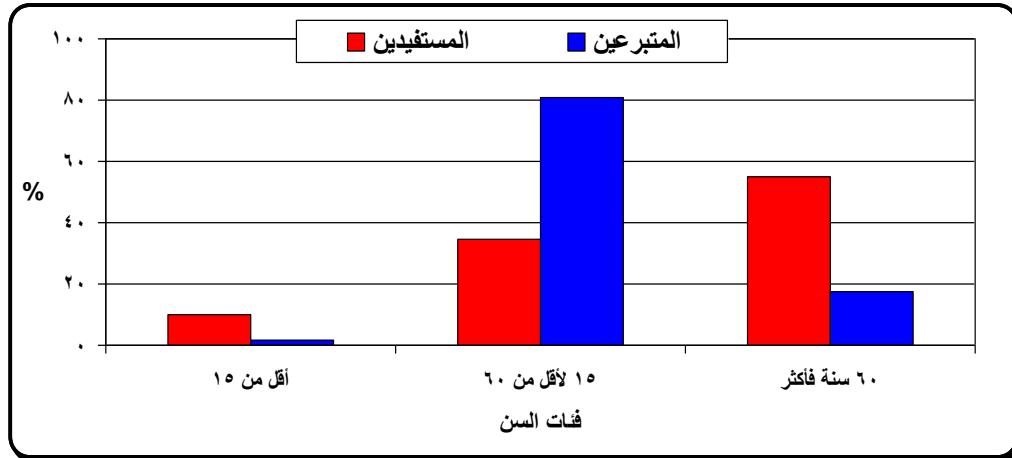


**جدول (٩) التوزيع العمري للمتعاملين مع الجمعيات الأهلية وخدماتها بالجيزة
خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م**

المتبرعين والمتقطعين		المستفيدون		فئات السن
%	عدد	%	عدد	
1.58	346	10.1	9854	أقل من ١٥
80.7	17622	34.7	33847	١٥ لأقل من ٦٠
17.7	3863	55.2	53942	٦٠ سنة فأكثر
١٠٠	١٩٦٥١٤	١٠٠	٩٧٦٤٣	المجموع

المصدر: الدراسة الميدانية

- الاعداد تم تجميعها من اجابات المديرين والعاملين بالجمعيات الأهلية التي شملتها الدراسة الميدانية، بيانات استبيان الجمعيات الأهلية وخصائصها (محقق ١٠) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩).
- المقابلات الشخصية مع مديرى الجمعيات الأهلية والعاملين بها بالمحافظة.



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٩).

**شكل (٢١) التوزيع النسبي للمتعاملين مع الجمعيات الأهلية بمحافظة الجيزة
وفقاً للعمر خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م.**

ويشير (جدول ٩، وشكل ٢١) لتبان أعمار المتعاملين مع الجمعيات الأهلية بالجيزة؛ وشكلت نسبة كبار السن (٦٠ سنة فأكثر) ٥٥٥,٢ % من المستفيدين، و١٧,٧ % من المتبرعين مما يعكس أحوال تلك الفئة التي تسعى الدولة إلى رعايتها. وبلغت نسبة صغار السن (أقل من ١٥ سنة) ١٠,١ % من المستفيدين وأغلب احتياجاتهم كانت الخدمات التعليمية والصحية لأصحاب الحالات الخاصة. في حين شكلت الفئة المتوسطة (١٥ : لأقل من ٦٠ سنة) ٨٠,٧ % من المتبرعين لقدرتهم على العمل والمشاركة الاجتماعية بقوة.

٣- الحالة التعليمية ومؤشرات التسرب من التعليم

يُعد التعليم أحد أهم أبعاد التنمية البشرية؛ لذلك تعطيه الدولة الأولوية في خطتها الاستراتيجية ٢٠٣٠م. وكلما ارتقى الفرد علمياً؛ حقق مستوى اقتصادي واجتماعي مناسب، في حين تقلص فرص غير المتعلمين أو تتعذر مما يجعلهم في حاجة دائمة لدعم ومساعدة الآخرين "أفراد أو جمعيات أهلية".

وبدراسة ملحق (٦) والشكل (٢٢) نستنتج الآتي:

- اختلاف توزيع السكان (١٠ سنوات فأكثر) وفقاً للحالة التعليمية وبلغت نسبتهم (٢٧,٤ - ٢٤,٢ - ٢١,٣ - ١٣,٩ - ١٢,١ - ٠,٦ - ٠,٥ %) لكل من هم في المرحلة التعليمية "ابتدائي وإعدادي وثانوي"، ثم الأميين وأصحاب التعليم المتوسط فأعلى، يليهم الجامعيون فأعلى، وفي المرتبة الخامسة من يقرأ ويكتب دون شهادة، ثم من يتعلم بمدارس التربية الفكرية، وأخيراً من محو أميّتهم.
- وقد انعكس المستوى التعليمي للسكان على المتعاملين مع الجمعيات الأهلية (جدول ١٠) وبلغت النسبة (١٣,١ - ٢٤,٦ - ٦٠,٩ - ١٣,١) % لكل من الأميون ومن يقرأ ويكتب وأصحاب التعليم الفني والمتوسط وأخيراً التعليم العالي على الترتيب من حجم المستفيدين. في حين كان كل المتبرعين من الفئة المتعلمة "تعليم عال ومتوسط" وذلك لقدرتهم على العمل والإنتاج والمشاركة المجتمعية الفعالة.

جدول (١٠) توزيع المتعاملين مع الجمعيات الأهلية وخدماتها بالجذوة

وفقاً للحالة التعليمية خلال عامي ٢٠١٨ - ٢٠١٩ م

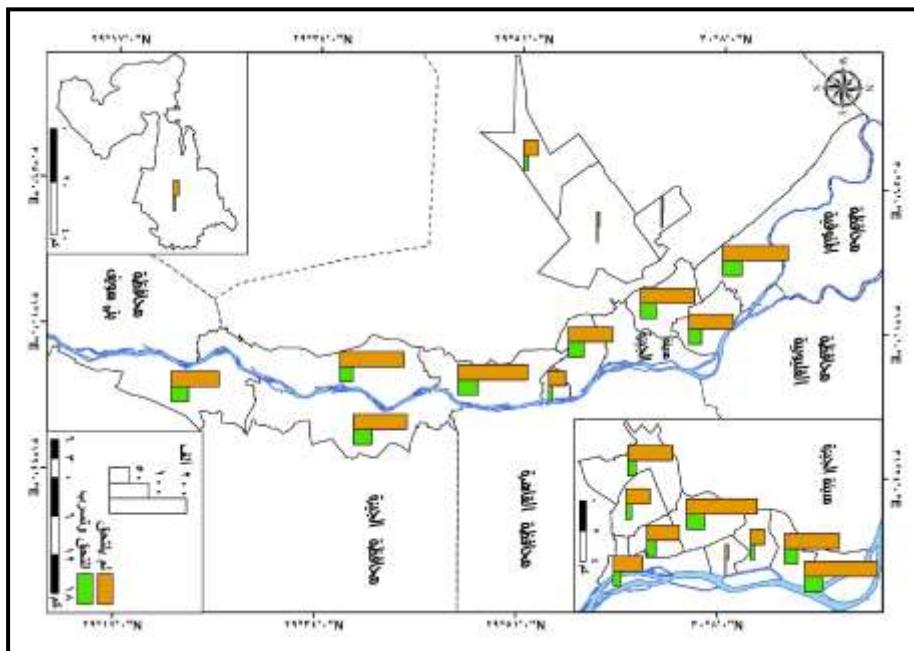
المتبرعين والمتقطعين		المستفيدون		المستوى التعليمي
%	عدد	%	عدد	
.	0	60.9	59498	أمي
.	8	24.6	24015	يقرأ ويكتب
7.7	1684	13.1	12773	تعليم فني ومتوسط
92.2	20139	1.4	1357	تعليم عال
100	٢١٨٣١	100	٩٧٦٤٣	المجموع

المصدر: الدراسة الميدانية

- الاعداد تم تجميعها من اجابات المديرين والعاملين بالجمعيات الأهلية التي شملتها الدراسة الميدانية، بيانات استبيان

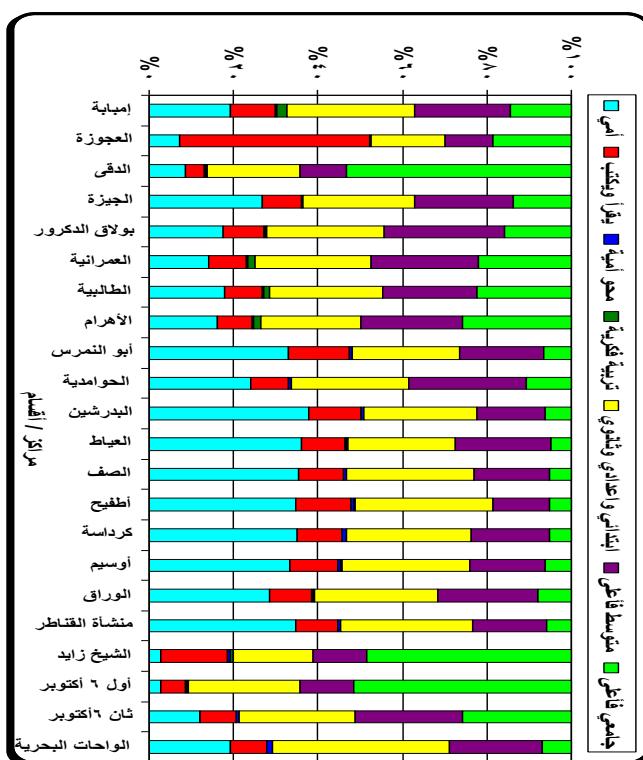
الجمعيات الأهلية وخصائصها (ملحق ١٠) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩). م).

- المقابلات الشخصية مع مديرى الجمعيات الأهلية والعاملين بها بالمحافظة.



٢٠١٧م

المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: ملحق (١).
شكل (٢٣) توزيع المتسربون من التعليم
(٤ سنوات فاكثر) في محافظة الجيزة عام



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: ملحق (١).
شكل (٢٤) توزيع سكان الجيزة وفقاً للحالة التعليمية
(٠ - ٤ سنوات فاكثر) عام ٢٠١٧م

- ولا تقدم الجمعيات الأهلية المساعدات المادية والعينية فقط، وإنما امتد دورها لتقديم الخدمات التعليمية المختلفة على مستوى المحافظة، فقد أظهرت الدراسة الميدانية توفير الجمعيات لمجموعات التقوية المدعمة للمراحل التعليمية المختلفة، كذلك معارض الأدوات المدرسية المخفضة، وفصول محو الأمية، ودفع المصاروفات للمحتاجين واليتامى، بالإضافة إلى عقد الندوات وغيرها من المبادرات التي تخدم العملية التعليمية.

وتشير بيانات التعداد الصادرة عن الجهاز المركزي للتعمية العامة والإحصاء عام ٢٠١٧ م إلى تصدر الجيزة للمركز الأول من حيث المتسلبون من التعليم؛ بنسبة بلغت ٩٪ من التحق وتسرب، بالإضافة إلى ٨,٩٪ من لم يلتحق وذلك بين محافظات الجمهورية. وهو مؤشر خطير يعكس الحالة الاجتماعية والاقتصادية لهؤلاء السكان، ويشير إلى ضرورة توجية الجمعيات الأهلية لتقديم مزيد من الخدمات التعليمية لهم جنباً إلى جنب مع الدولة. ويتبين من ملحق (٧) والشكل (٢٣) أن ٣٣,٨٪ من سكان الجيزة في سن التعليم (٤ سنوات فأكثر) متسلبون؛ سواء من التحق وتسرب أو من لم يلتحق أصلاً. وهي نسبة مرتفعة جداً تحتاج تنظيم جهود الدولة والجمعيات الأهلية وباقى المؤسسات الاجتماعية لدراسة أسباب المشكلة وتقديم أفضل الحلول لها مع تذليل العقبات لعودة هؤلاء للتعليم مرة أخرى. وقد بلغت نسبة التسرب أعلىها ٩,١-٨,٨٪ (%) في مناطق الوراق وبولاق الدكروز ومنشأة القناطر على الترتيب، مما يعني أنها المناطق الأولى بالرعاية في تقديم الخدمات التعليمية وجهود الجمعيات الأهلية.

٤- مؤشرات الحالة الزواجية ومعدلات الطلاق والترمل

ترتبط الحالة الزواجية بأوضاع السكان وظروفهم الاجتماعية والاقتصادية، كما تتأثر بمستوى الدخل والقدرة على الإنفاق ومجموعة القيم الدينية والعادات في المجتمع. وقد تعاظم دور الجمعيات الأهلية في هذا الشأن من خلال: مساعدة الشباب المقبل على الزواج بتقديم القرص الميسرة وتوفير فرص العمل، وتجهيز الفتيات غير القادرين، مع الدعم لأسر الأرامل والمطلقات، الأمر الذي يبرز الأهمية المجتمعية لتلك الجمعيات.

ويتبين بدراسة ملحق (٨) والأشكال (٤-٢٥) مايلي:

- بلغت نسبة السكان المتزوجين في الجيزة ٦٧,١% وهي نسبة مرتفعة تقارب مثيلتها على مستوى الجمهورية والتي بلغت ٦٨% خلال تعداد السكان عام ٢٠١٧م. وتتبادر نسبة المتزوجين داخل اقسام ومرافق الجيزة لكنها ترتفع بصورة ملحوظة في المناطق الريفية حيث عادات الزواج المبكر التي لا تزال متوازنة بينهم. وتشكل نسبة غير المتزوجين ٢٥,٢% من سكان الجيزة عام ٢٠١٧م؛ وهي نسبة مرتفعة تعكس الظروف الاجتماعية والاقتصادية المحيطة، وتزيد تلك النسبة عن مثيلتها على مستوى الجمهورية والتي بلغت ٢٤% في نفس الفترة.

- وتقوم بعض الجمعيات بمساعدة المقبولين على الزواج من دون القادرين، ولكن اهتمامهم الأكبر ينصب على رعاية المحتجزين من المطلقات والأرامل وبخاصة في غياب مصدر دخل مناسب ووجود أطفال في سن الرعاية. وقد بلغ معدل الطلاق(*) على مستوى الجمهورية ١٣,٨% وارتفع في الجيزة إلى ١٢,٤%، ورغم تباين تلك النسبة على مستوى الوحدات الإدارية فإنها أكثر إرتفاعاً في المدينة عنها في الريف. أما معدل الترمل فقد بلغ ٦٣,٥% على مستوى الجمهورية، وإنخفض إلى ٥٧,٥% في الجيزة، ومن الملاحظ أيضاً ارتفاعاً داخل الكتلة العمرانية القديمة للمدينة بشكل أوضح من الهوامش.

- وتبيّن من جدول (٧) وشكل (٢٦) أن نسبة المطلقات والأرامل والهجر قد بلغت ٤٠,٥% من جملة حالات المساعدات الشهرية للجمعيات بمحافظة الجيزة خلال عينة الدراسة في عامي ٢٠١٨-٢٠١٩م. مما يشير إلى الاهتمام الواضح بتلك الفئات كلما توافرت للجمعية الامكانيات والدعم المناسب.

(*) استخدم في حساب هذا العنصر عدة معدلات ونسب هي:

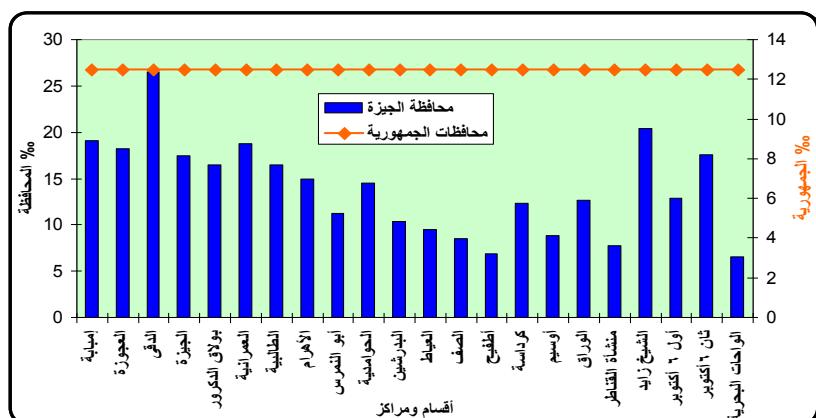
- نسبة المتزوجين = السكان المتزوجين / السكان في سن الزواج × ١٠٠

- نسبة غير المتزوجين = السكان غير المتزوجين / السكان في سن الزواج × ١٠٠

- معدل الطلاق = السكان المطلقات / السكان في سن الزواج × ١٠٠

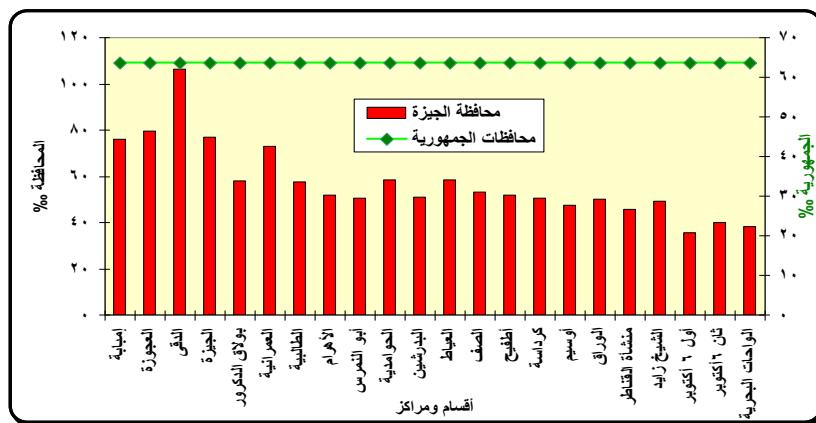
- معدل الترمل = السكان الأرامل / السكان في سن الزواج × ١٠٠

(للمزيد مراجعة: فتحي أبو عيانة، ١٩٩٣، صفحات مختلفة)



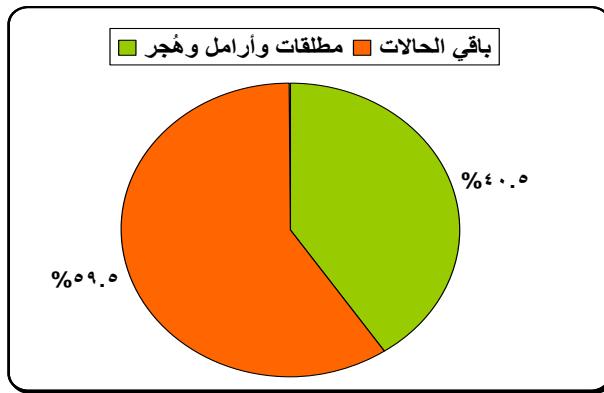
المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: ملحق (٨).

شكل (٢٤) معدل الطلاق بالألف في أقسام ومرافق الجيزة مقارنة بالجمهورية عام ٢٠١٧.



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: ملحق (٨).

شكل (٢٥) معدل الترمل بالألف في أقسام ومرافق الجيزة مقارنة بالجمهورية عام



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٧).

شكل (٢٦) توزيع المطلقات والأرامل والهجر مقارنة بباقي الحالات لجمعيات الجيزة عامي ٢٠١٩-٢٠١٨.

اتضح مما سبق... أن للجمعيات الأهلية دوراً بارزاً في حل المشكلات الاجتماعية، ومساعدة غير القادرين والحالات الخاصة والأولى بالرعاية الأمر الذي يخفف العبء عن كاهل الدولة، ويُسهم بشكل فعال في مجالات التنمية المختلفة.

٥- حجم المستغلين ومعدلات البطالة

ترتبط البطالة بالظروف الاقتصادية المحيطة؛ ويتربّط عليها مجموعة من الآثار الاجتماعية والاقتصادية والسياسية المتشعبة (المتولي السعيد أحمد، ٢٠٠٢، ص ٤٦٨) فكلما إنخفض دخل الفرد تراجع مستوى المعيشة، واعتمد على الآخرين في توفير حاجاته، وربما كان ذلك سبباً لزيادة حالات العنف والسرقة والتسلّل، وتجارة المواد المخدرة، والإنخراط ضمن الجماعات الإرهابية الخطيرة. وتتمثل البطالة في مصر تهديداً صريحاً للتنمية، لذلك ترتكز خطط الاصلاح الاقتصادي الحالية على محاربة البطالة ونتائجها بشتى الأساليب المختلفة.

ويشير عدد المتعطلين إلى عجز النشاط الاقتصادي عن استيعاب القوى العاملة المتوفرة، ويوضح تقرير التنمية البشرية الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لبيانات تم مسحها خلال الفترة (٢٠٠٧ - ٢٠١١م) أن نحو ٦% من سكان مصر يعيشون في فقر متعدد الأبعاد، ونحو ٧,٢% معرضون للفقير، كما أنه يوجد ١٪ يعيشون في فقر مدقع (هيئة الأمم المتحدة "البرنامج الإنمائي"، ٢٠١٣، ص ١٧٦).

ويمكن للجمعيات الأهلية أن تساهم في خفض معدل البطالة من خلال التوسيع في جمعيات التنمية الاجتماعية التي تشارك في المشروعات المختلفة، وزيادة حجم القروض الميسرة، مع الاهتمام ببرامج تشغيل وتدريب الشباب. ويتباين معدل البطالة^(*) لمحافظة الجيزة مقارنة بالجمهورية من فترة للأخرى؛ حيث سجل ٩٩,٧٪ عام ٢٠٠٦ في حين كان ١٠,٥٪ علي مستوى الدولة، وارتفع إلى ١١,٧٪ عام ٢٠١٥ في حين كان المعدل

(*) حسب معدل البطالة على أساس: عدد المتعطلين / قوة العمل × ١٠٠

القومي وقتها ١٢,٨%، وبلغ ١٢,٩% في عام ٢٠١٦م متجاوزاً نظيرة على المستوى القومي والذي كان ١٢,٣% للعام ذاته (الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، ٢٠١٧) اب الاحصائي السنوي، أعوام مخاتفة.

وتعـداد مـحـافـظـة الجـيزـة.

(http://www.capmas.gov.eg) ونستنتج من جدول (١١) والشكل (٢٧) الآتي:

- بلغ عدد المتعطلين في محافظة الجيزة ٢٢٥,٢٣١ متعطلًا منهم ٦١,٣% في مدينة الجيزة وحدها في مقابل ٣٨,٧% لباقي المحافظة، حيث نقل فرص العمل في المدينة مع نمو السكان وزيادة معدلات الهجرة بالإضافة إلى خروج المرأة لسوق العمل، في حين يتواجد العمل بالزراعة وبعض الأنشطة الأخرى في المناطق الريفية، وبلغ متوسط **مُعدل البطالة** Unemployment Rate بالجيزة ١١,٧% خلال نفس الفترة.

- تباينت قيمة مُعدل البطالة في الوحدات الإدارية للجيزة؛ وإرتفعت قيمته عن المتوسط البالغ (١١,٧%) في ١٠ وحدات إدارية منهم ٧ وحدات بمدينة الجيزة، في حين سجل المعدل أدناء في منطقة الشيخ زايد حيث قلة حجم السكان من ناحية وإرتفاع المستوى التعليمي لهم من ناحية أخرى وبالطبع سهولة إيجاد فرص العمل. وبلغ المعدل أقصاه في الواحات البحريية ٢٢,٩% حيث قلة فرص العمل وضعف حركة التنمية.

وتبيّن من الاستبيان الخاص بالمستفيدين من الجمعيات الأهلية وخدماتها (ملحق ١٣) أن ٤٣,٩% منهم لا يعمل. ولوحظ من الدراسة الميدانية أن بعض الجمعيات توفر فرص العمل للشباب من الجنسين، مثل جمعية "زوجات ضباط الشرطة" بالعجوزة، وذلك من خلال بروتوكولات تعاون بينها وبين بعض الجهات الخاصة، كما تحرص على إقامة المعارض لتسويق منتجات الشباب بصورة مستمرة.

خامسًا: تقييم كفاءة الجمعيات الأهلية وخدماتها في محافظة الجيزة
تمثل الجمعيات الأهلية أحد المنشآت غير الهادفة للربح الموجودة في المجتمع، ويعتمد
تقيمها ونجاحها في أداء دورها على مجموعة من العناصر المختلفة وهم كما يلي:

١- تقييم خدمات الجمعيات الأهلية وفقاً لنصيبها من المساحة والسكان

يمكن تقييم دور الجمعيات الأهلية وكفالتها في تقديم الخدمات ووصولها للمستفيدين من
 خلال النقاط التالية:

(أ) مُعدل أداء الخدمة (جمعيّة / نسمة)

يشير معدل أداء الخدمة إلى الطاقة القصوى للجمعيات؛ أي عدد السكان المقابل لكل
 منشأة (فتحي مصيلحي، ٢٠٠٧، ص ٣١٥) وبدراسة ملحق (١) والشكل (٢٨) نجد أن
 متوسط نصيب الجمعية الأهلية بلغ ١٩٧٣ نسمة على مستوى محافظات الجمهورية
 عام ٢٠١٧م. وكان أدنى في محافظة الوادى الجديد (٨٤٦) نسمة، وبلغ أقصاه في
 محافظة الدقهلية (٣٧٩٠) نسمة. ورغم ذلك كان متوسط نصيب الجمعية الأهلية في
 محافظة الجيزة أقل من المتوسط العام على مستوى الجمهورية وبلغ ١٢٩٢ نسمة
 للجمعية الواحدة، لاسيما وأنها في المرتبة الثانية بعد القاهرة من حيث عدد الجمعيات
 كما ذكرنا من قبل.

ويشير جدول (١٢) والشكل (٢٩) إلى تباين نصيب الجمعيات الأهلية من السكان
 داخل محافظة الجيزة عام ٢٠١٨م؛ لتبلغ في المتوسط ١٥٠٠ نسمة متأثرة بحل
 وإغلاق بعض الجمعيات بعد إصدار قانون الجمعيات الجديد مع أواخر عام ٢٠١٧م.
 وسجل المعدل أدنى في قسم الدقى ليبلغ ١٠٠ نسمة للجمعية الواحدة؛ حيث وفرة
 الجمعيات من ناحية وقلة السكان من ناحية أخرى كما أنه يُعد من المناطق الأفضل
 اجتماعياً واقتصادياً بالمحافظة، كما بلغ المعدل أقصاه في قسم ثان ٦ أكتوبر مسجلاً
 ١٧,١ ألف نسمة للجمعية؛ حيث يزيد السكان وتقل الجمعيات ويظهر الاعتماد على
 الجمعيات المجاورة في الشيخ زايد وقسم أول ٦ أكتوبر من قبل متلقى الخدمة. وبلغ
 معامل ارتباط بيرسون بين الجمعيات ومعدل السكان (-٤٦). أي كلما زادت الجمعيات
 قل نصيبها من المستفيدين مما ينعكس بالتالي على جودة الخدمات المقدمة لهم.

ووفقاً لهذا المعدل يمكن تصنيف الوحدات الإدارية بالجيزة إلى ٣ مستويات كالتالي:

- الأول: يقل فيه نصيب الجمعية الواحدة عن ١٠٠٠ نسمة ويظهر في ٥ وحدات إدارية تمثل رافداً لباقي المستفيدين من المحافظة. والثاني: تراوح فيه نصيب الجمعية من ١٠٠٠ لأقل من ٢٠٠٠ نسمة وظهر في ٧ مناطق إدارية. والثالث: زاد فيه نصيب الجمعية عن ٢٠٠٠ نسمة، وظهر في ١٠ وحدات إدارية يشكلون المناطق الأولى بالرعاية وتوفير الجمعيات؛ لتلبية حاجات سكانهم وبخاصة أن أغلبهم بريف المحافظة.

جدول (١٢) معدل أداء الجمعيات الأهلية بالنسبة للسكان والمساحة

في محافظة الجيزة عام ٢٠١٨ م

قسم / مركز	عدد الجمعيات	معدل السكان بالألف/ الجمعية	معدل المساحة كم ٢/ الجمعية
إمبابة	٤١٣	١.٥	.٠٢
العجوزة	٤٨٦	٠.٦	.٠٠٢
الدقى	٥٣٧	٠.١	.٠٠١
الجيزة	٣٦٢	٠.٨	.٠٠٤
بولاق الدكرور	٤٨٠	٢.٠	.٠٠٣
العمرانية	٤٢١	٠.٩	.٠٠٢
الطالبية	٣٩٤	١.٢	.٠٠٣
الأهرام	٥٩٩	١.١	.٠٠٣
أبو النمرس	١٥٠	٢.٥	.٠٤٨
الحوامدية	١٠٧	١.٨	.٠١٦
البدريين	١١٢	٤.٨	١.٢١
العياط	١٩٥	٢.٥	١.١٤
الصف	١٤٣	٢.٩	١.٥٩
أطفيح	١٤٧	٢.٥	١.٣٢
كرداسة	١٥٤	٢.٩	٠.٥٢
أوسيم	٢٠٩	١.٨	٠.٣٤
الوراق	٢٠٥	٣.٥	٠.٠٧
منشأة القناطر	١٧٤	٣.٠	١.٢٤
الشيخ زايد	٩٠	١.٠	٠.٤٩
أول ٦ أكتوبر	٢٢٤	٠.٤	٠.٩١
ثان ٦ أكتوبر	١٥	١٧.١	٧.٨٧
الواحات البحريية	٣٠	١.٣	٦٧.٢٦
الإجمالي	٥٦٤٧	المتوسط = ١.٥	المتوسط = ٦٦

المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على: - بيانات السكان والمساحة لمحافظة الجيزة ملحق (٤)

- معدل جمعية/نسمة = عدد السكان في المحافظة/ عدد الجمعيات الأهلية بالمحافظة

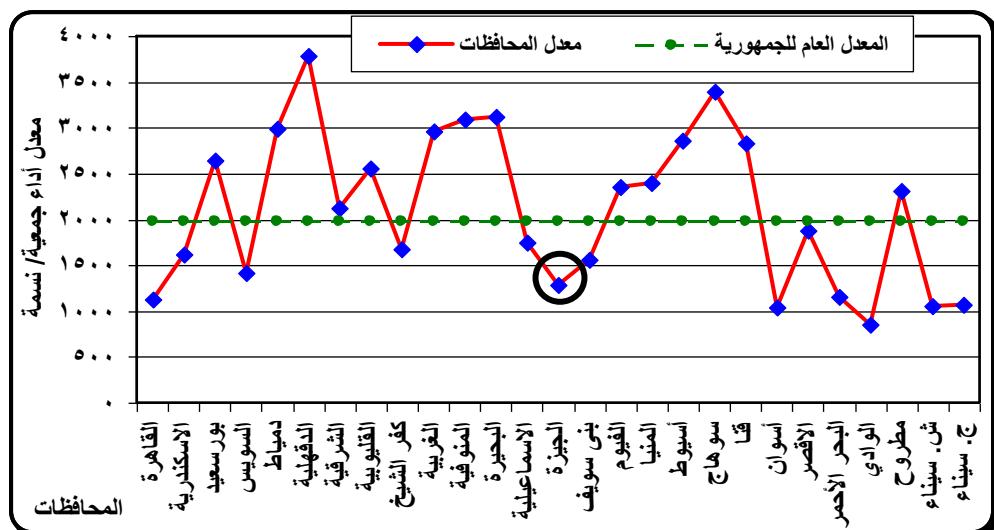
- نطاق نفوذ الجمعية = مساحة المحافظة/ عدد الجمعيات الأهلية بالمحافظة

(ب) نطاق نفوذ الخدمة (جمعية/ كم ٢)

يعتمد نطاق نفوذ الخدمة على المساحة التي تخدمها الجمعية الأهلية الواحدة؛ الأمر الذي ينعكس سلباً أو إيجاباً على أداء دورها الاجتماعي والتمويلي في حيزها الجغرافي. وبدراسة ملحق (١) والشكل (٣٠) نلاحظ أن متوسط نطاق نفوذ الجمعيات الأهلية بلغ ٢١ كم٢ على مستوى محافظات الجمهورية عام ٢٠١٧م. وسجل المعدل أدناه في محافظة القاهرة (٠,٣) كم٢ حيث وفرة الجمعيات المحلية والمركزية، وبلغ أقصاه في محافظة الوادي الجديد (١٥٠,٩) كم٢ حيث اتساع المساحة من جهة، وقلة الجمعيات من جهة أخرى. وسجل نطاق النفوذ ٥,٥ كم٢ في محافظة الجيزة على الرغم من اتساع مساحتها وإمتدادها للواحات البحرية في صحراء مصر الغربية؛ وذلك يرجع إلى إنتشار الجمعيات الأهلية وتتنوعها، لتأتي في المرتبة الثانية بعد القاهرة من حيث نصيبها من الجمعيات الأهلية.

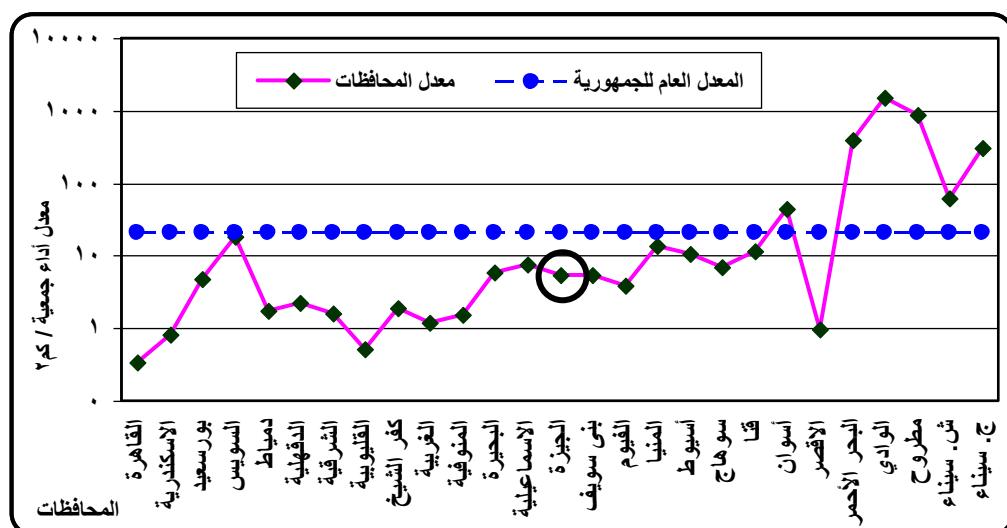
ويتضح بدراسة جدول (١٢) وشكل (٣١) تباين النفوذ الجغرافي للجمعيات الأهلية على مستوى الوحدات الإدارية بالجيزة؛ وبلغ في المتوسط (٠,٦٦) كم٢، وسجل أدناه (٠,٠١) كم٢ في قسم الدقي حيث انتشار الجمعيات وصغر المساحة، وكان أقصاه (٦٧,٢) كم٢ في قسم الواحات البحرية بسبب اتساع مساحته من ناحية، والاعتماد على التعاون القبلي بين سكانه من ناحية أخرى كنمط يسود تلك المناطق. وبلغ معامل ارتباط بيرسون بين الجمعيات والمساحة (-٠,٣٤). أي كلما زادت الجمعيات قل نصيبها من المساحة المخدومة مما ينعكس على وفرة الخدمات المقدمة. ووفقاً لمعدل النفوذ الجغرافي يمكن تقسيم الوحدات الإدارية بالجيزة وعلاقتها بالجمعيات إلى ٣ مستويات:

- الأول: وفيه يكون نفوذ الجمعية أقل من ١ كم٢ ويظهر في ٤ وحدة إدارية أغلبهم في المدينة والوحدات المجاورة لها، وهي مناطق تنتشر فيها الجمعيات الأهلية وتتعدد خدماتها وأنواعها. الثاني: وفيه يتراوح نطاق النفوذ بين ١ لأقل من ٢ كم٢ ويظهر في ٦ وحدات إدارية يتركز أغلبهم بريف المحافظة. الثالث: يتخطي فيهم النفوذ حاجز الـ ٢ كم٢ ويظهر في قسم ثان ٦ أكتوبر والواحات البحرية فقط.



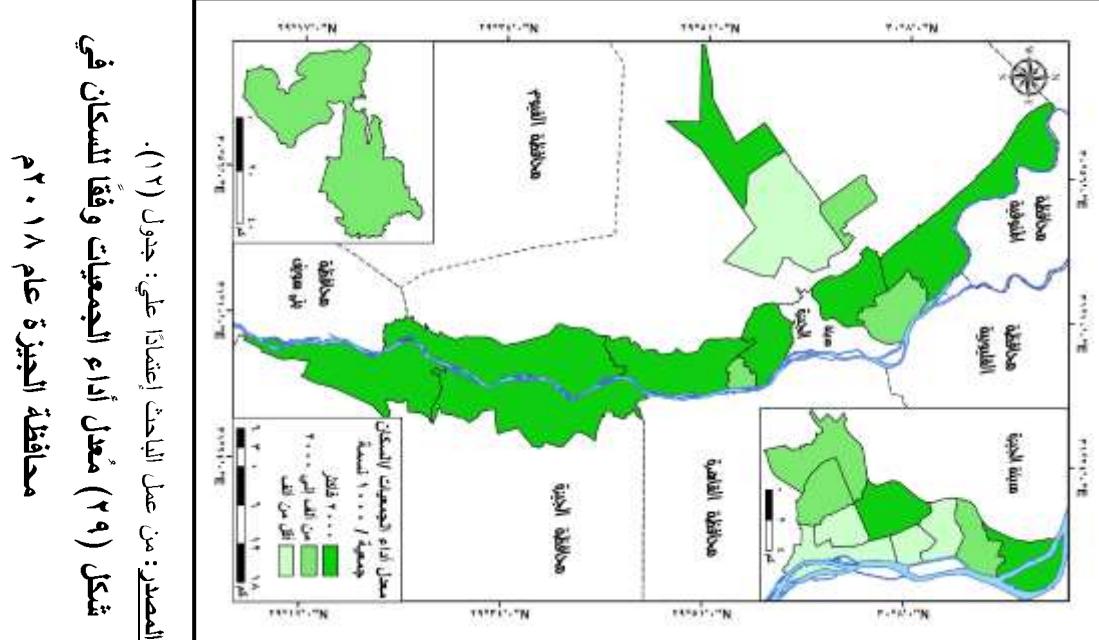
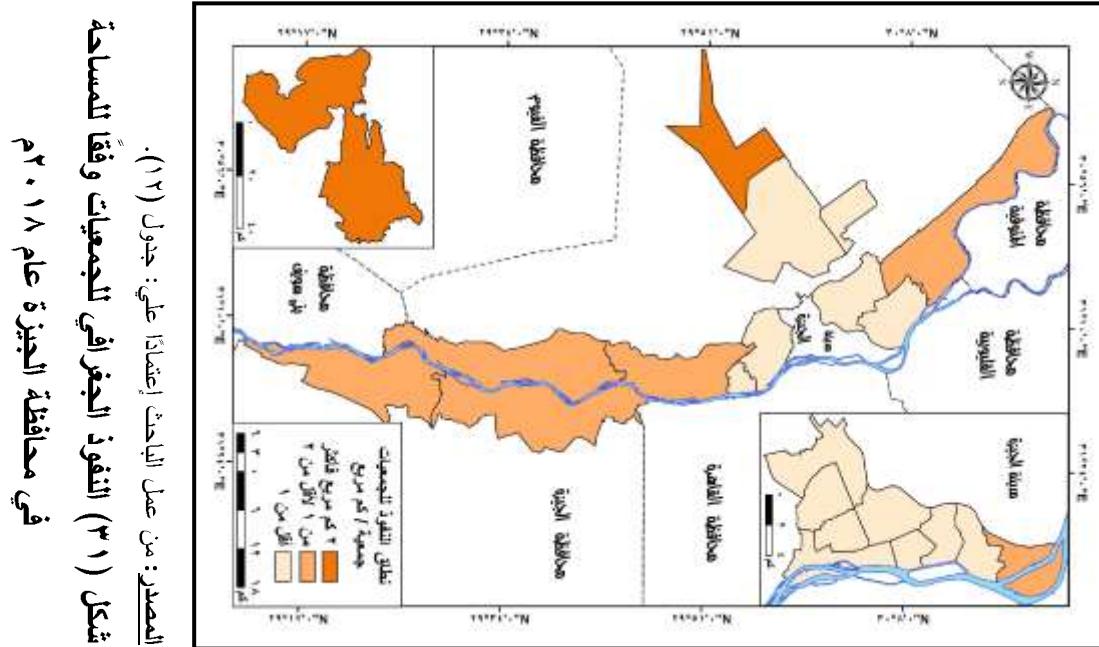
المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: ملحق (١).

شكل (٢٨) معدل أداء الجمعيات /السكان على مستوى محافظات الجمهورية
مقارنة بالمعدل العام سنة ٢٠١٧ م



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: ملحق (١).

شكل (٣٠) التفود الجغرافي للجمعيات وفقاً لمساحة على مستوى محافظات الجمهورية
مقارنة بالمعدل العام سنة ٢٠١٧ م



٢ - تقييم كفاءة مُقدمي الخدمة بالجمعيات الأهلية (العاملين)

تعتمد الجمعيات الأهلية في إدارتها وتقديم خدماتها على مجموعة من العاملين سواء في مجالس الإدارة والمديرون والإداريون، أو غيرهم من العمالة المهنية والخاصيون، بالإضافة إلى العمالة الموسمية "المؤقتة". ويساعد تقييم مقدمي الخدمة في تحديد السمات العامة لتلك الخدمة والعاملين بها؛ وبالتالي الوقوف على كفافتها، والارتقاء بمستواها لاسيما وأنها من الخدمات التي يتعامل معها العديد من فئات المجتمع. وتتعدد خصائص وسمات العاملين في الجمعيات الأهلية كما يوضحها ملحق (١١). ومن خلال جدول (١٣) وشكل (٣٢) يمكن التعرف على أهم خصائصهم وتقييم أدائهم لمستوى الخدمة:

- الحالة التعليمية: تؤثر الحالة التعليمية في سير العمل ومستوى الخدمات داخل الجمعيات الأهلية؛ وتختلف بإختلاف طبيعة العمل ونوعه، وجاء أصحاب التعليم العالي بما فوق على رأس العاملين بالجمعيات بنسبة ٧٦,٣% وذلك لقدرتهم على تسخير العمل في تلك المنشآت، يليهم أصحاب التعليم المتوسط والفنى بنسبة ٢٢,٥%， وأخيراً من يقرأ ويكتب ولم ت تعد نسبتهم ٦١,٢% من جملة العاملين بالجمعيات وخدماتها بعينة الدراسة.

- مكان العمل وطبيعته: يختلف مكان العمل للعاملين بالجمعيات الأهلية وخدماتها على أساس نوع العمل وطبيعته؛ فغالباً ما يستقر الإداريون والفنيون داخل الجمعيات نفسها، في حين يعتمد عمل الباحثين الاجتماعيين وجامعي التبرعات على العمل خارج الجمعية، ولوحظ أن ٦٤,١% من عينة الدراسة يعملون داخل الجمعيات، في مقابل ٣٥,٩% يعملون خارجها. كما لوحظ أن ٧٨,٢% يحصلون على أجور ومرتبات في مقابل ٢١,٨% يعملون بدون أجر، ولا يخفى أن التطوع أحد أهم سمات العمل الاجتماعي.

- مدة العمل (معدل دوران العامل): يتباين العاملين بالجمعيات الأهلية وخدماتها في مدة العمل؛ فمنهم من يرى أنه مجرد عمل مؤقت، ومنهم من يراه عمل أساسى في حياته وبخاصة كبار السن وأعضاء مجالس الإدارة والمديرون. وبلغت نسبة من قضى في هذا العمل أقل من عام ٥٨,٨%， في حين من استمر من عام لخمسة أعوام بلغت نسبتهم ٤,٨%， وأخيراً من استمر فيه لخمس سنوات فأكثر وكانت نسبتهم ٢٦,٥% وذلك من جملة العاملين بالجمعيات وخدماتها في عينة الدراسة. وثمة ملاحظة مهمة

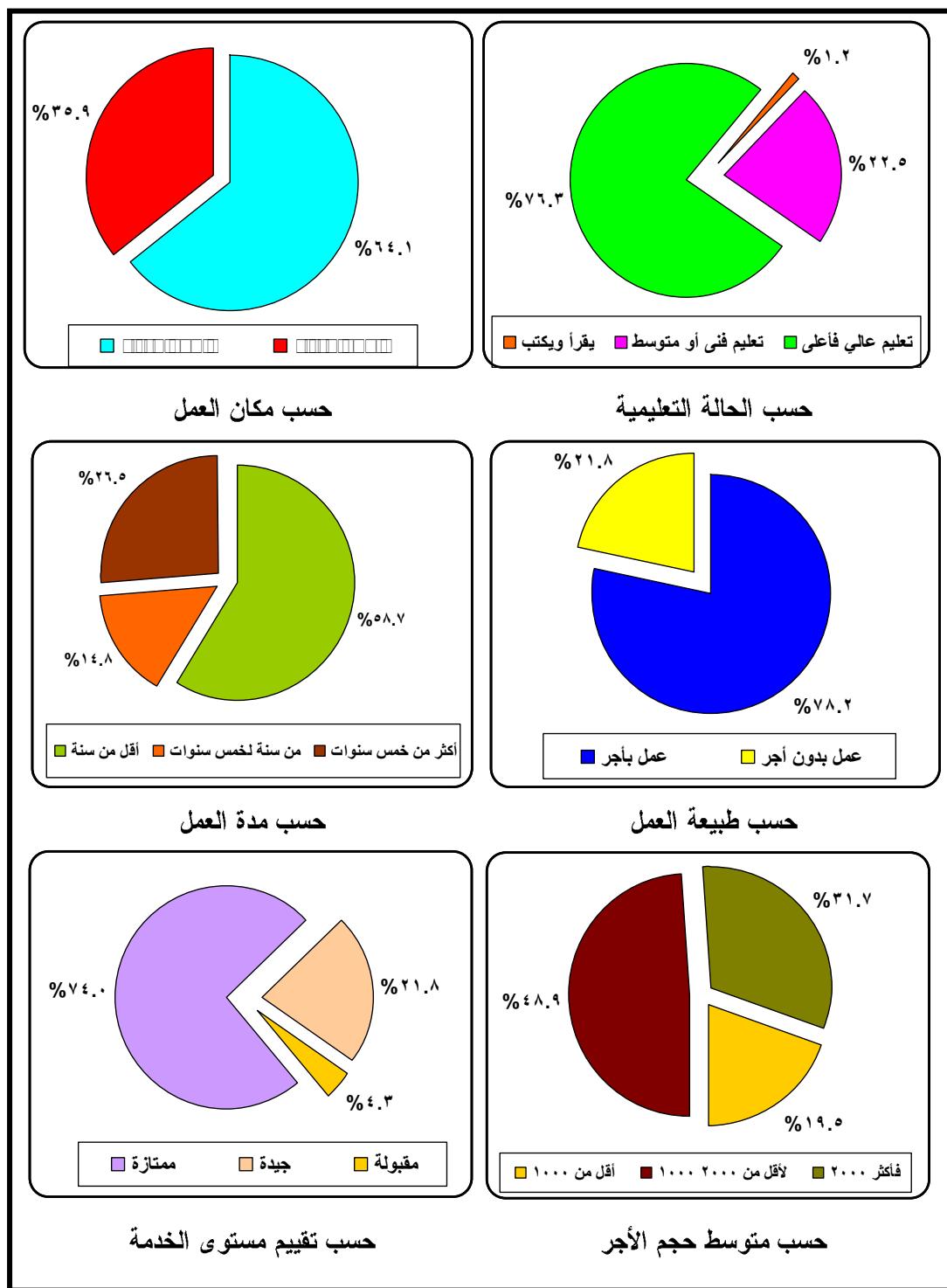
وهي إرتفاع معدل دوران العمالة في الجمعيات الأهلية بالجizة لتبلغ نحو ٥٩ عامل من كل ١٠٠ بحسبها وفقاً لمن قضى بالجمعيات أقل من عام؛ وذلك لأسباب ترتبط بالعامل نفسه ومنها ضعف الأجر وإيجاد فرصة عمل أفضل، أو لأسباب ترتبط بالجمعيات من ناحية أخرى مثل قلة الموارد وتخفيف العمالة، وبشكل عام نلاحظ أن الجمعيات لاتنتقى المتقدمين للعمل بها، ولايحتفظ العاملين بما حصلوا عليه من خبرات ومهارات بسبب المعدل السريع لدوران العمالة.

جدول (١٣) أهم خصائص مقدمي الخدمة (العاملين) وتقيمهم لأداء الجمعيات وخدماتها بالجizة طبقاً لعينة الدراسة خلال عامي ٢٠١٨ - ٢٠١٩ م

الحالة التعليمية					
المجموع		تعليم عالي فأعلى	تعليم فنى أو متوسط	يقرأ ويكتب	أمى
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٦٥٧	٧٦,٣	٥٠١	٢٢,٥	١٤٨
مكان العمل					
المجموع		خارج الجمعية		داخل الجمعية	
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٦٥٧	٣٥,٩	٢٣٦	٦٤,١	٤٢١
طبيعة العمل					
المجموع		عمل بدون أجر		عمل بأجر	
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٦٥٧	٢١,٨	١٤٣	٧٨,٢	٥١٤
مدة العمل بالجمعية					
المجموع		أقل من خمس سنوات		من سنة لخمس سنوات	
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٦٥٧	٢٦,٥	١٧٤	١٤,٨	٩٧
متوسط حجم الأجر (بالجنيه)					
المجموع		٢٠٠٠ فأكثر		٢٠٠٠ لاقل من ١٠٠٠	
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٦٥٧	٣١,٧	٢٠٨	٤٨,٩	٣٢١
مستوى أداء الجمعية وخدماتها					
المجموع		ضعيفة		مقبولة	
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٦٥٧	٠	٠	٤,٣	٢٨
ممتازة					
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٦٥٧	٧٤	٤٨٦	١٤٣	٢١,٨

المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على:

- الدراسة الميدانية وتجميع بيانات استبيان مقدمي الخدمة (ملحق ١١) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩).



المصدر: من عمل الباحث إنتماً على: جدول (١٣).

شكل (٣٢) أهم خصائص مُقدمي الخدمة وتقييمهم لأداء الجمعيات عام ٢٠١٨-٢٠١٩ م

- متوسط الأجر بالجنيه: تبين من الدراسة أن ٤٨,٩% من العاملين الذين يتلقون أجور من الجمعيات تراوحت رواتبهم ما بين ١٠٠٠ لأقل من ٢٠٠٠ جنية وهذا غالباً من قضى بالجمعية أكثر من سنة في العمل، في حين بلغت نسبة من يحصل ٢٠٠٠ جنية فأكثر نحو ٣١,٧% ويشغل هؤلاء غالباً موقع في مجلس الإدارة، وحصل ١٩,٥% على راتب أقل من ١٠٠٠ جنية وبخاصة العاملين الجدد ومن قضى بالجمعية أقل من عام. مع ملاحظة أن متوسط الأجر في الجمعيات المركزية أكبر منه في الجمعيات المحلية نظراً لتنوع موارد الأولى وزيادة حجم المتبرعين والمتقطعين لها.

- تقييم مستوى الخدمة: اعتبر ٧٤% من العاملين أن أداء الجمعيات وخدماتها ممتاز، ووجد ٢١,٨% أنه جيد، ورأى ٤٣% أنه مقبول وذلك بالنسبة لجملة العاملين في الجمعيات وخدماتها داخل عينة الدراسة خلال الفترة ٢٠١٨-٢٠١٩ م.

٣- تقييم أداء الجمعيات الأهلية بالنسبة لمُتلقى الخدمة (المستفيدين)

تسعي الجمعيات الأهلية إلى تقديم خدماتها المختلفة لجمهور المستفيدين، وثمة خدمات يحصل عليها الفرد بعد عمل بحث اجتماعي مثل المساعدات المادية والعينية، في حين هناك خدمات أخرى تقدمها الجمعيات للمستفيدين بالمجان أو مقابل بسيط كالخدمات الصحية والتعليمية... إلخ. ويعُد تقييم الجمعيات الأهلية من وجهة نظر المستفيدين عنصر مهم في قياس كفافتها ومدى نجاحها في تقديم الخدمة. ويتبين من ملحق (١٣) وجدول (١٤) والشكل (٣٣) أهم خصائصهم ومنها ما يلي:

- محل السكن: تشير بيانات عينة الدراسة أن ٧٤,٩% من المستفيدين من الجمعيات الأهلية وخدماتها من سكان المناطق الريفية، في مقابل ٢٥,١% لسكان الحضر. الأمر الذي يشير إلى تدني الأوضاع بريف المحافظة مقارنة بالمدينة، ويوجه متذبذبي القرار إلى ضرورة النهوض بالريف وخدماته، مع توفير الدعم المستمر للجمعيات الأهلية الموجودة فيه وتوجيهها نحو إقامة المشروعات وتوفير فرص العمل للتغلب على سوء أحوال الريف. - **المهنة:** أثر نقص فرص العمل وإرتفاع معدلات البطالة على سمات المستفيدين من الجمعيات الأهلية وخدماتها؛ حيث بلغت نسبة من لا يعمل من المستفيدين ٤٣,٩% وهي نسبة كبيرة تعجز عن توفير احتياجاتها بصفة دائمة. يليهم العاملين

بالقطاع الحكومي ٢٠,٦٪ ويركز أغلبهم على الخدمات الصحية التي توفرها الجمعيات وبخاصة مع إرتفاع جودتها، يليهم العاملين بالقطاع الخاص ١٥٪، ثم الطلاب ١٢,١٪ ويحرص هؤلاء على الخدمات التعليمية بالجمعيات، وبذلك يتضح تباين الفئات المستفيدة من الجمعيات الأهلية وخدماتها بالجizze.

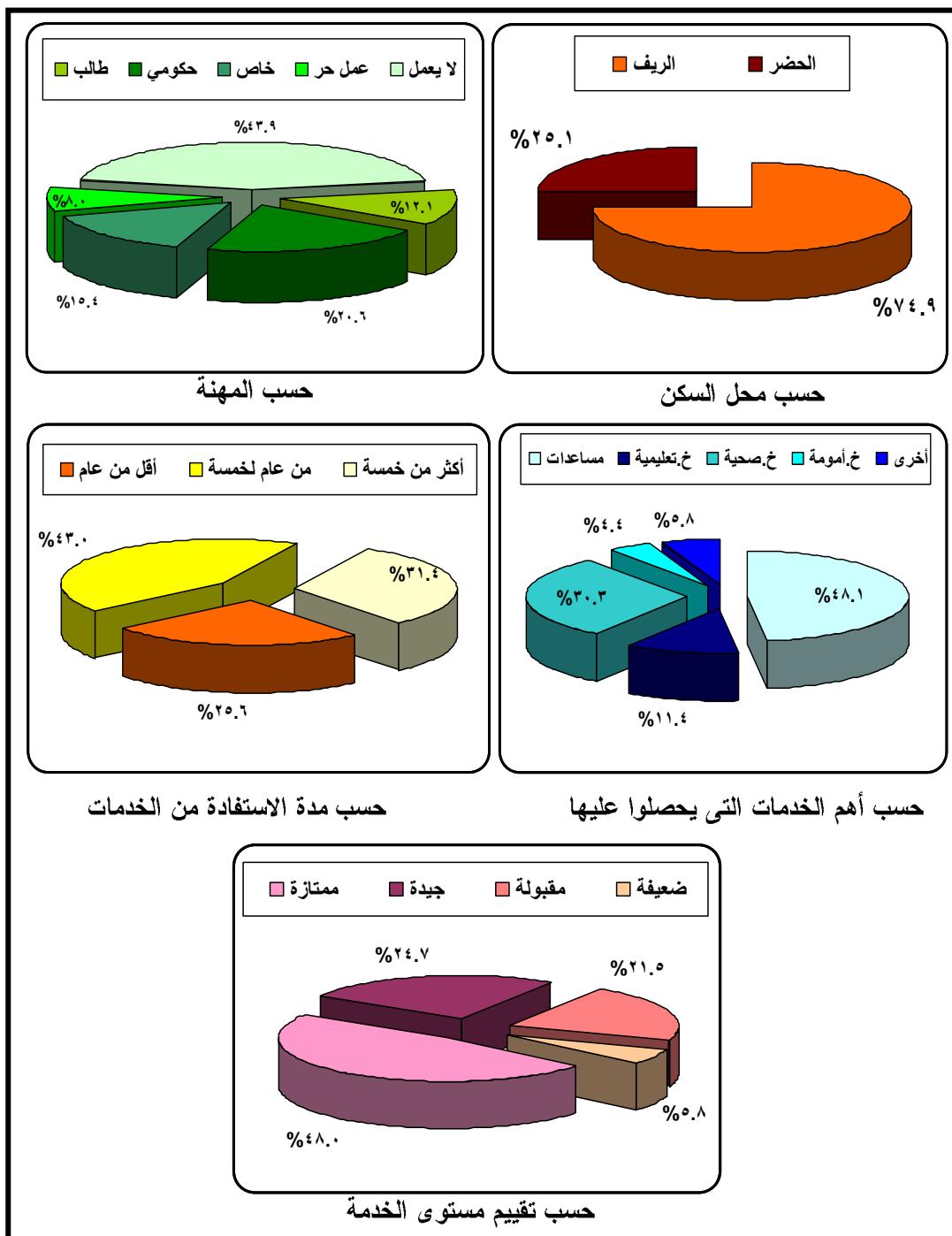
جدول (٤) أهم خصائص مُتلقى الخدمة (المستفيدين) وتقيمهم لأداء الجمعيات

وخدماتها بالجizze طبقاً لعينة الدراسة خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م

محل السكن											
المجموع		حضر المحافظة				ريف المحافظة					
%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٢٢٣	٢٥,١	٥٦	٧٤,٩	١٦٧						
المهنة											
المجموع		لا أعمل		أعمال حرفة		قطاع خاص		قطاع حكومي		طالب	
%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٢٢٣	٤٣,٩	٩٨	٨	١٨	١٥	٣٤	٢٠,٦	٤٦	١٢,١	٢٧
أهم الخدمات التي يحصل عليها المستفيدين											
المجموع		أخرى		خ.أمومة وطفولة		خ. صحية		خ. تعليمية		المساعدات بتنوعها	
%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٤١٢	٥,٨	٢٤	٤,٤	١٨	٣٠,٣	١٢٥	١١,٤	٤٧	٤٨,١	١٩٨
مدة الاستفادة من خدمات الجمعية											
المجموع		خمس أعوام فأكثر		من عام لخمسة		أقل من عام					
%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٢٢٣	٣١,٤	٧٠	٤٣	٩٦	٢٥,٦	٥٧				
التقييم لأداء الجمعية وخدماتها											
المجموع		ضعيفة		مقبولة		جيدة		ممتازة			
%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٢٢٣	٥,٨	١٣	٢١,٥	٤٨	٢٤,٧	٥٥	٤٨	١٠٧		

المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على:

- الدراسة الميدانية وتجميع بيانات استبيان مُتلقى الخدمة (ملحق ١٣) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩ م).



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (١٤).

شكل (٣٣) أهم خصائص مُتلقٍي الخدمة وتقديرهم لأداء الجمعيات عام ٢٠١٨-٢٠١٩ م

- **أهم الخدمات:** تختلف أولوية الخدمات لدى المستفيدين من الجمعيات الأهلية بالجizra؛ ويلاحظ أنه نحو نصف عينة الدراسة تحصل على مساعدات مادية وعينية بنسبة ٤٨,١% من عينة الدراسة، بل يحصل البعض على مساعدات من أكثر من جمعية في نفس الوقت وبخاصة مع محدودية مبالغ المساعدات - لم تتعذر ٣٠٠ جنية للحالة مع وجود استثناء للحالات الحرجة فقط وفقاً للدراسة الميدانية- مقارنة بمستويات الأسعار المرتفعة. ويحصل نحو الثلث ٣٣٠٪ على رعاية صحية وصرف أدوية ومستلزمات طبية، ويأتي ١١,٤٪ للحصول على خدمات تعليمية لأبناء، بالإضافة إلى ٤٪ يحصلن على خدمات الأئمة والطفلة، مما يشير إلى أهمية الجمعيات الأهلية ودورها في توفير الخدمات المختلفة للمستفيدين.

- **مدة الحصول على الخدمة:** تبينت مدة حصول المستفيدين على الخدمات المختلفة من الجمعيات الأهلية تبعاً لحالتهم ونوع الخدمة نفسها، وحصل ٤٣٪ من عينة الدراسة على خدمات الجمعية لمدة تراوحت من عام لخمسة أعوام، وحصل ٣١,٤٪ على الخدمات لمدة زادت عن خمس أعوام مما يشير لتحمل الجمعيات لدورها الاجتماعي في توفير الرعاية للمستحقين إلى جانب الدولة.

- **تقييم مستوى الخدمة:** اختلف تقييم المستفيدين من خدمات الجمعيات عن تقييم العاملين والمتر Gunnin أيضاً؛ حيث رأى ٤٨٪ من عينة الدراسة أن مستوى أداء الجمعيات وخدماتها ممتاز، ووجد ٢٤,٧٪ أنها جيدة، يليهم من رأى أنها مقبولة ثم ضعيفة بنسبة ٢١,٥٪ ثم ٥,٨٪ لكل منهم على الترتيب. ويشير ذلك إلى ضرورة إهتمام الجمعيات بتقييم خدماتها من قبل المستفيدين، مع دراسة احتياجات المنطقة للتعرف على أهم الخدمات المطلوب تفديها والأولى في تقديمها.

وإذا كان المستفيدين من خدمات الجمعيات عنصر رئيس في قياس كفافتها؛ فإن نجاح الجمعيات الأهلية في مباشرة عملها وتقديم الخدمات يعتمد على وفرة المتر Gunnin والمتطوعين وكفايتهم، واتضح من الدراسة الميدانية أن غالبية المتر Gunnin يقدمون تبرعاتهم عبر مندوبي الجمعيات دون الذهاب المباشر للجمعية، وبخاصة أن هناك

مجموعة من الشركات التي تخصصت في جمع أموال التبرعات الآن، ويتم ذلك بعد تواصل الجمعية مع المتبرع نفسه. ويوضح ملحق (١٢) وجدول (١٥) وشكل (٣٤) أهم خصائص المتبرعين والمتطوعين ومنها ما يلي:

- **محل السكن:** يؤثر محل السكن في طبيعة المتبرعين والمتطوعين من حيث ظروف معيشتهم وعدد ساعات العمل ومدى التفرغ للعمل الاجتماعي، وتشير الدراسة إلى أن ٦٨٠,٦% يسكنون المناطق الحضرية في مقابل ١٩,٤% لـالريف، وذلك من جملة عينة الدراسة للمتبرعين والمتطوعين وهو ما يشير إلى إقبال سكان الحضر على المشاركة في العمل الاجتماعي بصورة أكبر.

- **مكان الإقامة:** ساعدت وسائل التواصل الحديثة على سهولة إتصال الجمعيات الأهلية بالمتبرعين والمتطوعين وبخاصة في الجمعيات الأهلية المركزية؛ وبالتالي لم تعتمد على سكان المنطقة المجاورة لها فقط. واتضح من الدراسة أن ٨٤,٧% من المتبرعين والمتطوعين في عينة الدراسة من سكان محافظة الجيزة، في حين ١٥,٣% من سكان المحافظات المجاورة وكان أغلبهم من القاهرة.

- **المهنة:** لطبيعة المهنة أثر واضح على المتبرعين والمتطوعين من حيث وجود مقدار من الدخل وقت الفراغ الذي يسمح بالمشاركة في العمل الاجتماعي، ويأتي العاملين بالجهاز الحكومي على رأس المتبرعين والمتطوعين بنسبة ٤٣,١%， يليهم طلاب المراحل التعليمية المختلفة وهؤلاء يحرسون على التطوع في أنشطة الجمعيات وبخاصة في الأجازات الصيفية والمواسم، وفي المرتبة الثالثة العاملين بالقطاع الخاص ونسبتهم ١٧%， وأخيراً أصحاب الأعمال الحرة والفئات الأخرى بنسبة ٨% لكل منهم، وذلك من جملة عينة الدراسة للمتبرعين والمتطوعين خلال الفترة ٢٠١٨-٢٠١٩ م.

ويحرص من يشارك في العمل الاجتماعي على الاستمرا فيه؛ وتختلف مدة المشاركة داخل عينة الدراسة: حيث بلغت نسبة من استمر من عام لخمسة ٤٣,١%， يليهم من قضى أقل من عام ونسبة ٣٣,٣%， وأخيراً من استمر لأكثر من خمس سنوات ونسبة ٢٣,٦% من جملة عينة الدراسة خلال الفترة نفسها.

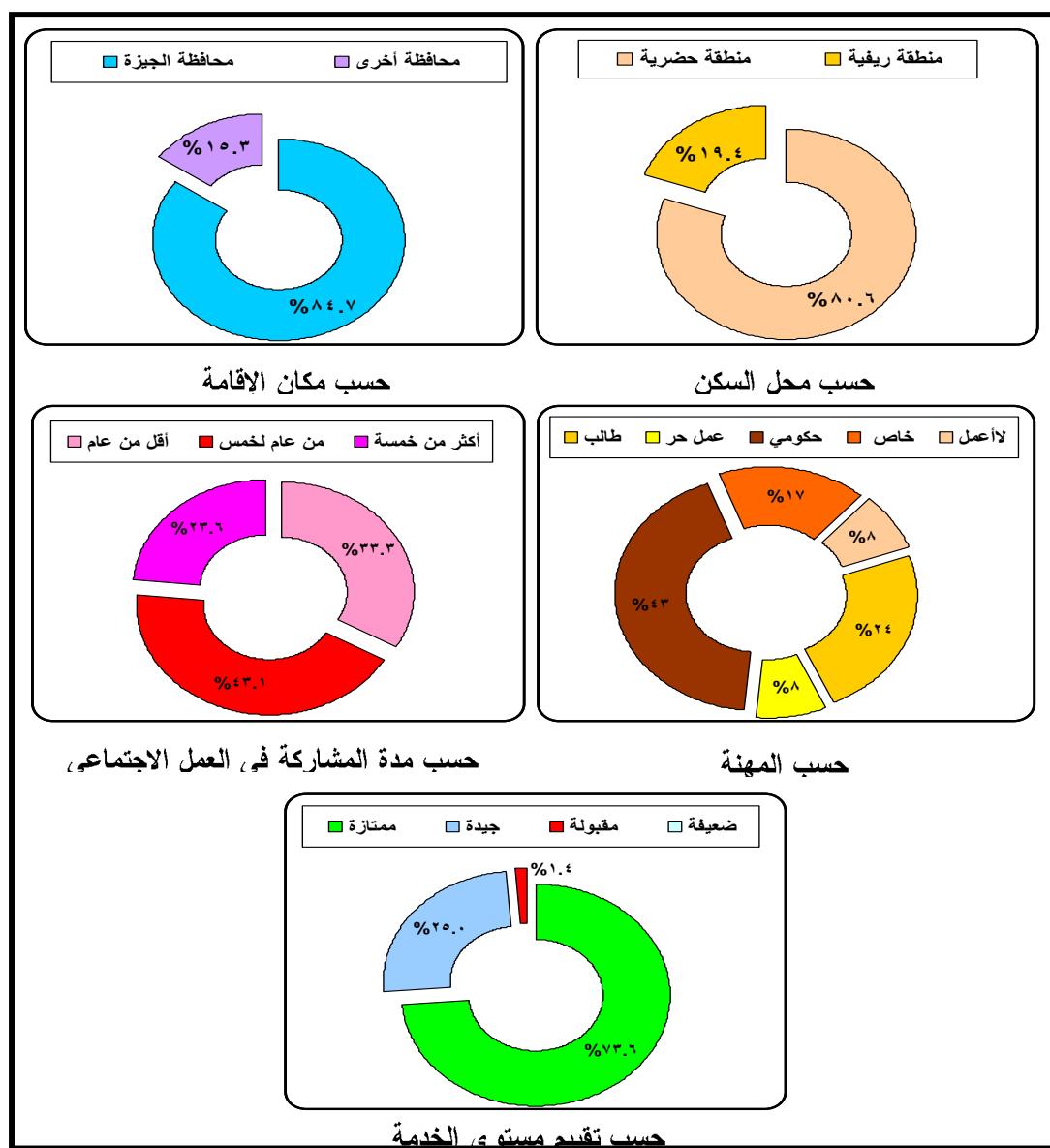
- تقييم مستوى الخدمة: رأى ٧٣,٦% من المترعين والمتطوعين داخل عينة الدراسة أن أداء الجمعيات وخدماتها ممتاز، ووصفة ٢٥% بأنه جيد، وأعتبره ٤% مقبول. مما يشير إلى كفاءة الجمعيات والخدمات التي تقدمها والسعى المستمر للارتقاء بمستواها.

جدول (١٥) أهم خصائص مقدمي الخدمة (مترعين ومتطوعين) وتقييمهم لأداء الجمعيات وخدماتها بالجizza طبقاً لعينة الدراسة خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م

المجموع		منطقة ريفية		منطقة حضرية	
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٧٢	١٩,٤	١٤	٨٠,٦	٥٨
مكان الإقامة					
المجموع		محافظة أخرى		محافظة الجizza	
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٧٢	١٥,٣	١١	٨٤,٧	٦١
المهنة					
المجموع		آخرى	قطاع خاص	قطاع حكومى	أعمال حررة
%	عدد	%	%	عدد	%
١٠٠	٧٢	٨	٦	١٧	٤٣,١
١٧					
مدة المشاركة في العمل الاجتماعي					
المجموع		أكثر من خمس أعوام		من عام لخمسة	
%	عدد	%	عدد	%	عدد
١٠٠	٧٢	٢٣,٦	١٧	٤٣,١	٣١
٢٤					
التقييم لأداء الجمعية وخدماتها					
المجموع		ضعيفة	مقبولة	جيدة	ممتازة
%	عدد	%	%	عدد	%
١٠٠	٧٢	٠	٠	١,٤	١
٥٣					

المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على:

- الدراسة الميدانية وتجميع بيانات استبيان المترعين والمتطوعين (ملحق ١٢) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩).



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (١٥).

شكل (٤) أهم خصائص المتربيين والمتطوعين وتقديرهم لأداء الجمعيات عام ٢٠١٨
٤- أهم مشكلات الجمعيات الأهلية ومقررات حلها

تعاني الجمعيات الأهلية والمعاملين معها ثمة مشكلات داخلية وخارجية؛ ينبغي العمل على وضع أنساب الحلول لها، ومن ثم تستمر في أداء دورها المجتمعي والتنموي

بصورة مناسبة. ومن خلال ملحق (١٠-١١-١٣) يمكن التعرف على تلك المشكلات ومنها:

(أ) مشكلات خاصة بالجمعيات

اتضح من الدراسة الميدانية ومقابلة مديرى الجمعيات وجدول (٦) والشكل (٣٥) أن أولى العقبات هي نقص المتر Gunnin والمتطوعين وبلغت نسبتها ٢٧,٩% في جمعيات عينة الدراسة، الأمر الذي ينعكس سلباً على جودة الخدمات ووفرتها. وتعانى ٢٧,١% من جمعيات عينة الدراسة من نقص التمويل سواء من الدولة أو الجهات المانحة، وجاءت مشكلة ضعف الامكانيات في المرتبة الثالثة بنسبة ١٧,٣% داخل جمعيات عينة الدراسة ومنها صغر مساحة الجمعيات وعدم وجود مساحات مناسبة لتقديم الخدمات، وبلغت نسبة المعوقات القانونية ١٧,١% داخل جمعيات عينة الدراسة وذلك بسبب تعدد القوانين المنظمة لعمل الجمعيات، يليها العقبات الإدارية ونسبة ٩,٥% داخل عينة الدراسة وذلك بسبب تعدد الجهات المنظمة والمشرفة على عمل الجمعيات.

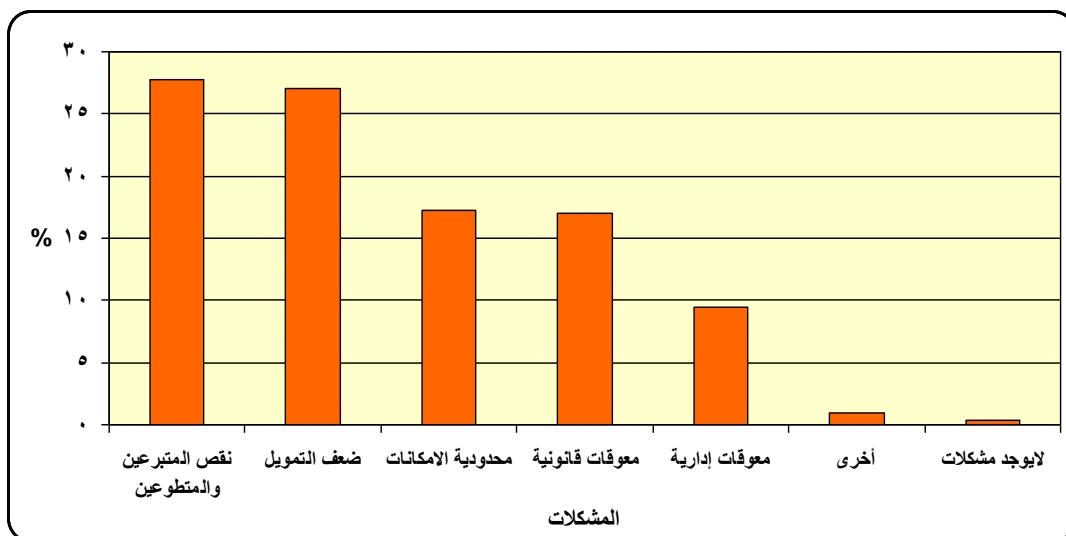
جدول (٦) أهم مشكلات الجمعيات الأهلية وأهميتها النسبية طبقاً لعينة الدراسة

خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م

المشكلات	المجموع	العدد	%	الأهمية النسبية
نقص المتر Gunnin والمتطوعين	٥٠٦	٥٠٦	٢٧,٩	١
ضعف التمويل	٤٩٣	٤٩٣	٢٧,١	٢
حدودية الامكانيات	٣١٤	٣١٤	١٧,٣	٣
معوقات قانونية	٣١٠	٣١٠	١٧,١	٤
معوقات إدارية	١٧٣	١٧٣	٩,٥	٥
أخرى	١٧	١٧	٠,٩	٦
لا يوجد مشكلات	٣	٣	٠,٢	٧
المجموع				١٨١٦
ال مصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على:				

- الدراسة الميدانية وتجميع بيانات استبيان الجمعيات الأهلية وخصائصها (ملحق ١٠) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩ م).
- المقابلات الشخصية مع مديرى الجمعيات الأهلية والعاملين بها بالمحافظة.

وأشار ٩٪ من جمعيات عينة الدراسة إلى وجود مشكلات أخرى أهمها التعامل مع جمهور المستفيدن وصعوبة توفير كل احتياجاتهم، وأخيراً وجدت ٢٪ من عينة الدراسة عدم وجود مشكلات لديهم.



المصدر: من عمل الباحث إنتماداً على: جدول (١٦).

شكل (٣٥) التوزيع النسبي لأهم مشكلات الجمعيات الأهلية عام ٢٠١٨-٢٠١٩ م

* الحلول المقترحة لمشكلات الجمعيات هي:

- زيادة ميزانية وزارة التضامن الاجتماعي لتوفير التمويل اللازم للجمعيات وب خاصة لإقامة المشروعات في المناطق الأكثر إحتياجاً، مع فتح المجال أمام المنح الخارجية ولكن تحت إشراف الدولة وأجهزتها المختلفة.
- دمج الجمعيات الصغيرة ومحدودة الامكانيات في كيانات أكبر، لتوفير حجم مناسب من المتطوعين والمتربيين بما يساعد في تقديم الخدمات المناسبة.
- تنظيم الإشراف والإدارة على الجمعيات وتحديد اختصاصات الجهات المشرفة، مع تقديم المرافق والخدمات للجمعيات بأسعار مدعمة أو بالمجان لتقليل النفقات.

(ب) بالنسبة لمشكلات مُقدمي الخدمة (العاملين)

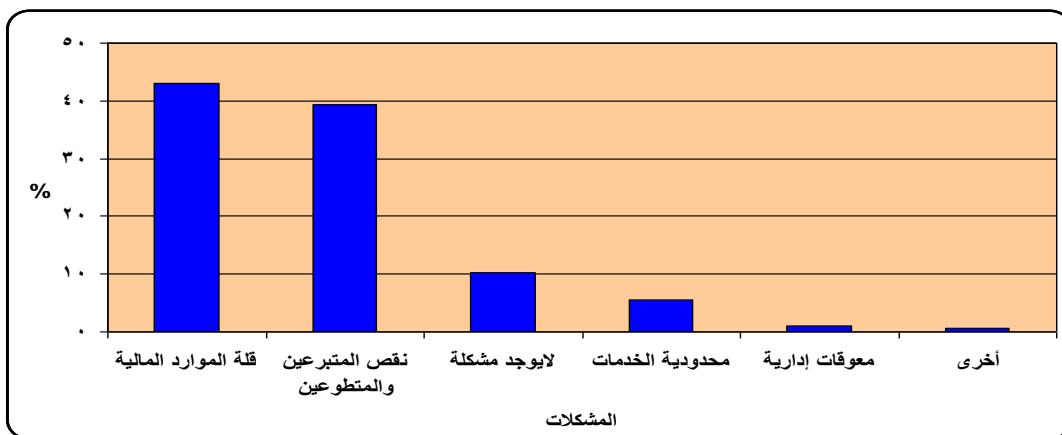
تبين من الدراسة الميدانية لمشكلات مُقدمي الخدمة وملحق (١١) وجدول (١٧) والشكل (٣٦) أن قلة الموارد المالية هي أولى المشكلات التي تواجههم مما يشكل صعوبة أمام الوفاء بالمساعدات الشهرية التي تقدم للمحتاجين، وقد بلغت تلك المشكلة ٤٣,١% داخلي عينة الدراسة من العاملين بالجمعيات. ورأى ٣٩,٤% من عينة الدراسة أن المشكلة الثانية هي نقص المتطوعين مما يلقي بظلاله على قلة الموارد، بالرغم من زيادة عدد المستفيدين من الجمعيات وخدماتها. ووجد ١٠,٢% من عينة الدراسة عدم وجود أي مشكلات، في حين عبر ٥٥,٥% بأن هناك مشكلة في محدودية الخدمات المقدمة، وجاءت نسبة المعوقات الإدارية والأخرى في المرتبة الأخيرة بنسبة ١,٧% من جملة مشكلات العاملين بالجمعيات داخل عينة الدراسة.

* الحلول المقترحة لمشكلات مُقدمي الخدمة (العاملين) هي:

- تفعيل استخدام وسائل الإتصال الحديثة للتواصل مع المتبرعين مثل موقع التواصل الاجتماعي، مع تنظيم حملات التطوع داخل الجامعات المختلفة. - ضرورة أن تتخصص كل جمعية في تقديم خدمات بعينها وليس كل الخدمات، للحفاظ على مستوى خدمة مناسب لجمهور المستفيدين. - إقامة الجمعيات لمشروعات صغيرة توفر لها دخلاً ثابتاً، للإنفاق على المساعدات الشهرية للمستحقين، بجانب العائد من تقديم الخدمات للجمهور.

جدول (١٧) أهم مشكلات الجمعيات الأهلية من وجهة نظر مُقدمي الخدمة (العاملين) وأهميتها النسبية طبقاً لعينة الدراسة خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م

المشكلات	المجموع	العدد	%	الأهمية النسبية
قلة الموارد المالية	٥٣١	٤٣.١	٤٣.١	١
نقص المتطوعين	٤٨٦	٣٩.٤	٣٩.٤	٢
لا يوجد مشكلة	١٢٦	١٠.٢	١٠.٢	٣
محدودية الخدمات	٦٨	٥.٥	٥.٥	٤
معوقات إدارية	١٣	١.١	١.١	٥
أخرى	٨	٠.٦	٠.٦	٦
المجموع				١٢٣٢
المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على:				
- الدراسة الميدانية وتجميع بيانات استبيان مقدمي الخدمة (ملحق ١١) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩ م).				



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (١٧).

شكل (٣٦) التوزيع النسبي لأهم مشكلات مُقدمي الخدمة (العاملين) عام ٢٠١٨-٢٠١٩ م

(ج) بالنسبة لمشكلات متلقى الخدمة (المستفيدين)

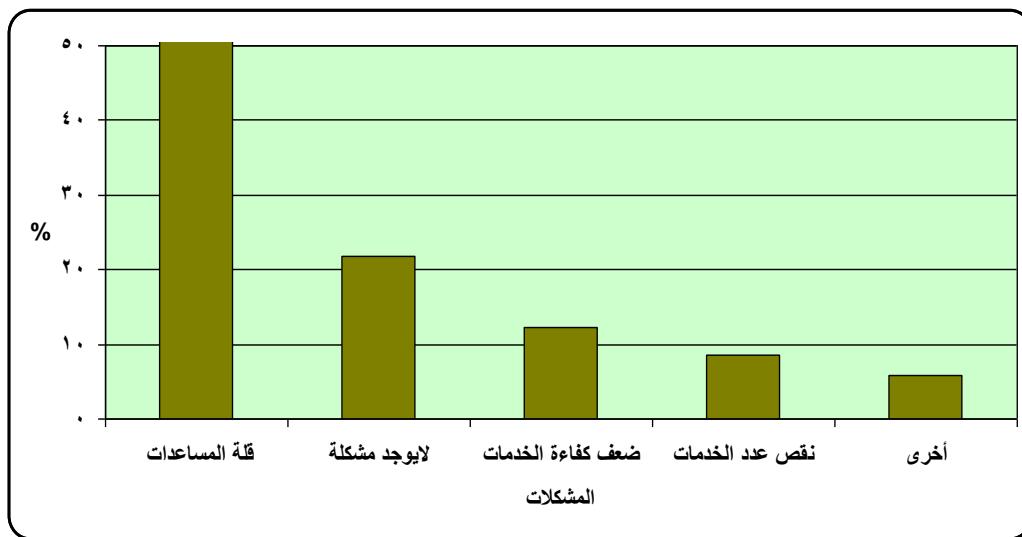
نستنتج من جدول (١٨) وشكل (٣٧) أهم مشكلات المستفيدين من الجمعيات الأهلية وخدماتها؛ ونأتي قلة المساعدات على رأس تلك المشكلات وقد أشار إليها أكثر من نصف عينة الدراسة وبلغت نسبتهم ٥١,٦%， رغم تقديم الجمعيات مساعدات شهرية ثابتة وأخرى للحالات الطارئة بالإضافة إلى المساعدات العينية في الموسم والأعياد، الأمر الذي يدفع المحتججين للتردد على عدة جمعيات لجمع مساعدات تكفي حاجاته وبخاصة من لا يعمل ويعول كثير من الأفراد. ورغم ذلك أشار ٢١,٧% إلى عدم وجود أي مشكلة، في حين وجد ١٢,٢% أن هناك ضعف في كفاءة الخدمات المقدمة، ورأى ٨,٦% أن هناك نقص بعد الخدمة ويظهر ذلك واضحاً في جمعيات الريف مقارنة بجمعيات المدينة، وأخيراً أعتبر ٥,٩% من عينة الدراسة أن هناك مشكلات أخرى ومنها التعامل مع مسئولي الجمعيات ومُقدمي الخدمة فيها.

**جدول (١٨) أهم مشكلات الجمعيات الأهلية من وجهة نظر مُتلقى الخدمة
(المُستفیدین) وأهميتها النسبية طبقاً لعينة الدراسة خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩ م**

الاهمية النسبية	%	العدد	المشكلات
١	٥١.٦	١٥٧	قلة المساعدات
٢	٢١.٧	٦٦	لا يوجد مشكلة
٣	١٢.٢	٣٧	ضعف كفاءة الخدمات
٤	٨.٦	٢٦	نقص عدد الخدمات
٥	٥.٩	١٨	أخرى
-----	١٠٠	٣٠٤	المجموع

المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على:

- الدراسة الميدانية وتجميع بيانات استبيان مُتلقى الخدمة (ملحق ١٣) خلال الفترة (سبتمبر ٢٠١٨ - أبريل ٢٠١٩ م).



المصدر: من عمل الباحث اعتماداً على: جدول (١٨).

شكل (٣٧) التوزيع النسبي لأهم مشكلات مُتلقى الخدمة (المُستفیدین) عام ٢٠١٩-٢٠١٨ م

* ومن الحلول المقترحة لمشكلات مُتلقى الخدمة هي:

- إنشاء الجمعيات قاعدة بيانات موحدة لأصحاب المساعدات الدائمة والأولى بالرعاية على مستوى المحافظة، على غرار ما قامت به الدولة ووزارة التضامن الاجتماعي ببرنامج الدعم النقدي المشروط (تكافل وكرامة) وتم عمل أول قاعدة بيانات للفقراء والمحاجين على مستوى الدولة وبلغ عددهم في ٢٠١٨ م نحو ١٣,٥ مليون فرد، ويهدف البرنامج إلى تقليل شريحة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر المدقع

والمقدر نسبتهم بنحو ٥% من سكان الجمهورية، وقد تم تخصيص ٧٢% من موازنة البرنامج لأهالي الصعيد والمناطق الأكثر احتياجاً.

- تقييم الجمعيات دورها من خلال رأى المستفيدين من الخدمة بصورة مستمرة، للعمل على رفع كفاءة الخدمات المقدمة. - تشجيع التعاون بين الجمعيات داخل نفس المركز أو القسم الإداري في توفير المساعدات والخدمات للسكان.

سادساً: خريطة مقترحة للجمعيات الأهلية في محافظة الجيزة

أشار تقرير الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء في بحث الدخل والإنفاق أن نسبة الفقر النقدي في مصر بلغت ٢٦,٣% من السكان عام ٢٠١٣م، في حين بلغت نسبة الفقر متعدد الأبعاد (التعليم- الصحة- مستوى المعيشة) نحو ١٠,٥% من السكان خلال العام نفسه، وفاقت نسبة الفقر النقدي بالجيزة نظيرها على مستوى الجمهورية وتخطت نسبتها ٣٠% من سكان المحافظة (الهيئة العامة للتخطيط العمراني، ٢٠١٥ ص ص ١٢-١٣) وبالطبع يمكن أن تسهم الجمعيات الأهلية وخدماتها في محاربة الفقر والجهل والمرض بصورةهم المختلفة مما يساعد في تحقيق خطط التنمية المجتمعية.

وإذا كان الأصل في الخدمات هو ضمان وصولها لكافة المستفيدين بما يساعد في تحسين مستوى معيشتهم (الهيئة العامة للتخطيط العمراني، ٢٠١٦، صفحات مختلفة)؛ فإن الاستفادة من الجمعيات الأهلية وخدماتها تبقى محدودة في ظل غياب المعايير الواضحة التي تحدد أسلوب توزيعها وآلية عملها وفقاً لاحتياجات المجتمع وموارده. ولم تحدد المعايير والمعدلات الفنية المصرية أى اشتراطات للجمعيات الأهلية وخدماتها، ولكنها اعتمدت في تخطيط الخدمات المجتمعية بشكل عام على ثلات معايير

رئيسة هي:

- التقسيم الإداري الخاص بكل محافظة وحجم سكانها.
- أن يكون مجال النفوذ البشري للخدمة في الريف أقل منه في المدينة؛ نظراً لتردي أوضاع الريف مقارنة بالمدن.

- أن تبقى في أماكن معلومة يسهل الوصول إليها، بالقرب من طرق المواصلات العامة.

ويُعد تحديد معدلات ومعايير تخطيطية للخدمات واحدة من أهم اشكاليات التنمية العمرانية في مصر، لكنها أخف وطأة في ميدان الخدمات الاجتماعية. وقد وضع الباحث خريطة مقترحة للجمعيات الأهلية بالجيزة؛ بحيث يعتمد توزيعها على نصيبها من السكان^(*) بما يسمح للجمعيات تقديم مزيد من الخدمات والمساعدات المناسبة لجمهور المستفيدين دون أن يشكل ذلك عبء على مقدمي الخدمة أو الخدمات نفسها.

وعليه نلاحظ الآتي:

- تم وضع هذا المعيار بعد دراسة المتوسط الحالي لنصيب الجمعية الواحدة من السكان على مستوى مراكز وأقسام محافظة الجيزة والذي بلغ ٥٠٠ نسمة لكل جمعية.

- يراعي هذا المعيار تخفيف الأعباء على الجمعيات الحالية، وكذلك مقدمي الخدمات فيها، بما يضمن رفع كفاءة الخدمة المقدمة لجمهور المستفيدين.

- ينبغي الإشارة إلى أنه ليس بالضروري أن يتعامل جميع الأفراد من السكان في المعيار المقترح - ألف نسمة - مع الجمعية وخدماتها؛ ولكن سيعتمد عليها ما بين (٢٥-١٥)% منهم، ومن ثم يقل العدد الفعلي للمتعاملين مع الجمعية وخدماتها.

ويمكن من خلال هذه الخريطة المقترحة والمعيار المستخدم فيها أن نحقق مجموعة من الأهداف؛ ومنها ما يلي:

- حصر الاحتياجات الحالية والمستقبلية من الجمعيات الأهلية بمناطق وأقسام المحافظة.

- لفت أنظار صانعي القرار إلى أهمية الجمعيات الأهلية ودورها المجتمعي ومن ثم العمل على وضع معايير ومعدلات مناسبة لها بما يضمن توزيعها بصورة مثالية.

- تحديد المناطق الأكثر احتياجاً للجمعيات الأهلية وخدماتها، لتكون المناطق الأولى بالرعاية من خلال الدولة وأجهزتها المختلفة.

(*) المعيار المستخدم: نصيب الجمعية الواحدة ١٠٠٠ نسمة من السكان.

- تحقيق أقصى استفادة من الجمعيات الحالية وخدماتها وهو ما يتماشى مع سياسة الدولة في رفع مستوى المعيشة والارتقاء بجودة حياة المواطنين.

- تقليل المسافة الزمنية والمكانية على المستفيدين من الجمعيات الأهلية وخدماتها.

- تخفيف الضغط على الجمعيات الحالية والعاملين بها من أجل تقديم خدمة أفضل.

ويتبين من خلال دراسة جدول (١٩) والشكل (٣٨) أن متوسط نصيب الجمعية الأهلية من السكان بلغ ١٥٠٠ نسمة، ويمكن تصنيف الجمعيات بالجizة إلى الفئات التالية:

- جمعيات الكثافة العالية (أكثر من ١٥٠٠ نسمة/ الجمعية)

وتنتشر في ١٢ وحدة إدارية تمثل ٥٥% من الوحدات الإدارية بالجيزه، وهي المناطق الأكثر احتياجاً للجمعيات وخدماتها بسبب كثافة المتعاملين معها. وتظهر جمعيات الكثافة العالية في ٨٣% من الوحدات الإدارية خارج المدينة؛ وتنتشر في مناطق (أوسيم- كرداسة- منشأة القناطر) شمال مدينة الجيزه، بالإضافة إلى مناطق (الحوامدية- البدريشين- أبو النمرس- الصف- العياط- أطفيح) جنوب المدينة، وهي المناطق الأولى بالرعاية وتقديم الخدمات بسبب تراجع مستوى المعيشة لسكان فيهم وبخاصة لبعضهم عن جمعيات المدينة مما يشكل صعوبة في استفادتهم من خدماتها. كما تظهر جمعيات الكثافة العالية في قسمي (الوراق- بولاق الدكرور) بسبب كثافة السكان العالية ونقص الجمعيات الأهلية ومستوى المعيشة مقارنة بباقي أقسام المدينة.

- جمعيات الكثافة المتوسطة (١٥٠٠ نسمة/ الجمعية)

تظهر جمعيات الكثافة المتوسطة في قسم إمبابة فقط؛ ويلاحظ أنه بالرغم من كثافة السكان العالية فإن عدد الجمعيات به مناسب لحد كبير، حيث تنتشر الجمعيات وخدماتها في الشوارع الرئيسية والداخلية. ويضم قسم إمبابة ٧,٣% من سكان الجيزه وأيضاً ٧,٣% من الجمعيات الأهلية، وتميز الجمعيات فيه بنشاط واضح في مجال المساعدات الاجتماعية وتقديم الخدمات، مثل جمعية عمر بن الخطاب بمنطقة أرض الجمعية التي تضم مبني متكملاً لتقديم الخدمات (صورة ٧) بالإضافة إلى مستشفى وعيادات متخصصة، ومنفذ لصرف السلع التموينية، ودور أيتام ورعاية مسنين وغيرهم من الخدمات.

- جمعيات الكثافة المنخفضة (أقل من ١٥٠٠ نسمة/ الجمعية)

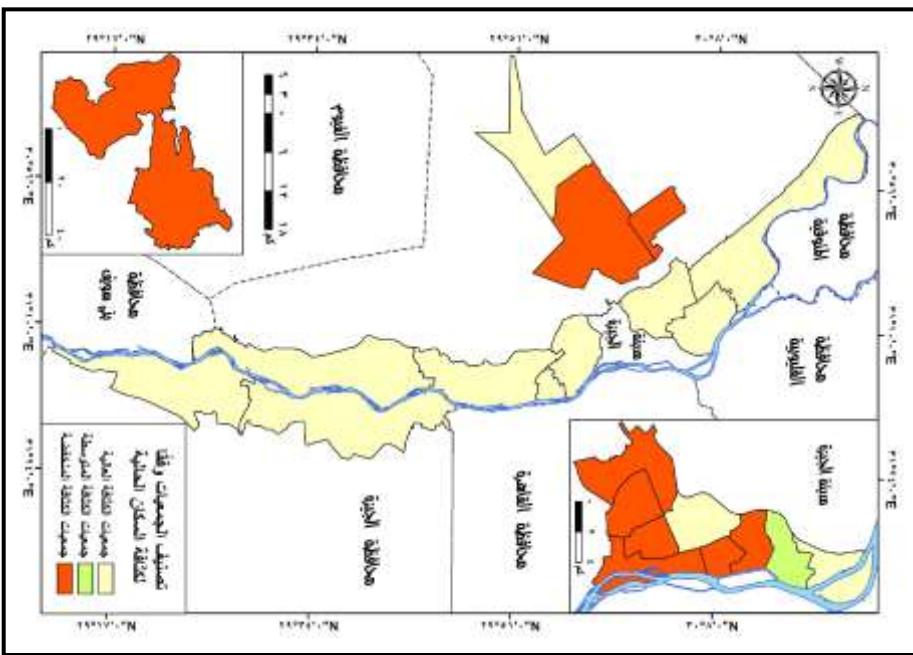
وقد إنتشرت في ٩ وحدات إدارية منهم ٦ داخل مدينة الجيزة بنسبة بلغت ٦٧٪ من جملة وحدات الجمعيات ذات الكثافة المنخفضة، وهم مناطق (العجوزة - الدقي - الجيزة - العمرانية - الطالبية - الأهرام) ويرجع ذلك إلى وفرة الجمعيات الأهلية بتلك المناطق لتضم ما نسبته ٤٩,٦٪ من جملة الجمعيات الأهلية بالمحافظة، بالإضافة إلى إنتشار الجمعيات الأهلية المركزية بتلك المناطق. كما تنتشر في مناطق (الشيخ زايد - الواحات البحريية - قسم أول ٦ أكتوبر) وبشكل عام تقل مشكلات الجمعيات الأهلية وخدماتها في تلك المناطق وبخاصة إذا توافرت الموارد المالية المناسبة لاسيما مع قلة السكان فيهم.

وبدراسة جدول (١٩) والشكل (٣٩) تتضح مناطق العجز والفائض في الجمعيات الأهلية، وفقاً للمعيار المقترن (جمعية لكل ١٠٠٠ نسمة) وهم كالتالي:

- **مناطق الفائض:** وعدهم (٥) وحدات إدارية تمثل ٢٢,٧٪ من أقسام ومراكز الجيزة أي أقل من الربع، وهم مناطق (العجوزة - الدقي - الجيزة - العمرانية - أول ٦ أكتوبر). وتتسم هذه المناطق بوفرة الجمعيات الأهلية وتنوع خدماتها كما في مناطق الدقي والعجوزة تحديداً، لذلك يعتمد عليها المستفيدين من المناطق المجاورة، وتتركز مناطق الفائض داخل مدينة الجيزة بشكل رئيسي حيث وفرة المتبرعين والمتطوعين. ولكن زيادة ضغط المستفيدين عليهم قد يؤدي لضعف الخدمة بمرور الوقت.

- **مناطق العجز:** تنتشر في ١٧ وحدة إدارية تمثل ٧٧,٣٪ من أقسام ومراكز الجيزة، وهم مناطق (إمبابة - بولاق الدكرور - الطالبية - الأهرام - أبو النمرس - الحوامية - البدرشين - العياط - الصف - أطفيح - كرداسة - أوسيم - الوراق - منشأة القناطر - الشيخ زايد - قسم ثان ٦ أكتوبر - الواحات البحريية) ويتبين أن غالبية مناطق العجز تقع خارج حدود المدينة ومركز الخدمات، مما يشير لضرورة الإسراع بتوفير الخدمات والمرافق بتلك المناطق، مع إمكانية اشتراك الجمعيات مع الحكومة والقطاع الخاص في هذا الشأن.

جدول (١٩) الجماعات المحلية والمقرحة (الجزر - الغائض) بعد تطبيق المعيار المقترن على مستوى المراكز والأقسام في محافظة الجيزة عام ٢٠١٩ م



المصدر: من عمل الباحث إنتماءً على: جدول (٢٠).

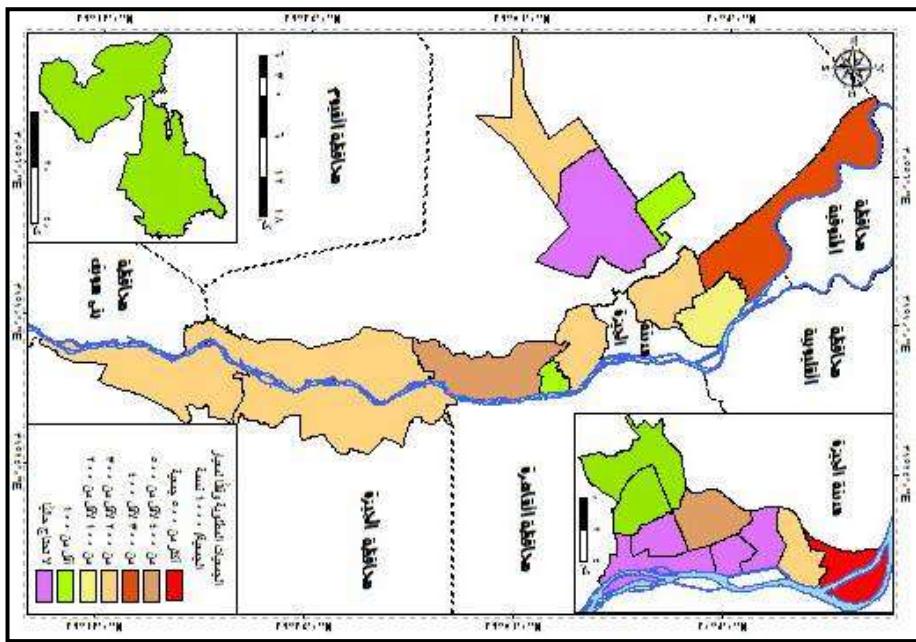
شكل (٣٨) تركز وإنشار الجمعيات الأهلية بالجيزة وفقاً لمتوسط الكثافة الحالية (جمعية لكل ٥٠٠ نسمة)

- بيانات المسكان والجمعيات الأهلية (السوق لكرها) بمختلفة الحجراء والمعابر المفترض بالباحث.

الإجمالي	نسبة الجمعية الواحدة لا يزيد عن ١٠٠٠ نسمة من السكان			
	البلد	البلدة	الحي	المحلة
١٢٩٦	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٩٧٨	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٦٧٥	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٧٦	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٧٤	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٧٣	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٧٢	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٧١	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٧٠	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦٩	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦٨	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦٧	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦٦	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦٥	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦٤	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦٣	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦٢	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦١	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٦٠	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥٩	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥٨	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥٧	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥٦	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥٥	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥٤	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥٣	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥٢	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥١	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٥٠	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤٩	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤٨	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤٧	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤٦	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤٥	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤٤	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤٣	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤٢	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤١	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٤٠	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣٩	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣٨	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣٧	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣٦	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣٥	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣٤	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣٣	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣٢	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣١	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٣٠	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢٩	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢٨	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢٧	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢٦	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢٥	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢٤	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢٣	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢٢	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢١	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤٢٠	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٩	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٨	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٧	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٦	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٥	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٤	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٣	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٢	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١١	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٠	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا
٤١٩	المنيا	المنيا	المنيا	المنيا

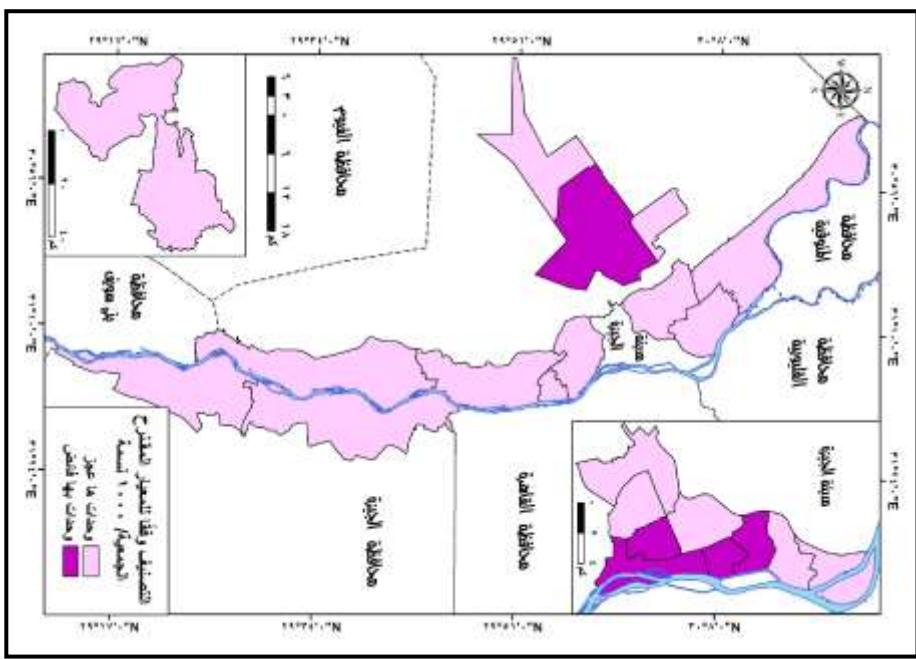
المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٢٠).

شكل (٤) مقدار العجز من الجمعيات الأهلية وفقاً للمعيار المقترن (جمعيّة لكل ١٠٠٠ نسمة) عام ٢٠١٩



المصدر: من عمل الباحث إعتماداً على: جدول (٣٠).

شكل (٣٩) الفائض والعجز من الجمعيات الأهلية بالجizerة وفقاً للمعيار المقترن (جمعيّة لكل ١٠٠٠ نسمة) عام ٢٠١٩



ونستنتج من خلال جدول (١٩) والشكل (٤) عدد الجمعيات المطلوبة على مستوى محافظة الجيزة وفقاً للمعيار المقترن (جمعية لكل ١٠٠٠ نسمة)، حيث بلغ العجز (٢٩٨٧) جمعية وتبين مقداره على مستوى مراكز وأقسام المحافظة كما يلى:

- مناطق لاحتاج لجمعيات جديدة حالياً: وتضم خمس وحدات إدارية تمثل ٢٢,٧٪ من الوحدات الإدارية بالمحافظة وهم (العجوزة- الدقي- الجيزة- العمارانية- أول أكتوبر)

وتحتاج الجمعيات الأهلية في تلك المناطق تقديم خدماتها للمستفيدين من باقي مناطق المحافظة وبخاصة المناطق الأولى بالرعاية.

- مناطق تحتاج أقل من ١٠٠ جمعية: وهم خمس مناطق نسبتهم ٢٢,٧٪ من الوحدات الإدارية للجيزة، وهم (الطالبية- الأهرام- الحوامدية- الشيف زايد- الواحات البحرية). وهذه المناطق يسهل إقامة الجمعيات الأهلية الجديدة فيهم ليصل معدل كل جمعية للمعيار المقترن، فمثلاً تحتاج الشيخ زايد لجمعية واحدة، وتحتاج الواحات لتسعة جمعيات فقط.

- مناطق تحتاج من ١٠٠ لـ ٢٠٠ جمعية: وتضم مركز أوسيم فقط والذي يحتاج ١٧٤ جمعية جديدة، ويسهل على المستفيدين من الجمعيات وخدماتها فيه الوصول للجمعيات داخل مدينة الجيزة والحصول على الخدمات لقرب المسافة.

- مناطق تحتاج من ٢٠٠ لـ ٣٠٠ جمعية: وتضم سبع مناطق تمثل ٣١,٨٪ من الوحدات الإدارية للمحافظة، وهم (أمبابة- أبو النمرس- العياط- الصف- أطفيح- كرداسة- ثان ٦ أكتوبر). وتحتاج هذه المناطق لتعاون الحكومة والجمعيات الموجودة لتنفيذ المشروعات التنموية، مع توفير الدولة للخدمات والمرافق لتقليل الفجوة بين العجز والامكانيات، علامة على توجية قوافل الجمعيات المركزية الكبرى بالجيزة لـ تلك المناطق.

- مناطق تحتاج من ٣٠٠ لـ ٤٠٠ جمعية: وتضم مركز منشأة القناطر فقط وهو من المناطق ذات الطابع الريفي الذي لايزال ينتشر فيه نمط التكافل الأهلي والقروي بين السكان في توفير الخدمات والاحتياجات للمستفيدين.

- مناطق تحتاج من ٤٠٠ لأقل من ٥٠٠ جمعية: وتشير في مناطق بولاق الدكور والبرشين، ويسهل على المستفيدين في قسم بولاق الحصول على الخدمات أو المساعدات من باقي الجمعيات في المدينة لقرب المسافة بينهم.

- مناطق تحتاج لأكثر من ٥٠٠ جمعية: وتضم قسم الوراق فقط وهو من المناطق كثيفة السكان، ويحتاج لتدخل الدولة في توفير الخدمات والمرافق لسكانه بصورة كبيرة، وبشكل عام يقع داخل نطاق المدينة مما لا يشكل صعوبة على المستفيدين من الجمعيات وخدماتها في الحصول على احتياجاتهم من باقي الجمعيات بالمدينة.

* الخاتمة:

أ- النتائج: توصل البحث للنتائج التالية:

- تمثل الجمعيات الأهلية أهم وأقدم أشكال المؤسسات الاجتماعية التي عرفتها مصر، ومنها إنطلقت للدول العربية وتعدت مسمياتها وتتنوع القطاعات التابعة لها، وزاد المستفيدين من خدمات الجمعيات الأهلية ووزارة التضامن الاجتماعي من ١,٥ إلى ٧,٥ مليون بزيادة قدرها ٢١,١ % خلال الفترة من (٢٠١٧-٢٠١٠م)، كما ارتفعت قيمة المبالغ المنصرفة لهم من ١,٧ إلى ٧,٥ مليار جنية بزيادة بلغت ٣٤١ % خلال الفترة نفسها.

- زادت الجمعيات الأهلية بمصر في الفترة الأخيرة بصورة مُفَتَّة للنظر؛ وكانت ٦٥ جمعية عام ١٩٠٠م، ثم وصلت لـ ٤٩٦٢ جمعية بحلول عام ٢٠١٨م، وقد إنتشرت في جميع المحافظات. لذلك ركزت استراتيجية التنمية المستدامة: رؤية مصر ٢٠٣٠ على أهمية الجمعيات ودورها في دعم خطط التنمية المجتمعية بأشكالها.

- امتلكت محافظة الجيزة ١١,٤ % من جملة الجمعيات الأهلية في مصر، مما جعلها في المرتبة الثانية بعد محافظة القاهرة، وقد تتنوع جمعياتها بين الريف والحضر والمناطق الصحراوية والمدن الجديدة أيضاً مما يضيف لها تقدماً مكانياً. وزادت الجمعيات الأهلية بالجيزة من ١٨٨ جمعية في ستينيات القرن الماضي، إلى ٥٦٧ جمعية عام ٢٠١٨م.

- تراجعت الجمعيات الأهلية بالجيزة من ٦٦٨٠ إلى ٥٦٤٧ جمعية بنسبة تناقص ٥١٥,٥ % مابين عامي ٢٠١٧-٢٠١٨م، بعد إصدار قانون الجمعيات الأهلية الجديد رقم ٧٠ لسنة ٢٠١٧م، حيث تم حل ودمج بعض الجمعيات لحين توفيق أوضاعها. واحتل قسم الأهرام المرتبة الأولى من الجمعيات بنسبة ٦١٠,٦ %، في حين سجل قسم ثان ٦ أكتوبر أقل عدد فيها بنسبة ٣٠,٣ % من جملة الجمعيات الأهلية بالجيزة عام ٢٠١٨م.
- ضمت مدينة الجيزة وحدها ٣٨٩٧ جمعية بنسبة ٦٩% في مقابل ٣٣١ لباقي مراكز وأقسام المحافظة من جملة الجمعيات الأهلية بالجيزة عام ٢٠١٨م. ورغم إنتشار المناطق الريفية بنسبة ٥٥% من الوحدات الإدارية للجيزة فإن نسبة الجمعيات الأهلية في الريف لم تتجاوز ١٧,٨% في مقابل ٨٢,٢% لجمعيات الحضر من جملة الجمعيات الأهلية بالمحافظة للعام نفسه، مما يشير إلى عجز مواردة ومحدودية العمل الاجتماعي فيه.
- سجلت الجمعيات الأهلية المعاونة بالجيزة ٣,٨% في مقابل ٩٦,٢% للجمعيات غير المعاونة من جملة الجمعيات الأهلية بالمحافظة عام ٢٠١٨م، مما يشير إلى إعتماد العمل الاجتماعي على جهود وתרعات المتطوعين بصورة كبيرة.
- بلغت جملة جمعيات التنمية الاجتماعية بالجيزة ١٠,٥% في مقابل ٨٩,٥% لجمعيات الرعاية والمشهورة بتقديم المساعدات الاجتماعية.
- رغم قوة الجمعيات المركزية ونشاطها المنظم وإتساع نفوذها الجغرافي فإن نصيب الجيزة منها ١٦% مقابل ٤٩,٨% للجمعيات المحلية المنتشرة في ربوة المحافظة.
- تباين حجم العمالة في الجمعيات الأهلية بالجيزة وشكلت العمالة الدائمة الحجم الأكبر من العاملين بنسبة بلغت ٥٦,٣% في مقابل ٤٣,٧% للعمالة المؤقتة من جملة متوسط العاملين بالجمعيات الأهلية بالجيزة عام ٢٠١٨م. وبلغ متوسط العاملين بالجمعية الواحدة داخل المحافظة (٢١) عامل فقط.
- تأثرت الجمعيات الأهلية وخدماتها في الجيزة بعدة عوامل جغرافية مثل توزيع السكان وتركيبهم النوعي والعمري، ومعدل الإعالة، والمؤشرات الزواجية ونسب

الطلاق والترمل، بالإضافة للحالة التعليمية ونسب التسرب، علاوة على حجم البطالة في منطقة الدراسة.

- بلغ معدل أداء الجمعية/ عدد السكان داخل محافظة الجيزة عام ٢٠١٨ نحو ١٥٠٠ نسمة للجمعية في المتوسط، بينما بلغ معدل أداء الجمعية/ المساحة على مستوى الوحدات الإدارية بالجيزة في المتوسط (٠,٦٦ كم٢) مما يشير لقوة نطاق نفوذ الخدمة.

- تباين معيار كثافة الجمعيات الأهلية على مستوى الجمهورية؛ وفي الجيزة نجد أن كل ١٠٠ ألف نسمة يخدمهم ٧٧,٤ جمعية وهو معدل مناسب لاسيما مع إنتشار الجمعيات في جميع المراكز والأقسام الإدارية.

- كانت أهم مشكلات الجمعيات هي نقص المتربيين والمتطوعين وبلغت نسبتها ٢٧,٩ % في جمعيات عينة الدراسة، الأمر الذي انعكس سلباً على جودة الخدمات ووفرتها. وتمثلت أهم مشكلات مقدمي الخدمة (العاملين) في قلة الموارد المالية مما يشكل صعوبة أمام الوفاء بالمساعدات الشهرية التي تقدم للمحتاجين، وقد بلغت تلك المشكلة ٤٣,١ % داخل عينة الدراسة من العاملين بالجمعيات. أما أهم مشكلات مُتلقّي الخدمة (المستفيدين) فهي قلة المساعدات المالية والعينية وقد أشار إليها أكثر من نصف عينة الدراسة للمستفيدين وبلغت نسبتهم ٥١,٦ %.

- وضع الباحث خريطة مقترحة للجمعيات على أساس أن الجمعية الواحدة تخدم ١٠٠٠ نسمة فقط؛ ويراعي هذا المعيار تخفيف الأعباء على الجمعيات الحالية، وكذلك مقدمي الخدمات فيها، بما يضمن رفع كفاءة الخدمات المقدمة للمستفيدين. وبناءً عليه تم تحديد المناطق الأولى بالرعاية ومناطق العجز والفائض.

بـ التوصيات: يُوصي البحث بكل من:

- ١- حصر الجمعيات الأهلية الموجودة بالمحافظة بأنواعها في قاعدة بيانات موحدة وفقاً لآخر المستجدات الحالية، مع تنظيم قوائم المستفيدين والمستحقين حسب حالتهم، وتسجيل الحالات الأولى بالرعاية.
- ٢- التوسع في إشراف الدولة على موارد الجمعيات الأهلية ومصارفها، بالإضافة إلى الأنشطة التي تقدمها ليس من أجل الرقابة والسيطرة فحسب ولكن لتعظيم الاستفادة منها في المشروعات التنموية.
- ٣- إعادة توزيع الجمعيات الأهلية على الوحدات الإدارية بالمحافظة وفقاً للخريطة المقترحة؛ مع التركيز على المناطق الأولى بالرعاية لتسهيل حصول المستحقين على الخدمة.
- ٤- تحديد نطاق نفوذ لكل جمعية بما يضمن تحقيق المصلحة الأعظم للمستفيدين، مع دمج الجمعيات الصغيرة ومحفوظة الامكانيات في كيانات أكبر ول يكن ذلك على مستوى الوحدة الإدارية التابعة لها، مما يحقق أقصى استفادة وفاعلية منها.
- ٥- توفير مزيداً من الدعم والتمويل للجمعيات الأهلية الموجودة في المناطق الريفية وهوامش المحافظة مما يحقق التوسع في خدماتها وأنشطتها المقدمة للمستفيدين.
- ٦- حث الجمعيات المركزية على إنشاء فروع لها بالمناطق الريفية، مع التوسع في القوافل الطبية والتعليمية والمعارض الخدمية المستمرة لخدمة أهالي تلك المناطق.
- ٧- تيسير الطريق أمام الجمعيات المركزية الكبرى للإشتراك في المشروعات التنموية بالمحافظة بمشاركة الحكومة والقطاع الخاص.
- ٨- التوسع في إنشاء جمعيات التنمية الاجتماعية والتي تسير برامجها وفق خطط الدولة للتنمية، وتشترك فيها.

٩- ضرورة الإشراف على الخدمات المقدمة من الجمعيات الأهلية وبخاصة الخدمات الصحية والتعليمية، ومراقبة مستواها وتقييمها من قبل المستفيدين بالخدمة. مع الزام كل جمعية بعدد محدد من الخدمات والأنشطة لضمان جودتها.



أولاً: البيانات العامة

- إسم الجمعية: _____
- الإداره: _____
- تاريخ الإشهار: _____
- نطاق العمل : مركزية () محلية () فرع لجمعية مركزية ()
- نوع الجمعية: رعاية () تربية ()
- عدد العاملين: عماله دائمة () عماله مؤقتة ()
- مصدر التمويل: حكومي () ذاتي () منح أجنبية ()
- طبيعة مقر الجمعية: ايجار () تملك() هبة ()
- الخدمات المتوفرة: يمكن اختيار عدة عناصر:
مساعدات مالية وعينية ()، خدمات تعليمية()، خدمات صحية()، تدريب _____هني ()، خدمات الأئمة والطفلة()، خدمات بيئية()، مشروعات صغيرة()، دور حضانة وأيتام ومسنين ()، أخرى تذكر.....
- هل تتعاون الجمعية مع الجمعيات الأخرى المحيطة؟ نعم ()، لا ()، احياناً ().
- هل تحدد الجمعية الخدمات الأولى في مجتمعها المحلي؟ نعم ()، لا ().
- أهم المشكلات التي تواجه عمل الجمعية: يمكن اختيار عدة عناصر:
ضعف التمويل ()، معوقات قانونية ()، معوقات إدارية()، نقص المتر Gunnin والمتطوعين()، محدودية إمكانات الجمعية()، لا يوجد()، أخرى مثل.....
- ثانياً: خصائص المستفيدين
- متوسط عدد المستفيدين من الجمعية:
- أعداد المستفيدين من المساعدات وفقاً لحالتهم: العجز الكلي ()، الشيوخ ()،

- الايتام () ، المطلقات () ، الارامل () ، الانسات "العانس" () ، أسر المسجونين () ، الهجر () ، المعاقين () ، أخرى () ،
- العدد وفقاً النوع: ذكور () إإناث ()
- المستوى التعليمي: يذكر الأعداد في كل خانة
أمي..... ، يقرأ ويكتب ، تعليم فني ومتوسط ، تعليم عال
- محل الإقامة: القسم أو المركز الخاص بالجمعية () المناطق المجاورة () المحافظة بشكل عام ()
- الفئة العمرية: أقل من ١٥ سنة () ، من ١٥ إلى ٦٠ () ، أكثر من ٦٠ ().
- هل يحصل على إعانة من جمعية أخرى: نعم () لا () غير معلوم ()

ثالثاً: خصائص المتبرعين والمتقطوعين

- متوسط العدد: ذكور () إإناث ()
- المستوى التعليمي: يذكر الأعداد في كل خانة
أمي..... ، يقرأ ويكتب ، تعليم فني ومتوسط ، تعليم عال
- متوسط قيمة التبرع لفرد:
- محل الإقامة: القسم أو المركز الخاص بالجمعية () المناطق المجاورة () المحافظة بشكل عام ()
- الفئة العمرية: أقل من ١٥ سنة () ، من ١٥ إلى ٦٠ () ، أكثر من ٦٠ ().
- وسيلة التواصل معهم: يمكن اختيار عدة عناصر:
موقع الكتروني خاص بالجمعية () هاتف محمول وأرضي () موقع التواصل الاجتماعي () إعلانات مدفوعة الأجر "مملوكة" ()
- طريقة تحصيل التبرعات: يمكن اختيار عدة عناصر:
دفع الكتروني () مندوب للمنزل () تحويل أموال وحسابات بنكية ()

جميع البيانات تستخدم لأغراض البحث العلمي فقط... مع خالص التحية والتقدير

ملحق (١١) استبيان لخصائص مُقدمي الخدمة (العاملين)**بالمجتمعات الأهلية وخدماتها بمحافظة الجيزة**

جامعة عين شمس - كلية التربية



قسم الجغرافيا ونظم المعلومات الجغرافية

- الإسم (إختياري): النوع: ذكر () اثنى ()

- الفئة العمرية: أقل من ١٨ سنة ()، من ١٨ إلى ٥٩ ()، ٦٠ سنة فأكثر ().

- مكان الإقامة: محافظة الجيزة ()، محافظة أخرى ().

- الحالة الاجتماعية: أعزب ()، مطلق ()، متزوج ()، أرمل ().

- الحالة التعليمية: أمي ()، يقرأ ويكتب ()، تعليم فني أو متوسط ()، تعليم عال فما فوق ().

- مكان العمل: داخل الجمعية ()، خارج الجمعية ()، الاثنين معاً ().

- طبيعة العمل: عمل بأجر ()، عمل بدون أجر ().

- نوع العمل: دائم ()، موسمي ().

- مدة عملك بالجمعية: أقل من سنة ()، من سنة لخمس سنوات ()، أكثر من خمس سنوات ().

- متوسط الأجر: أقل من ١٠٠٠ ()، ١٠٠٠ - ٢٠٠٠ ()، ٢٠٠٠ فأكثر ().

- ما تقييمك لأداء الجمعية وخدماتها: ممتازة ()، جيدة ()، مقبولة ()، ضعيفة ().

- هل تحصل على خدمات من الجمعية لك ولأسرتك؟ نعم ()، لا ()، أحياناً ().

- ما دورك في العمل داخل الجمعية: تقديم خدمات ()، أعمال ادارية وفنية ()، جمع التبرعات ()، أقوم بأدوار متعددة ()، أخرى مثل

- حدد أهم المشكلات التي تواجهك في العمل بالجمعية؟ يمكن اختيار عدة عناصر:
 قلة الموارد المالية ()، محدودية الخدمات المقدمة ()، لا يوجد مشكلة ()، معوقات إدارية ()، نقص المتربيين والمتطوعين ()، أخرى مثل
 جميع البيانات تستخدم لأغراض البحث العلمي فقط... مع خالص التحية والتقدير

ملحق (١٢) استبيان لخصائص المُتبرعين والمتطوعين**في الجمعيات الأهلية وخدماتها بمحافظة الجيزة****جامعة عين شمس - كلية التربية****قسم الجغرافيا ونظم المعلومات الجغرافية**

- الإسم (إختياري): النوع: ذكر () اثني ().
- الفئة العمرية: أقل من ١٨ سنة ()، من ١٨ إلى ٥٩ ()، ٦٠ سنة فأكثر ().
- متوسط قيمة التبرع الشهري: أقل من ٢٠٠ جنية ()، من ٢٠٠ إلى ١٠٠٠ ()، أكثر من ١٠٠٠ جنية (). - محل السكن: الحضر ()، الريف ().
- مكان الإقامة: محافظة الجيزة ()، محافظة أخرى ().
- الحالة التعليمية: أمي ()، يقرأ ويكتب ()، مؤهل متوسط أو أعلى من متوسط ()، مؤهل جامعي فأعلى ().
- المهنة: طالب ()، أعمال حرة ()، قطاع حكومي ()، قطاع خاص ()، أخرى ().
- مدة المشاركة في العمل الاجتماعي: أقل من عام ()، من عام لخمسة ()، أكثر من خمس سنوات ().
- طريقة التبرع للجمعية: الدفع الإلكتروني ()، مندوب تحصيل ()، حساب بنكي ()، التوجيه مباشر للجمعية ().
- ما تقييمك لأداء الجمعية وخدماتها: ممتازة ()، جيدة ()، مقبولة ()، ضعيفة ().
- هل تقدم مساعدات لجمعيات أخرى؟ نعم ()، لا ().

كيف عرفت عن الجمعية وخدماتها:

عبر الأصدقاء ()، مجاورة لمحل الإقامة ()، تواصل الجمعية نفسها ()، أخرى ...

ما هي أبواب مساعدتك للجمعية: يمكن اختيار عدة عناصر:

مالية وعينية ()، خدمات صحية أو تعليمية ()، تطوع بشكل عام () أخرى مثل

جميع البيانات تستخدم لأغراض البحث العلمي فقط... مع خالص التحية والتقدير

ملحق (١٣) استبيان لخصائص مُتلقى الخدمة (المُستفيدين)

من الجمعيات الأهلية وخدماتها بمحافظة الجيزة



جامعة عين شمس - كلية التربية

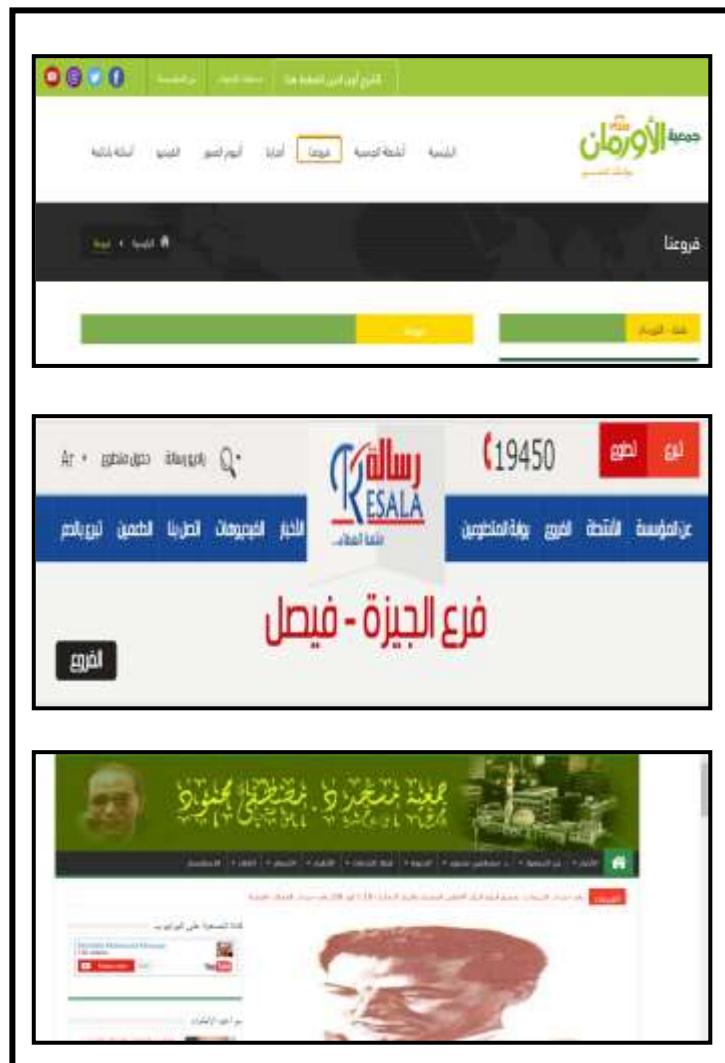


قسم الجغرافيا ونظم المعلومات الجغرافية

- الإسم (اختياري): النوع ذكر () أنثى ().
- الفئة العمرية: أقل من ١٨ سنة ()، من ١٨ إلى ٥٩ ()، ٦٠ سنة فأكثر ().
- محل السكن: ريف المحافظة ()، حضر المحافظة ().
- نوع السكن: ييجار ()، تملك ()، هبة ()، أخرى ().
- مكان الإقامة: نفس القسم أو المركز التابع للجمعية ()، منطقة مجاورة ()، باقي المحافظة ().
- الحالة الاجتماعية: أعزب ()، مطلق ()، متزوج ()، أرمل ()، مهجورة ().
- الحالة التعليمية: أمي ()، يقرأ ويكتب ()، تعليم فني أو متوسط ()، تعليم عال ().
- المهنة: لا أعمل ()، طالب ()، عمل خاص ()، عمل حكومي ()، أعمال حرة ().
- متوسط الدخل الشهري: أقل من ١٠٠٠ جنية ()، من ١٠٠٠ - ١٥٠٠ جنية ()، أكثر من ١٥٠٠ جنية ().
- عدد أفراد الأسرة: أقل من ٥ أفراد ()، من ٥ - ٨ أفراد ()، أكثر من ٨ أفراد ().
- نوع الخدمات التي تحصل عليها أنت وأسرتك: يمكن اختيار عدة عناصر:
 - مساعدات مالية وعينية ()، خدمات تعليمية ()، خدمات صحية ()، خدمات الأئمة والطفلة ()، أخرى مثل
 - ما مدة استفادتك من خدمات الجمعية:
- أقل من سنة ()، من سنة لخمس سنوات ()، أكثر من خمس سنوات ().
- ما تقييمك لأداء الجمعية وخدماتها: ممتازة ()، جيدة ()، مقبولة ()، ضعيفة ().
- هل تحصل على خدمات من جمعيات أخرى؟ نعم ()، لا ().
- هل ترحب بالتطوع في أنشطة الجمعية؟ نعم ()، لا ()، أحياناً ().
- كيف عرفت عن الجمعية وخدماتها:
 - من محل الإقامة ()، من الأصدقاء والأقارب ()، موظفي الجمعية ()، أخرى.....
 - ما المشكلات التي تواجهها مع الجمعية وخدماتها: يمكن اختيار عدة عناصر:
 - قلة المساعدات المالية والعينية ()، ضعف الخدمات المقدمة ()، نقص الخدمات () لا يوجد مشكلة ()، أخرى مثل

جميع البيانات تستخدم لأغراض البحث العلمي فقط... مع خالص التحية والتقدير

ملحق (١٤) الصور الفونوغرافية



المصدر: شبكة المعلومات الدولية.

صورة (١) موقع الانترنت لبعض الجمعيات الأهلية المركزية بمحافظة الجيزة عام



المصدر: الدراسة الميدانية.

صورة (٢) مستشفى بهية
بمحافظة الجيزة عام
٢٠١٨



المصدر: الدراسة الميدانية.
صورة (٣) مستشفى
رسالة فيصل بمحافظة
الجيزة عام ٢٠١٨



المصدر: الدراسة الميدانية.
صورة (٤) جمعية الأورمان
فرع الهرم بمحافظة الجيزة
عام ٢٠١٨



المصدر: الدراسة الميدانية.

صورة (٧) نموذج لجمعية محلية وخدماتها "جمعية عمر ابن الخطاب ببابا" بمحافظة الجيزة عام ٢٠١٨ م

المصادر والمراجع

أولاً: باللغة العربية

١. الاتحاد الإقليمي للجمعيات والمؤسسات الخاصة، تقييم الجمعيات الأهلية بالدقهلية، القاهرة، ١٩٩٥ م.
٢. الاتحاد العام للجمعيات والمؤسسات الأهلية، بيانات الجمعيات الأهلية والمؤسسات، القاهرة، سنوات مختلفة.
- _____ .٣
- _____
- _____
- _____ ، تاريخ العمل الأهلي في مصر، القاهرة، ١٩٨٠ م.
٤. أحمد عبد الرحمن عبد القادر، جودة الحياة الحضرية في مدينة الجيزة دراسة في جغرافية المدن، رسالة دكتوراة غير منشورة، كلية الآداب، جامعة بنى سويف، ٢٠١٣ م.
٥. استراتيجية التنمية المستدامة: رؤية مصر ٢٠٣٠، متاحة على موقع رئاسة مجلس الوزراء المصري <http://www.cabinet.gov.eg>.
٦. آمال اليمنى عبد العزيز، تطور الخريطة الإدارية لمدينة القاهرة دراسة في جغرافية المدن، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية البناء جامعة عين شمس، ٢٠٠٦ م.
٧. أمانى قنديل، وسارة بن نفسيه، الجمعيات الأهلية في مصر، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، القاهرة، ١٩٩٥ م.
٨. جمال حمدان، القاهرة، الهيئة المصرية العامة للكتاب، القاهرة، ١٩٩٦
٩. جمهورية مصر العربية، وزارة المالية، موازنة الهيئات الخدمية، متاحة على : <http://www.mof.gov.eg> ٢٠١٩ م.
١٠. الجهاز المركزى للتعداد العامة والإحصاء، الكتاب الاحصائى السنوى، القاهرة، سنوات مختلفة.
١١. الجهاز المركزى للتعداد العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإحصاء الجمعيات الأهلية المعانة، القاهرة، ٢٠٠٧ م.
١٢. الجهاز المركزى للتعداد العامة والإحصاء، تقدير قوة العمل في محافظة الجيزة، وحدة الإحصاء، بيانات غير منشورة، القاهرة، ٢٠١٥ م.
١٣. الجهاز المركزى للتعداد العامة والإحصاء، التعداد العام للسكان - محافظة الجيزة، القاهرة، ٢٠١٧ م.

٤. الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإحصاءات الخدمات الاجتماعية، القاهرة، ٢٠١٧ م.
 ٥. الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، وحدة نظم المعلومات الجغرافية GIS، القاهرة، ٢٠١٨ م.
 ٦. الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، التقرير الإحصائي الوطني لمتابعة أهداف التنمية المستدامة ٢٠٣٠، القاهرة، ٢٠١٨ م.
 ٧. الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، مصر في أرقام - الخدمات الاجتماعية، القاهرة، ٢٠١٨/٢٠١٠ م.
 ٨. صالح صقور، موسوعة الخدمة الاجتماعية المعاصرة، دار زهران للنشر، الأردن، ٢٠١٠ م.
 ٩. صلاح الشامي، بحوث جغرافية، منشأة المعارف، الإسكندرية، ٢٠٠٠ م.
 ١٠. صلاح عبد الجابر عيسى، جغرافية الريف اطار منهجي متكامل، مطبع شبين الكوم، المنوفية، ٢٠٠٣ م.
 ١١. عبد الفتاح صديق عبد الله & منسي السيد الجمل، المدخل إلى الجغرافيا الاجتماعية، مكتبة الرشد، السعودية، ٢٠٠٦ م.
 ١٢. فتحي محمد أبو عيانة، مدخل إلى التحليل الإحصائي في الجغرافيا البشرية، دار المعرفة الجامعية، الإسكندرية، ١٩٨٧ م.
- .٢٣
-

- ، جغرافية السكان أساس وتطبيقات، ط٤، دار المعرفة الجامعية، الإسكندرية، ١٩٩٣ م.
١٤. فتحي محمد مصيلحي، الجغرافيا الاجتماعية الإطار النظري وتطبيقات عربية، الطبعة الثالثة، دار الماجد للنشر والتوزيع، القاهرة، ٢٠٠٧ م.
١٥. المتولى السعيد أحمد، البطلة في محافظة أسيوط، المجلة الجغرافية العربية، الجمعية الجغرافية المصرية، العدد ٤٠، الجزء ٢، ٢٠٠٢ م.
١٦. محمد السيد غلاب وصباحي عبد الحكيم، السكان ديموغرافيًا وجغرافيًا، الطبعة الخامسة، الانجلو، القاهرة، ١٩٨٤ م.
١٧. محمد ربيع قطوش، التحليل المكاني لأنماط استهلاك الطاقة الكهربائية بمحافظة الجيزة باستخدام نظم المعلومات الجغرافية، رسالة دكتوراة غير منشورة، كلية الآداب، جامعة القاهرة، ٢٠١٧ م.
١٨. مديرية التضامن الاجتماعي، مركز المعلومات، بيانات غير منشورة حول خدمات الجمعيات، الجيزة، ٢٠١٨ م.

.٢٩

_____، مركز المعلومات، بيانات غير منشورة متوسط العمالة، الجيزة، ٢٠١٨ م.

.٣٠

_____، مركز المعلومات، بيانات غير منشورة عن أعداد الجمعيات، الجيزة، ٢٠١٨ م.

٣١. مصطفى دسوقي كسبه، الجمعيات الأهلية في مصر الواقع والمأمول في ضوء المتغيرات العالمية والمحليّة، ندوة التقييم الاقتصادي للجمعيات الأهلية في مصر، القاهرة، ١٩٩٧.

٣٢. مصطفى محمد البغدادي، دراسة منهجية عن علاقة علم الجغرافيا بالخدمات، كلية البنات، جامعة عين شمس، العدد ١٧، ١٩٩٤ م.

.٣٣

_____، التوزيع المكاني لخدمات الدفاع المدني وإطفاء الحرائق في محافظة بور سعيد، مجلة مركز البحوث الجغرافية والكارتوغرافية، جامعة المنوفية، العدد ١٠، ٢٠٠٥ م.

٣٤. مصر خليل العمر، و محمد أحمد عقلة، جغرافية المشكلات الاجتماعية، الطبيعة الأولى، الجزء الأول، دار الكندي، الأردن، ٢٠٠٠ م.

٣٥. مكاتب وإدارات التضامن الاجتماعي، بيانات غير منشورة عن نشأة الجمعيات، محافظة الجيزة ، ٢٠١٨ م.

٣٦. هيئة الأمم المتحدة، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير التنمية البشرية "نهضة الجنوب"، ٢٠١٣ م.

٣٧. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إعداد خرائط الفقر لإقليم شمال الصعيد، القاهرة، ٢٠١٥ م.

.٣٨

_____، دليل المعدلات والمعايير التخطيطية لخدمات جمهورية مصر العربية، المجلد العاشر، القاهرة، ٢٠١٦ م.

٣٩. وزارة الشئون الاجتماعية، الادارة المركزية للبحوث والتخطيط بالاشتراك مع اتحاد هيئات تنمية المجتمعات المحلية، دراسة في الوحدة الاجتماعية، العجوزة، يوليه عام ١٩٨٣ م.

٤٠. وزارة الشئون الاجتماعية "التضامن الاجتماعي"، الكتاب الاحصائي السنوي، القاهرة، ٢٠٠٩ م.

.٤١

-
- ، تقويم الجمعيات والمؤسسات الاجتماعية، إدارة المعلومات، د.ت، القاهرة.
٤٢. وزارة البيئة، جهاز شئون البيئة، التوصيف البيئي لمحافظة الجيزة، القاهرة، ٢٠٠٧م.
٤٣. وزارة التخطيط والتنمية المحلية، تقرير التنمية البشرية لمحافظة الجيزة، بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وهيئة المعونة الدنماركية، القاهرة، ٢٠٠٥م.
٤٤. وزارة التخطيط وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وهيئة المعونة الدنماركية، تقرير التنمية البشرية للجيزة، القاهرة، ٢٠٠٥م.
٤٥. وزارة التضامن الاجتماعي، قطاع الشئون الاجتماعية، الكتاب الاحصائي السنوي، الجيزة، ٢٠٠٨-٢٠٠٩م.

.٤٦

-
- _____ ، مركز المعلومات، أنواع الجمعيات بيانات غير منشورة، الجيزة، ٢٠١٨م.

.٤٧

-
- _____ ، مركز المعلومات، بيانات غير منشورة، الجيزة، ٢٠١٨م.

ثانياً: باللغة غير العربية

1. David Lambert & John Morgan, Geography and Development, Development Education Research Center, First Published, London, 2011, P10.
2. Denis J. Sullivan: Private Voluntary Organizations In Egypt, University Of Florida, 1994.
3. John D. Eyles, David M. Smith, Social Geography, America Behavioral Scientist Journal, Vol. 22, Issue 1, 1987. Available at <http://journals.sagepub.com>.
4. Peter Jackson, Social Geography: Convergence and Compromise, Progress In Human Geography, Vol. 7, Issue 1, Sage Journal, 1983, P117.
5. Ratcliffe, J., An Introduction to Town and Country Planning, London, 1977.

6. Sanger, M.B., Academic Models and Public Policy The Distribution, Routledge, London, 1981.

ثالثاً: مواقع الإنترنٌت

- ١- رئاسة مجلس الوزراء المصري .<http://www.cabinet.gov.eg>
- ٢- الاتحاد العام للجمعيات والمؤسسات الأهلية .<http://www.fngo.org.eg>
- ٣- البوابة الإلكترونية لمحافظة القاهرة <http://www.cairo.gov.eg>
- ٤- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء <http://www.capmas.gov.eg>
- ٥- وزارة التضامن الاجتماعي .WWW.moss.gov.eg
- ٦- موقع جمعية مصطفى محمود بالجيزة .<http://mostafamahmoudmosque.com>
- ٧- موقع جمعية رسالة الخيرية بالجيزة .<https://resala.org/ar/activities-listing>
- ٨- الموقع الرسمي لجمعية الأورمان .<http://www.dar-alorman.com>
- ٩- هيئة المجتمعات العمرانية الجديدة <http://www.newcities.gov.eg>
- ١٠- البوابة الإلكترونية لجهاز تنمية مدينة ٦ أكتوبر <http://www.6october.gov.eg>

Summary

Social services constitute a key element in the triangle of poverty, disease and ignorance. Whereas educational and medical services combat ignorance and disease, social services fight against all forms of poverty and lack in such a way that creates a close-knit and socially interdependent society where citizens feel the spirit of solidarity. It should be stressed here that social services, like other services, need to be geographically distributed in such an equitable way that would enable us to derive their maximum benefit. Accordingly, decision-makers lay much more emphasis on enhancing the social conditions as their first step towards development.

In this context, Egypt is regarded as the first Arab country to establish voluntary associations since the beginning of the nineteenth century. The Egyptian society is currently witnessing an unprecedented increase in the growth of voluntary associations in many regions. In addition, these associations have invaded new fields of work and contributed to the fulfillment of development agendas, together with the State and the private sector. Hence, the sustainable development strategy "Egypt Vision 2030" stresses the effective role of these social entities in advancing social and economic development, especially at the present time.

Giza is estimated to have, after Cairo, the second highest number of voluntary associations, with 11.4 percent of the total number of these associations in Egypt in 2018. Nevertheless, voluntary associations in Giza are much more effective than those in Cairo, especially given the fact that it occupies a vast surface area of about thirteen times as bigger than Cairo. Moreover, it shows great diversity in terms of its geographical features like urban and rural areas, new cities and a vast desert hinterland which can be expanded and developed.

The current research addressed the concept of 'voluntary associations', their emergence and development in Giza compared to the other governorates of Egypt. It also tackled the geographical distribution of these associations and the services they provide, and identified the factors affecting this distribution. The field study revealed significant disparities in the voluntary associations between the rural and urban areas of the governorate. In addition, it figured out the characteristics of both the providers and recipients of the services, demystified the scope of influence of these services and highlighted the most underserved areas. The research also focused on measuring the efficiency of voluntary associations in accordance with different sets of standards. Finally, it developed a proposed roadmap for voluntary associations in Giza.